

24 апреля 2013 г.

Итоговая информация

**ВСЕМИРНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКИХ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ**

18-ое заседание

Москва, 8 - 9 апреля 2013 года

Перечень документов

1. Повестка дня заседания 18-ого заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников (ВКС).....4
2. Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова, 9 апреля 2013 г.....5
- 3 Решение 18-ого заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом.....8
4. Аннотированная повестка дня 18-ого заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников.....11
5. График проведения страновых и региональных конференций и других мероприятий по линии МИД России в 2013 году (документ для обсуждения по пункту 3 повестки дня «О страновых и региональных конференциях соотечественников 2013 года»).....17
- 6 Концепция проведения Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру» (Москва, октябрь 2013 г.) (документ для обсуждения по пункту 5 повестки дня «О концепции Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру»)..... 21
7. Рекомендации по оформлению Интернет-порталов страновых координационных советов (документ № 1 для обсуждения по пункту 6 повестки дня «Перспективы развития взаимодействия организаций соотечественников с использованием Интернет-ресурсов»).....30
8. Проект плана работы (документ № 2 для обсуждения по пункту 6 повестки дня «Перспективы развития взаимодействия организаций соотечественников с использованием Интернет-ресурсов»).....39
9. К 100-летию начала Первой мировой войны (документ для обсуждения по пункту 7 повестки дня «Об организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны»)....41
10. Пояснительная записка (документ № 1 для обсуждения по пункту 10 повестки дня «О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со страновыми координационными советами российских соотечественников»).....52
11. Проект положения о Всемирном координационном совете российских соотечественников, проживающих за рубежом (документ № 2 для обсуждения по пункту 10 повестки дня «О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со страновыми координационными советами российских соотечественников»).....54
12. Предложения по повышению эффективности работы ВКС на основе улучшения взаимодействия со страновыми координационными советами (документ № 3 для обсуждения по пункту 10 повестки дня «О

совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со страновыми координационными советами российских соотечественников»)	56
13. Российская пресса о 18-ом заседании ВКС	60
14. Основные документы для информации:	76
- Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99 "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом";	76
- Резолюция четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом;	89
- Рекомендации тематических секций четвертого Всемирного конгресса соотечественников	92
«Взаимодействие соотечественников с институтами гражданского общества стран проживания. Вопросы обеспечения прав соотечественников, проживающих за рубежом»;	92
«Вопросы сохранения этнокультурной самобытности зарубежной российской общины»;	94
«Вопросы консолидации и укрепления связей зарубежной российской общины с исторической родиной»;	96
«Перспективы реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;	97
- Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012 - 2014 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. N 1799-р;	99
- Указ Президента Российской Федерации № 1289 от 14 сентября 2012 года о реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;	109
- Постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. N 492 "О Федеральной целевой программе "Русский язык" на 2011-2015 годы";	130
15. Состав Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (на декабрь 2012 г.)	152
16. Состав президиума ПДКСР (на декабрь 2012 г.)	154
17. Основополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе (одобрены решением Комитета Министров Совета Европы в ходе 837- ого заседания 16 апреля 2003 г.)	155
18. Участники 18-ого заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом	181

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Всемирного координационного совета
российских соотечественников
(Москва, 8-9 апреля 2013 года)

1. Информация членов ВКС о проделанной работе после четвертого Всемирного конгресса соотечественников.
2. Об основных мероприятиях, проводимых по линии Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом в России в 2013 году.
3. О региональных конференциях соотечественников 2013 года.
4. О встрече с Министром иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавровым и членами президиума Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.
5. О концепции Всемирной тематической конференции соотечественников 2013 года «Соотечественники и их вклад в мировую культуру».
6. О перспективах развития взаимодействия организаций соотечественников с использованием Интернет-ресурсов.
7. Об организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны.
8. О взаимодействии координационных советов соотечественников с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников.
9. О ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
10. О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со страновыми координационными советами российских соотечественников.

11. Об очередном заседании ВКС.

Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на встрече с членами Всемирного координационного совета российских соотечественников, Москва, 9 апреля 2013 года ¹

689-09-04-2013

Уважаемые члены Координационного совета,
Друзья,

Мы рады продолжить добрую традицию наших встреч в Доме приемов МИД России. Руководство Российской Федерации уделяет большое внимание работе с соотечественниками и задаче взаимодействия с ними, поддержке их усилий по сохранению этнокультурной самобытности, защите их прав и законных интересов в странах проживания. Эти задачи подтверждены в качестве приоритетных в новой редакции Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом В.В.Путиным 12 февраля 2013 г.

С большинством из вас мы встречались в октябре прошлого года в Санкт-Петербурге на Всемирном конгрессе соотечественников, где были подведены итоги активной работы в последние годы по укреплению связей России с зарубежной общиной, повышению ее роли, влияния в странах проживания, обеспечению их прав. На Конгрессе были определены ключевые направления работы в ближайшие годы и на перспективу. По результатам форума Президент Российской Федерации В.В.Путин дал поручения Правительству, федеральным органам исполнительной власти, руководителям регионов по реализации предложений, зафиксированных в итоговом документе. В рамках Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом мы координируем работу по выполнению поручений Президента.

25 марта провели первое в нынешнем году заседание Комиссии. Главным пунктом повестки дня была задача расширения возможностей получения соотечественниками образования на родном языке. Это одно из важнейших направлений взаимодействия с российской диаспорой.

Сейчас на завершающей стадии находится подготовка проекта государственной концепции поддержки русского языка за рубежом, а также проекта госконцепции «Русская школа за рубежом». Подготовлены предложения, которые будут реализованы в целях развития дистанционного образования на русском языке, начиная с соотечественников, проживающих на территории государств-участников СНГ.

¹ http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newslines/8CB02781F415CC7D44257B4800586247

Планируется расширить программы повышения квалификации и профессиональной подготовки преподавателей зарубежных образовательных учреждений с обучением на русском языке, продолжается работа по развитию совместных с другими странами университетов, связанная с открытием филиалов российских вузов за рубежом.

Серьезно рассмотрели положение дел с отбором и зачислением соотечественников в российские вузы для обучения на бюджетной основе и внесли существенные коррективы в механизм такого отбора, чтобы он был более прозрачным и чтобы к этой работе подключались координационные советы соотечественников в соответствующих странах.

Активно заработал - и нам это представляется важным - Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом. Уже ведется работа по созданию сети центров правовой защиты в странах, где имеются наиболее серьезные проблемы. Партнерами Фонда выступают структуры, рекомендованные в том числе российскими посольствами и координационными советами в соответствующих государствах. До соотечественников доводится информация о реальной правовой ситуации в той или иной стране. Эти же данные передаются соответствующим властям государств проживания соотечественников, когда возникают проблемы.

Большое внимание Фонд уделяет повышению уровня юридической грамотности соотечественников, обучению правозащитной деятельности лидеров их молодежных организаций с тем, чтобы в рамках существующих в странах пребывания законов, которые, конечно же, необходимо уважать, они могли отстаивать свои права и решать возникающие проблемы. Привлекая к этому внимание, Фонд подготовил полезный материал по основным направлениям мониторинга ситуации с соотечественниками в отдельных странах. Руководитель Фонда И.К.Паневкин дал недавно по этой теме развернутое интервью.

Выполняется Программа работы с соотечественниками на 2012-2014 гг. Особое внимание мы уделяем поддержке мероприятий по сохранению национально-культурных традиций, печатных и Интернет-ресурсов организаций соотечественников, работе с молодежью. Намерены продолжать практику направления в российские посольства и другие загранучреждения комплектов «библиотек соотечественника» для передачи координационным советам.

На этот год намечено проведение ряда крупных мероприятий, в которых будут участвовать представители зарубежных российских общин. В конце апреля пройдет международный молодежный форум, приуроченный к летней Всемирной универсиаде в Казани и зимним Олимпийским играм в Сочи в следующем году. Большой интерес у юных представителей диаспоры

вызывает пилотный проект «Школа молодого лидера», учебно-ознакомительные поездки по России. Все это мы активно стараемся развивать, расширять такие программы в тесном «сотрудничестве» с Россотрудничеством. В октябре по согласованию с вами планируем проведение Всемирной тематической конференции по теме «Соотечественники и их вклад в мировую культуру».

Буду рад познакомиться с вашими соображениями, в том числе по итогам заседания Координационного совета. Будем вместе договариваться, как нам дальше сотрудничать, чтобы вам жилось комфортнее в странах, откуда вы приехали.

Насколько мне известно, на заседании Совета обсуждалась тема организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны. Мы будем готовы активно участвовать в этой работе.

**РЕШЕНИЕ 18-ОГО ЗАСЕДАНИЯ ВСЕМИРНОГО
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ
(Москва, 8-9 апреля 2013 г.)**

Руководствуясь решениями четвертого Всемирного конгресса российских соотечественников (Санкт-Петербург, 26-27 октября 2012 г.) и региональных и международных форумов соотечественников, проводимых при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР), заслушав и обсудив информацию участников по пунктам повестки дня, ВКС принял решение:

1. Информацию членов ВКС принять к сведению.

2. Констатировать успешную реализацию Программы работы с соотечественниками за рубежом на 2012-2014 годы.

Отметить необходимость освещения на регулярной основе мероприятий, проводимых по линии ПКДСР.

Просить профильные федеральные органы исполнительной власти рассмотреть вопрос о регулярном информировании российской общественности о деятельности организаций соотечественников за рубежом.

3. Информацию МИД России о проведении региональных конференций российских соотечественников в 2013 году принять к сведению.

4. Заблаговременно запрашивать у страновых советов рекомендации по возможным темам и вопросам для обсуждения на заседаниях ВКС и на регулярной основе сообщать о них секретариату ПКДСР при подготовке к заседаниям Совета.

5. Одобрить в целом концепцию и сроки проведения Всемирной тематической конференции соотечественников 2013 года «Соотечественники и их вклад в мировую культуру», при этом организовать ее обсуждение на уровне региональных и страновых форумов. В этих целях рекомендовать членам ВКС и страновым координационным советам:

- направить в секретариат ПКДСР конкретные предложения по проведению Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру», в т.ч. по тематике секций;

- регулярно размещать на сайтах страновых советов информацию о вкладе соотечественников в культуру и историю страны проживания.

6. Активизировать работу в интернет-пространстве в целях более эффективного использования сетевых ресурсов страновыми советами и ВКС, в частности:

- провести работу по сбору и обобщению предложений страновых координационных советов по оформлению и содержанию их сайтов;
- принять участие в организации и проведении в 2014 г. смотр-конкурса сайтов координационных советов.

7. Выразить признательность князю А.А.Трубецкому и князю Н.Д.Лобанову-Ростовскому за инициативу по организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны.

В этом контексте ВКС считает целесообразным предпринять следующие шаги:

- членам ВКС и страновых координационных советов довести информацию о вышеупомянутой инициативе до российских соотечественников, проживающих за рубежом;

- призвать российских соотечественников и их организации поддержать инициативу по сбору средств на установку памятника. Информация о реквизитах российского банковского счета будет сообщена дополнительно;

- разместить реквизиты соответствующего счета в координации с инициаторами проекта на сайтах страновых координационных советов и других информационных ресурсов.

8. Отметить значимость деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Считать целесообразным провести презентацию Фонда и итогов его работы на очередном заседании ВКС в сентябре с.г.

Отметить важность работы ВКС по проведению мониторинга правозащитной ситуации в регионах и продвижению инициатив, направленных на содействие защите прав и законных интересов российских соотечественников.

Проработать вопрос о включении представителя ВКС в состав Общественной палаты Российской Федерации.

9. Уделять внимание вопросам информационной поддержки Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, прежде всего на страновых и региональных конференциях соотечественников, выделив эту задачу в отдельное направление работы.

Использовать потенциал организаций российских соотечественников и создаваемых при них информационных центров с целью активизации мероприятий информационного обеспечения Госпрограммы переселения.

10. Одобрить в целом высказанные на 18-ом заседании ВКС предложения о необходимости улучшения и совершенствования системы

ВКС.

11. Провести очередное заседание ВКС в сентябре 2013 года в Ялте.

12. Опубликовать решение об итогах 18-ого заседания ВКС на интернет-портале «Русский век» и информационных ресурсах организаций соотечественников.

13. Направить итоговую информацию о проведении 18-ого заседания ВКС членам Совета и во все страновые координационные советы для обсуждения и к 1 июля с.г. представить Председателю ВКС обобщенные соображения, предложения и замечания.

К 15 августа с.г. Председателю ВКС довести до сведения секретариата ПКДСР обобщенную информацию по итогам полученных предложений для ее последующего обсуждения на заседании ВКС в Ялте.

Председатель Всемирного
координационного совета
российских соотечественников,
проживающих за рубежом ВКС

А.Лобанов

9 апреля 2013 года, Москва

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

8 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА (ПОНЕДЕЛЬНИК)

9.30 - 9.40 открытие заседания

Вступительное слово директора Департамента по работе с соотечественниками, ответственного секретаря Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Анатолия Анатольевича Макарова

9.40 - 9.45 УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ПОВЕСТКИ ДНЯ

Пункт 1 повестки дня ИНФОРМАЦИЯ ЧЛЕНОВ ВКС О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПОСЛЕ ЧЕТВЕРТОГО ВСЕМИРНОГО КОНГРЕССА СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ (Санкт-Петербург, 26-27 октября 2012 г.)

9.45 - 11.00 – выступления участников (каждое - до 5 минут)

Документы для информации

- Резолюция четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом
- Рекомендации тематических секций четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом

Пункт 2 повестки дня ОБ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ В 2013 ГОДУ, ПРОВОДИМЫХ ПО ЛИНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

11.00 - 11.20 Выступление заместителя директора Департамента по работе с соотечественниками Виктора Ивановича Сибилева

Пункт 3 повестки дня О РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ 2013 ГОДА

11.20 – 11.30 Выступление заместителя директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России Александра Анатольевича Сафронова

Документы для информации

- Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ (с внесенными в 2010 г. изменениями) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"
- График страновых и региональных конференций

11.30 - 12.00 - Перерыв на кофе

Пункт 4 повестки дня О ВСТРЕЧЕ С МИНИСТРОМ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕРГЕЕМ ВИКТОРОВИЧЕМ ЛАВРОВЫМ И ЧЛЕНАМИ ПРЕЗИДИУМА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

12.00 - 12.15 Выступление директора Департамента по работе с соотечественниками, ответственного секретаря Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Анатолия Анатольевича Макарова

12.15 - 12.30 Дискуссия

Документы для информации

- Состав ПДКСР и ее президиума

Пункт 5 повестки дня О КОНЦЕПЦИИ ВСЕМИРНОЙ ТЕМАТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СОТЕЧЕСТВЕННИКИ И ИХ ВКЛАД В МИРОВУЮ КУЛЬТУРУ» (Москва, октябрь 2013 г.)

12.30 - 12.40 выступление заместителя директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России Александра Анатольевича Сафронова

12.40 - 12.55 выступление Виктора Александровича Москвина, директора Дома русского зарубежья имени Солженицына

12.55 - 13.10 Дискуссия

13.10 - 13.15 Принятие решения по пункту 5 повестки дня

Документы для обсуждения проект концепции проведения Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру»

(Москва, октябрь-ноябрь 2013 г.)

Документы для информации

- Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ (с внесенными в 2010 г. изменениями) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"

- Резолюция четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом

- Рекомендация тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом «Вопросы сохранения этнокультурной самобытности зарубежной российской общины»

- Заявление конференции «Соотечественники - потомки великих россиян» (Москва, 19 июня 2012 г.)

- Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012-2014 годы (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. N 1799-р)

- Стенограмма заседания Совета по культуре и искусству 25 сентября 2012 года

Пункт 6 повестки дня ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ

13.15 - 13.25 выступление заместителя директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России Сергея Ипполитовича Николаева

13.25 - 13.45 выступление Сергея Юрьевича Пантелеева, Директора Института Русского зарубежья, главного редактора портала для российских соотечественников "Русский век".

13.45 – 14.00 выступление издателя и главного редактора журнала «Честь Отечества» Александра Михайловича Воловика

14.00 – 14.10 Принятие решения по пункту 6 повестки дня

Документы для обсуждения

- Рекомендации по созданию и разработке Интернет-порталов

- Предложения о продвижении информационных цифровых технологий в деятельность ВКС и систему страновых координационных советов соотечественников (КСОРС)

Документы для информации

Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012 - 2014 годы (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. N 1799-р

14.10 Завершение заседания

16.00 - отъезд в Царицыно

9 АПРЕЛЯ 2013 Г. (ВТОРНИК)

Пункт 7 повестки дня ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СБОРА СРЕДСТВ ДЛЯ УСТАНОВКИ В МОСКВЕ ПАМЯТНИКА РОССИЙСКИМ ВОИНАМ, ПАВШИМ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

9.30 - 9.45 выступление князя Никиты Дмитриевича Лобанова-Ростовского, члена Организационного комитета Российской Федерации по подготовке мероприятий, связанных со 100-летием начала Первой мировой войны, первого заместителя председателя Международного совета российских соотечественников, почетного члена Координационного совета российских соотечественников в Великобритании

9.45 - 10.15 Дискуссия

10.15 - 10.20 Принятие решения по пункту 7 повестки дня

Документы для обсуждения Информация о подготовке к 100-летию начала Первой мировой войны

Документы для информации

- Письмо А.А.Трубецкого, Председателя Общества памяти Императорской гвардии, члена Координационного совета российских соотечественников во Франции, Исполнительного председателя Франко-российского диалога, и Н.Д.Лобанова-Ростовского Президенту Российской Федерации В.В.Путину
- ответ руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова
- решения Президента Российской Федерации В.В.Путина и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева по вопросу 100-летия начала Первой мировой войны

Пункт 8 повестки дня О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ КООРДИНАЦИОННЫХ СОВЕТОВ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ С ФОНДОМ ПОДДЕРЖКИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

- 10.20 - 10.40 выступление Игоря Константиновича Паневкина, исполнительного директора Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом
- 10.40 - 11.00 Дискуссия

Документы для обсуждения нет

Документы для информации

Положение о Фонде поддержки и защиты прав соотечественников

Пункт 9 повестки дня О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

- 11.00 – 11.15 Выступление начальника отдела Департамента по работе с соотечественниками, ответственного секретаря Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Михаила Васильевича Коломбета
- 11.15 - 11.30 - Дискуссия

11.30 - 12.00 Перерыв на кофе

Пункт 10 повестки дня О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАБОТЫ ВКС, УКРЕПЛЕНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНОВЫМИ

КООРДИНАЦИОННЫМИ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ

СОВЕТАМИ

РОССИЙСКИХ

12.00 - 12.20 Выступление директора Департамента по работе с соотечественниками, ответственного секретаря Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Анатолия Анатольевича Макарова
12.20 – 12.40 Дискуссия
12.40 - 13.00 - принятие решения по пункту 10 повестки дня

Документы для обсуждения

- Предложения по совершенствованию деятельности всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом
- Пояснительная записка
- Проект положения о Всемирном координационном совете российских соотечественников, проживающих за рубежом

Документы для информации

- - Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ (с внесенными в 2010 г. изменениями) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом"
- Положение о Всемирном координационном совете российских соотечественников, проживающих за рубежом
- Основопологающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе, Решение Комитета Министров Совета Европы 837-ое заседание - 16 апреля 2003

Пункт 11 повестки дня ОБ ОЧЕРЕДНОМ ЗАСЕДАНИИ ВКС

13.00 - 13.10 - Выступление директора Департамента по работе с соотечественниками, ответственного секретаря Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом Анатолия Анатольевича Макарова

Пункт 12 повестки дня РАЗНОЕ

Завершение работы в 13.30

15.00 Выезд в Особняк МИД Российской Федерации

**Документ для обсуждения по пункту 3 повестки дня
«О страновых и региональных конференциях соотечественников 2013 года»**

**ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ СТРАНОВЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ
КОНФЕРЕНЦИЙ И ДРУГИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛИНИИ МИД РОССИИ
В 2013 ГОДУ
(по состоянию на 28.02.2013 г.)**

Страновые конференции	Региональные конференции	Другие мероприятия
февраль	февраль	февраль
Австралия - 31 января-1 февраля, Перт (штат Западная Австралия)		
Сенегал - 9 февраля, Дакар		
март	март	март
Ирландия - 9 марта, Дублин		
Швейцария - 14 марта, Берн		
Колумбия - 14-15 марта, Богота		
Бразилия - 16 марта, Сан-Паулу		
Великобритания - 17 марта, Лондон		
Боливия - 26-27 марта, г.Санта-Крус		
Турция - 28 марта, Анкара		
Киргизия - 29 марта, Бишкек		
апрель	апрель	апрель
Израиль - 4 апреля, Ришон ле Цион	Венгрия - 16-17 апреля, Будапешт	Заседание Всемирного координационного совета российских соотечественников - 8-9 апреля, Москва
Тунис - вторая половина апреля	ЮАР (Конференция организаций соотечественников стран	Международная молодежная конференция соотечественников

	Африки и Ближнего Востока) - 17-20 апреля, Йоханнесбург	«О, спорт, ты- мир!» - 22-24 апреля, Москва
Коста-Рика - 6 апреля, Манагуа		
Чехия - 6 апреля, Прага		
Исландия - 20 апреля, Рейкьявик		
Аргентина - 21 апреля, Буэнос-Айрес		
Таджикистан - 24 апреля, Душанбе		
Танзания - 26 апреля, Дар-эс-Салам		
Португалия - 28 апреля, Лиссабон		
Италия - апрель-май, Рим		
май	май	май
Мадагаскар - 11 мая, Антананариву	Куба (Региональное совещание руководителей координационных советов соотечественников в странах западного полушария) - май, Гавана	
Марокко - 16 мая, Касабланка		
Дания - 20 мая, Копенгаген		
Азербайджан - 20-24 мая, Баку		
Армения - 24-26 мая, Ереван		
Эстония - 25 мая, Таллин		
Словакия - 25 мая, Братислава		
Словения - 25 мая, Любляна		

Монголия - 26 мая, Улан-Батор		
Мальта - 28 мая, Валетта		
Австрия - 30-31 мая, Вена		
Казахстан - 30-31 мая, Астана		
Китай - май-июнь, Макао		
Германия 30 мая-1 июня, Ганновер		
июнь	июнь	июнь
Австралия - середина июня, Канберра		
Хорватия - первая половина июня, Загреб		
Бельгия - 15 июня, Брюссель		
Чили - 15 июня, Сантьяго		
Румыния - 12-16 июня, Бухарест		
Перу - июнь, Лима		
Белоруссия - июнь, Минск		
Нидерланды - 23 или 30 июня, Гаага		
июль	июль	июль
Болгария - 13-14 июля, София		
Абхазия - конец июля, Сухум		
август	август	август
Латвия - 24 августа, Рига	Эстония (Региональная конференция соотечественников, проживающих в Прибалтике) – август, Таллин	
Индия - 31 августа, Нью-Дели		
сентябрь	сентябрь	сентябрь
Южная Осетия - 5-6		Ялта, заседание Всемирного

сентября, Цхинвал		координационного совета российских соотечественников
Литва- 13-14 сентября, Вильнюс		
Мозамбик - 19 сентября, Мапуту		
Швеция - 28 сентября, Стокгольм		
октябрь	октябрь	октябрь
Польша - 5-6 октября, Варшава		Всемирная тематическая конференция «Соотечественники и их вклад в мировую культуру» - октябрь-ноябрь, Москва
Канада - 21 октября, Торонто		
Финляндия - октябрь, Хельсинки		
ноябрь	ноябрь	ноябрь
Испания - 9 ноября, Мадрид	Сингапур (Региональная конференция соотечественников в АТР) - третья декада ноября, Сингапур	
Замбия - ноябрь, Лусака		
Венгрия - первая декада ноября, Будапешт		
Иордания - первая половина ноября, Амман		
Узбекистан - ноябрь- декабрь, Ташкент		
декабрь	декабрь	декабрь
Норвегия - 7 декабря, Осло		

**Документ для обсуждения по пункту 5 повестки дня
«О концепции Всемирной тематической конференции
«Соотечественники и их вклад в мировую культуру»**

**Концепция проведения Всемирной тематической конференции
«Соотечественники и их вклад в мировую культуру»
(Москва, октябрь 2013 г.)**

Масштабный вклад России в мировую культуру обеспечен многовековыми усилиями выдающихся деятелей отечественной культуры и искусства. В XX веке в этой области нарастают роль и влияние представителей российской зарубежной диаспоры, открывших новые грани развития данной сферы в современную эпоху.

В ходе заседания Совета по культуре и искусству 25 сентября 2012 года Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул, что «на протяжении всей истории Российского государства культура воспитывала и обогащала, служила источником духовного опыта нации, основой для консолидации нашего многонационального народа». Именно отечественная культура во многом обеспечила авторитет и влияние России в мире, помогла ей стать великой державой. В этой связи поставлена задача эффективно использовать наш гуманитарный ресурс, повышать международный интерес к истории России, к традициям, к языку, к культурным ценностям.

Открывая четвертый Всемирный конгресс соотечественников (Санкт-Петербург, 26-27 октября 2012 г.) В.В.Путин подчеркнул, что Россия ценит вклад российской зарубежной диаспоры «в сохранение русского языка и культуры, в продвижение духовных ценностей, которые мы с вами разделяем, стремление распространять в мире объективную информацию о современной России, её истории, достижениях в образовании, науке и технике». Предстоящая Всемирная конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру» направлена на активизацию вклада российской зарубежной диаспоры в эту работу.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. **Федеральный закон** от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ (с внесенными в 2010 г. изменениями) "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом":

2. **Резолюция четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом:**

«13. Поддержать усилия России по продвижению российской культуры, науки, образования и русского языка за рубежом, отметить

деятельность на этом направлении Россотрудничества и фонда «Русский мир».

14. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации активизировать поддержку проектов, направленных на развитие творчества соотечественников, шире использовать их потенциал при проведении Годов культуры, Дней культуры и Фестивалей культуры России за рубежом, содействовать творческому росту профессиональных и самодеятельных коллективов соотечественников в зарубежных странах.

15. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки для преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, а также создать для них возможности повышения квалификации посредством дистанционных технологий.

16. Просить Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Россотрудничество о скорейшем завершении работы над концепцией «Русская школа за рубежом» и разработке конкретных мероприятий по ее реализации».

3. Рекомендация тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом «Вопросы сохранения этнокультурной самобытности зарубежной российской общины»:

«1. Поддержать усилия России по пропаганде русского языка и российской культуры за рубежом, осуществляемые через деятельность российских центров науки и культуры в странах проживания соотечественников, распространяемые в мире российские средства массовой информации.

2. Рекомендовать координационным советам и организациям соотечественников при планировании культурных акций ориентироваться на привязку их к памятным датам российской истории и культуры, стремиться совмещать календарный график проведения таких акций с графиком организации подобных мероприятий в России.

3. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации активизировать поддержку проектов, направленных на развитие творчества соотечественников, шире использовать их потенциал при проведении Годов культуры, Дней культуры и Фестивалей культуры России за рубежом, содействовать творческому росту профессиональных и самодеятельных коллективов соотечественников в зарубежных странах.

4. Поддержать инициативу Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по проведению российскими

телевизионными компаниями переговоров и заключению соглашений с партнерами в странах проживания соотечественников по вопросам совместного производства фильмов о российской культуре.

5. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации разработать программу оцифровки российских музейных фондов для целей пропаганды культурного наследия России среди соотечественников и зарубежной общественности.

6. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки для преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, а также создать для них возможности повышения квалификации посредством дистанционных технологий.

7. Просить Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Россотрудничество о скорейшем завершении работы над Концепцией «Русская школа за рубежом» и разработке конкретных мероприятий по ее реализации.

8. Просить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом содействовать расширению практики проведения в странах проживания соотечественников семинаров, круглых столов для активистов профильных общественных объединений российской общины по обмену опытом в сфере распространения русской культуры и языка, культурных традиций народов России.

9. Рекомендовать Россотрудничеству при планировании деятельности российских центров науки и культуры в зарубежных странах шире ориентироваться на культурные и образовательные запросы и потребности соотечественников, уделять внимание развитию творческого потенциала в молодежной среде российской общины».

4. Заявление конференции «Соотечественники – потомки великих россиян» (Москва, 19 июня 2012 г.):

«Мы, участники международной конференции «Соотечественники – потомки великих россиян», собравшиеся в Москве, принимая во внимание усилия Российского государства и зарубежного Русского мира, направленные на сохранение и обогащение отечественного культурного достояния, восстановление единства истории и преемственности поколений, осознавая свою ответственность за сохранение нравственных устоев и принципов следования долгу и служения Отечеству, учитывая, что задача увековечивания памяти о великих россиянах приобретает в настоящее время особую актуальность, заявляем следующее.

Поддерживаем комплексную работу Правительственной комиссии по

делам соотечественников за рубежом, МИД России и российских регионов по укреплению консолидации зарубежного Русского мира, распространению русского языка и культуры, защите законных прав и интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом.

Приветствуем усилия России, ее зарубежных представительств по бережному сохранению находящихся за пределами страны мемориальных объектов и их содержанию в надлежащем виде и выражаем Российскому государству благодарность за внимание, оказываемое потомкам династий, чьи имена тесно переплетаются с отечественной историей.

Русское зарубежье обладает огромным культурно-историческим наследием: здесь сосредоточены многочисленные памятники и памятные места, реликвии и документы, связанные с судьбами наших знаменитых соотечественников и являющиеся неотъемлемой частью исторической памяти народа. Понимаем исключительную важность продолжения работы по возвращению в страну исторических ценностей, связанных с именами выдающихся деятелей прошлого и представителей русской эмиграции, оказавшихся за пределами страны.

Обращаемся к Российскому государству с призывом всесторонне содействовать распространению вещания отечественных телеканалов культурной направленности в зарубежном Русском мире.

Поддерживаем идею организаций российских соотечественников, проживающих в Европе, по продвижению инициативы по приданию русскому языку официального статуса в Европейском союзе.

Призываем российское руководство продолжить процесс упрощения консульско-визовых процедур в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

Просим руководство России и Москвы предусмотреть план мероприятий по случаю 100-летия начала Первой мировой войны и увековечить память воинов, погибших в ней, созданием мемориала в парке на Поклонной горе в г. Москве.

Призываем всех проживающих за рубежом соотечественников, а также фонды, центры, библиотеки и другие организации, работающие с российской общиной, активно участвовать в организации и проведении мероприятий и акций по увековечиванию памяти наших великих предков, а также всемерно содействовать поддержанию очагов отечественной культуры, традиций и русского языка в зарубежных странах, способствуя дальнейшей консолидации Русского мира на благо нашей исторической Родины и будущих поколений».

6. Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012 - 2014 годы (утверждена Распоряжением Правительства

Российской Федерации от 13 октября 2011 г. N 1799-р), в частности ее раздела III. «Развитие образовательных, культурных, научных и религиозных связей с соотечественниками, содействие сохранению российской духовной, культурной и языковой среды в русскоязычных общинах соотечественников».

<p>18. Содействие театрам, профессиональным и самодеятельным творческим коллективам и театрам-студиям, действующим за рубежом и пропагандирующим российскую культуру, в проведении гастролей в России, творческих семинаров, встреч и мастер-классов для творческих деятелей - соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>Минкультуры России, Россотрудничество, МИД России</p>
<p>19. Содействие проведению в России и за рубежом фестивалей русских драматических театров, фольклорных, детских и других творческих коллективов соотечественников, концертов, художественных выставок, ярмарок и конкурсов при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>Минкультуры России, Россотрудничество, МИД России</p>
<p>20. Содействие проведению за рубежом мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры и юбилейным, датам выдающихся деятелей российской культуры при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>Минкультуры России, Россотрудничество, МИД России</p>
<p>21. Содействие проведению в государствах проживания соотечественников мероприятий, по поддержке языков, культуры национальных традиций народов России при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>МИД России, Россотрудничество, Минкультуры России</p>
<p>22. Содействие работе по сохранению</p>	<p>Минкультуры России,</p>

научного и культурного наследия русского зарубежья	МИД Россотрудничество,	России,
--	---------------------------	---------

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ КОНФЕРЕНЦИИ

Полтора-два дня

ЧИСЛО УЧАСТНИКОВ

В рамках Программы работы с соотечественниками за рубежом на 2012-2014 гг. запланировано участие около 160 представителей российской зарубежной диаспоры. Также в Конференции предусмотрено участие 60-80 человек от российской стороны.

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ

1. Члены Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом.
2. От русского зарубежья: директора русских театров, мемориальных музеев, крупных творческих объединений, директора русских школ, представители творческой интеллигенции, деятели культуры и искусства.
3. От российской стороны: директора крупных библиотек, театров, художественных, исторических и мемориальных музеев; художественных руководителей крупных творческих коллективов; председателей творческих союзов; ректоров высших учебных заведений, включая МГУ, ВГИК, Высшего театрального училища им. М.С.Щепкина, Московской государственной консерватории им. П.И.Чайковского, Московского государственного академического художественного института им. В.И.Сурикова и т.д.

ПРИГЛАШЕНИЕ ВЫДАЮЩИХСЯ ДЕЯТЕЛЕЙ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

Рассмотреть вопрос о приглашении на открытие мероприятия известных представителей российской творческой интеллигенции.

ПЛАН РАБОТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ (РГ)

Заседания РГ планируется проводить раз в два месяца.
Разработка проекта повестки дня Конференции
Разработка приблизительного списка тем выступлений в ходе работы секций
Разработка концепции выставки в фойе конференц-зала и распределение обязанностей по подготовке материалов для нее

Изучение вопроса о приглашении (или о записи видеоприветствий) одного-двух известных зарубежных соотечественников
Проработка предложений по персональному составу российских участников мероприятия, включая известных деятелей российской культуры
Направление в ДРС кандидатур зарубежных участников Конференции
Подготовка списка участников для рассылки предварительных уведомлений о Конференции
Завершение подготовки предпроекта итогового документа Конференции
Формирование пакета документов каждому участнику Конференции (подготовленная на основе материалов из РЗУ брошюра о вкладе соотечественников в мировую культуру, проект повестки дня, список участников, решения Всемирного конгресса, проект решения Конференции).

РАБОТА СО СМИ

С целью содействия успеху конференции предполагается осуществить меры по популяризации ее подготовки и проведения в средствах массовой информации (печать, ТВ, радио, интернет), в том числе с привлечением к этому делу видных деятелей культуры в России и российской зарубежной диаспоры.

ПРЕДПРОЕКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ КОНФЕРЕНЦИИ

1. Значение вклада России в мировую культуру и его роль в консолидации Русского мира.
2. Роль русской диаспоры в сохранении и распространении культурного наследия России.
3. Меры по сохранению и распространению за рубежом культурного наследия России.

КОЛИЧЕСТВО СЕКЦИЙ И ИХ ТЕМЫ

Предполагается организовать четыре секции в рамках обсуждения второго вопроса повестки дня.

Возможные темы секций:

- Сохранение русского языка как базы, на которой создана русская культура;
- Роль и влияние на мировую культуру представителей российской зарубежной диаспоры в XX веке;

- Необходимость совершенствования работы по поддержанию за рубежом исторических памятников, мемориальных музеев и русских театров;
- Моральная поддержка молодых дарований со стороны исторической Родины;
- Роль СМИ и цифрового пространства в вопросах сохранения культуры.

ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИОННОЙ БРОШЮРЫ ДЛЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ

Планируется подготовить с участием российских загранучреждений брошюру о выдающихся соотечественниках, внесших заметный вклад в культурное наследие русского зарубежья.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ СЕКЦИЙ

- кандидатуры основных докладчиков, выступающих на открытии Конференции;
- кандидатуры членов редакционной комиссии Конференции, включая для работы в секциях (всего 7 человек);
- подготовка тематики выступлений в секциях;
- кандидатуры основных и дополнительных докладчиков в секциях;
- кандидатуры модераторов для работы в секциях.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ИТОГОВОМУ ДОКУМЕНТУ КОНФЕРЕНЦИИ

- Создание ориентированного на зарубежных соотечественников Интернет-сайта «Энциклопедия русской культуры»;
- Организация в России курсов повышения квалификации по вопросам культуры для зарубежных учителей русского языка;
- Организация работы отдела по вопросам культуры и русского языка в составе страновых координационных советов;
- Обмен позитивным опытом между русскими общинами разных стран по сохранению русской культуры и языка;

ПРОГРАММА РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ первый день работы

9.00	Открытие Конференции, выборы президиума и редакционной комиссии
	Пленарное заседание: Значение вклада России в мировую культуру и его роль в консолидации Русского мира.

	Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова (не подтверждено)
	Выступление Министра культуры Российской Федерации В.Р.Мединского (не подтверждено)
	Перерыв на кофе
	Прения
13.30	Обед
	Работа по секциям: Роль русской диаспоры в сохранении и распространении культурного наследия России.
	Секция 1.
	Секция 2.
	Секция 3.
	Секция 4.
19.00	Ужин

второй день работы

9.30	Пленарное заседание: Меры по сохранению и распространению за рубежом культурного наследия России
	Выступление по итогам работы секций в первый день
	Прения
	Принятие итогового документа
	Заключительное слово
	Завершение работы Конференции
13.30	Обед

**Документ № 1 для обсуждения по пункту 6 повестки дня
«Перспективы развития взаимодействия организаций
соотечественников с использованием Интернет-ресурсов»**

**Рекомендации по оформлению Интернет-порталов страновых
координационных советов**

В данном документе рассматриваются, прежде всего, основные технические аспекты создания и развития интернет-сайтов, а также ряд вопросов по их субстантивному наполнению. Ожидаем от членов ВКС дополнительных предложений, замечаний и рекомендаций по данным вопросам, желательно к 1 июля с.г.

Введение

Стремительное развитие сети Интернет, которое можно наблюдать на протяжении двух десятилетий, оказало огромное влияние на облик современного мира. Удешевление услуг телекоммуникации, появление новых технологий связи позволило значительно упростить общение людей, находящихся друг от друга на больших расстояниях.

Эту ситуацию нельзя не учитывать при обсуждении вопросов, связанных с соотечественниками, проживающими за пределами своей исторической родины. Более того, многие специалисты утверждают, что только с появлением Сети появилась реальная возможность оказывать поддержку проживающим за рубежом общинам. Следовательно, как можно более правильное и полное использование возможностей Интернет в данной сфере является крайне востребованным.

Вместе с тем, создание и развитие любого Интернет-проекта является достаточно сложной и трудоемкой задачей, и большинство малых и средних организаций не могут себе позволить развивать их, полагаясь исключительно на собственные возможности, и вынуждены прибегать к услугам специалистов. Однако, некоторые из заказчиков не имеют специальных технических знаний, и потому не всегда могут прогнозировать качество исполнения заказа. Основной задачей данной рекомендации является формулирование основных пунктов, на которые следует обращать внимание при переговорах с разработчиками.

Структура рекомендации построена на принципе последовательности действий, согласно которой идет создание и последующее развитие сайта и включает в себя следующие разделы:

1. Создание сайта и разработка дизайна
2. Работа с наполнением сайта
3. Развитие и приобретение новой аудитории
4. Наиболее распространенные ошибки

СОЗДАНИЕ И РАЗРАБОТКА ДИЗАЙНА

Выбор домена и хостинга

При выборе домена желательно сразу покупать себе домен второго уровня (располагается сразу перед страновым доменом). Это выглядит более

престижным для пользователей, а так же позволяет легче запомнить название сайта, особенно если оно тщательно проработано и не является слишком длинным или сложным.

Средние расходы на небольшой сайт в таком случае редко превышают 300-600р (\$20-40) в месяц, однако позволяют сделать сайт более привлекательным.

Цветовое оформление

При создании сайта желательно использовать не более четырех цветов составляющих единую гамму. Обычно используются светло-голубой или светло-зеленый цвета на белом фоне, однако возможно использование и других светлых оттенков.

Грубыми ошибками является использование большого количества цветов и массовое использование темных или кричащих оттенков. Обычно пользователь не воспринимает сайты с таким дизайном как заслуживающие доверия, не говоря о том, что зачастую в них бывает трудно ориентироваться.

Разрешение экрана²

Разрабатывая сайт, следует учитывать ряд технических моментов, которые являются значимыми при оценке сайта пользователями. Наиболее важным в данном вопросе является разрешение экранов пользователей.

При создании дизайна нужно учитывать, что разрешение экранов пользователей различно, и сайт на них будет выглядеть по-разному. Самое распространенное разрешение на сегодня - 1024x768 (60% пользователей), оптимизация под него является приоритетной.

До 15% пользователей имеют устаревшую технику с разрешением экрана 800x600. Удачным может считаться дизайн, при котором на экране с данным разрешением можно сразу увидеть ключевые пункты сайта без прокрутки экрана. При работе с этой группой пользователей следует учитывать иные технические ограничения. Зачастую лимитированность Интернет-трафика³ и слабая производительность компьютера побуждает представителей данной группы отключать картинки и иную чересчур объемную информацию (далее по тексту «контент»).

Оптимизация под пользователей, имеющих разрешение экрана 1280x1024, обычно не является проблемой. В 90% случаев сайт, адаптированный под разрешение 1024x768 без проблем отображается и у этих людей, но все равно рекомендуется проверять внешний вид сайта при данных настройках.

Отдельно следует рассмотреть пользователей, являющихся обладателями широкоформатных экранов с соотношением сторон 16x9, 16x10 и подобных. Большинство из них являются владельцами ноутбуков, однако в связи со спецификой развития компьютерной промышленности, все больше пользователей стационарных компьютеров становятся обладателями

² Количество точек, отображаемых на экране по горизонтали и вертикали

³ Имеются ввиду тарифы на интернет, когда пользователь платит провайдеру за каждый мегабайт скачанной информации

такого рода экранов. При оптимизации под данную группу пользователей следует в первую очередь обратить внимание на то, чтобы сайт не выглядел слишком растянутым по горизонтали.

Если целевая аудитория является достаточно продвинутой, то может иметь смысл разработка версии сайта, оптимизированной под мобильные устройства.

Таким образом, при оценке качества сайта необходимо проверить, насколько хорошо он выглядит при различных разрешениях экрана.

РАБОТА С СОДЕРЖАНИЕМ (КОНТЕНТОМ)

Материалы сайта

Основная задача большинства интернет-проектов – донести до пользователя текстовую и графическую информацию⁴.

Одним из главных критериев успешного и удобного сайта является тщательно продуманная структура и навигационное меню. Оптимальным считается ситуация, когда пользователь может добраться до любого из представленных материалов не более чем за три клика. При разработке меню стоит помнить, что названия разделов должны максимально точно отражать свое содержание, а количество рубрик на одном уровне иерархии⁵ должно стремиться к минимуму (не более семи-девяти объектов на уровень). Кроме того, подбор правильных названий для разделов может существенно облегчить поиск информации.

При сравнительно большом объеме размещенных на сайте материалов одним из наиболее востребованных элементов дизайна становится собственная строка поиска. Поэтому она должна быть настолько заметной, насколько это позволяет дизайн вашего проекта — она почти наверняка получит заслуженное внимание пользователей. С точки зрения технической реализации рационально будет воспользоваться соответствующими функциями Яндекс или Google.

При работе с текстом проверьте, чтобы его было можно легко прочесть. Желательно на всем сайте использовать один размер и тип шрифта. Выделять лучше только заголовки; статьи с большим количеством подчеркнутого или жирного текста обычно больше запутывают, чем помогают.

Имеет смысл создать вариант сайта с увеличенным относительно стандартного размером шрифта.

При создании страницы старайтесь не перегружать ее различной дополнительной, и зачастую ненужной, информацией, особенно баннерами и иными мельтешащими элементами, так как они сильно раздражают пользователей.

⁴ Фотографии, рисунки, картинки, графики и подобное.

⁵ Один уровень иерархии подразумевает количество подразделов в одном отдельно взятом разделе

Если специфика сайта не позволяет избежать большого количества текста, то предпочтительно расположить текстовые блоки так, чтобы они не сливались для пользователя в единый текстовый массив.

Для работы посетителя с объемными текстовыми данными, например статьями, необходимо предусмотреть функцию печати материала (14 размером и шрифтами Times New Roman или Arial). Использование встроенной в браузер функции печати приводит к печати не только текста, но и всей страницы целиком, вместе с не нужными пользователю материалами. Текст в этом случае обычно практически не читаем из-за размера шрифта.

В некоторых случаях стоит предусмотреть возможность скачивания материала в том или ином текстовом формате⁶.

Следите затем, чтобы оформление сайта не мешало оптимальной работе ресурса. К примеру, не обязательно на главную страницу выкладывать большие фотографии и анимации, которые будут замедлять отображение страниц. Посетители просто будут уходить на другие сайты, если ваш ресурс будет работать медленно или некорректно. Данным правилом необходимо руководствоваться не только при разработке главной страницы, но и других разделов сайта.

Обновление содержания сайта является намного более приоритетным. Если на сайт не выкладываются новые материалы, то он очень быстро теряет существующую аудиторию; приобретение новых посетителей так же становится затруднительным. Хорошим решением может быть создание специального интерфейса, который позволял бы размещение новых материалов без помощи специалистов. Помимо стандартных для такого интерфейса функций рекомендуется предусмотреть возможность ручного заполнения тега TITLE для страницы и ALT для каждой фотографии (более подробно о них будет рассказано ниже).

Значительно облегчает дальнейшую оптимизацию сайта наличие формы обратной связи или иных технических решений, позволяющих пользователям выражать свое мнение по поводу сайта или же указывать администрации на допущенные ошибки.

Полезным для развития сайта является ведение статистики с первых дней его создания. Техническая реализация, как и содержательный аспект данного инструмента, может быть различной в зависимости от договоренности с разработчиком; однако, наиболее востребованными являются следующие показатели: количество визитов за неделю с разбивкой по времени⁷ (для оптимизации сроков обновления сайта), количество посещений отдельных страниц с материалами (позволяет отследить интерес аудитории к соответствующей тематике).

РАЗВИТИЕ САЙТА, ПРИОБРЕТЕНИЕ НОВОЙ АУДИТОРИИ.

Одним из наиболее важных элементов для увеличения аудитории сайта является работа с поисковыми системами. В настоящее время существует три

⁶ *.pdf, *.doc, *.docx и подобных

⁷ Обычно с часовым интервалом

основных международных поисковых системы – Google, Yahoo и MSN Search, имеющих собственные базы и алгоритмы поиска. Большинство остальных поисковых систем в том или ином виде использует результаты трех вышеперечисленных.

В России основными поисковыми системами являются Яндекс и Google.ru.

Основные принципы работы поисковых систем

Поисковые системы являются полностью автоматизированным инструментом для поиска и систематизации информации. Знание основных принципов их работы позволит занимать сайту гораздо более высокие места в результатах поискового запроса, а так же позволяет привлечь на сайт больше пользователей. Верно и обратное – сайты, при разработке которых данный аспект не учитывался, могут оказаться на двадцатой или даже пятидесятой странице результатов, либо вообще не будут показываться при поисковых запросах.

Поисковую систему можно разделить на две части. Первая – привычный для большинства пользователей интерфейс поисковой системы со строкой поиска и результатами запроса. Вторая часть – поисковый робот – обычно неизвестна большинству людей, однако для развития сайта необходимо иметь общее представление о принципах ее работы.

Коротко алгоритм функционирования поисковой системы можно описать следующим образом: сначала поисковый робот посещает страницу, анализирует ее и добавляет полученную информацию в базу данных системы⁸, после чего результаты из базы могут быть показаны пользователю. Следует особо подчеркнуть, что поисковые системы работают с собственными базами данных, а не с Сетью непосредственно, поэтому не индексированный сайт не будет выводиться в результатах поиска.

Индексация

Выделяют два типа индексации сайтов – первичную и повторную. Первичную можно провести двумя способами: вручную отправить запрос поисковому роботу через специальную форму на сайте поисковой системы, либо обменяться ссылками с уже проиндексированными сайтами, и через какое-то время робот самостоятельно посетит сайт.

Помните, что поисковые системы индексируют не более 100-200 кб текста на странице. Для страниц большего объема будет проиндексировано только начало страницы.

Не следует забывать, что поисковая система отражает не реальное содержание сайта, а то, что было сохранено роботом в поисковую базу данных во время последней индексации. Соответственно, в случае редких повторных индексаций реальное и отображаемое в результатах поиска содержание сайта могут серьезно различаться.

Поэтому повторная индексация так же является важным аспектом развития сайта. Данный процесс является полностью автоматизированным,

⁸ Данный процесс называется индексацией

однако владелец сайта может влиять на частоту повторной индексации. Чем чаще на сайте появляются новые материалы, и чем больше на нем посетителей⁹, тем чаще происходит повторная индексация. Проекты с малым количеством обновлений проходят повторную индексацию гораздо реже, вплоть до одного раза за шесть месяцев.

Крайне важно регулярно выкладывать на сайте новую информацию, особенно в течение первых месяцев после его создания. Обуславливается это тем, что при второй индексации (которая происходит обычно через неделю-две после первой) срок третьей индексации может быть отложен на несколько месяцев. Обновление материалов сайта как минимум два раза в неделю позволит удерживать сроки повторной индексации в рамках трех-пяти дней.

Не следует забывать, что новая информация должна быть интересна и для посетителей; желательно использовать собственные, оригинальные тексты, так как они гораздо выше ценятся поисковыми роботами, не говоря о пользователях.

Отследить процесс индексации сайта можно с помощью специальных лог-файлов сервера, в которых записываются все визиты поисковых роботов. Детали данной операции лучше уточнять у разработчика сайта.

Релевантность запросов

В данном материале под релевантностью запросов подразумевается то, насколько высоко будет отображаться ссылка на сайт в списке результатов поиска. Идеальным является результат, когда сайт выводится на первое место по поисковому запросу; достаточным можно считать, когда страница находится в первой десятке результатов.

Учитывайте и то, что просто вывести сайт на первые места поисковых запросов недостаточно, необходимо еще сделать описание ссылки на материал привлекательным для пользователя.

Помните, что на главную страницу сайта обычно приходится до 40% поискового трафика, поэтому стоит серьезно подойти к ее дизайну и контенту, как с точки зрения корректного ее отображения в результатах поиска, так и удержания на ней пользователей.

Интересный тематический сайт имеет гораздо больше шансов на получение ссылок, отзывов, обзоров и т.д. других тематических сайтов. Такие обзоры сами по себе могут дать неплохой приток посетителей, кроме того, внешние ссылки с тематических ресурсов учитываются поисковыми системами.

Одним из таких вариантов может стать обмен ссылками с сайтами других организаций соотечественников, например сайтов страновых советов в других государствах. Помимо чисто технических преимуществ это может стать важным шагом для упрочнения связей между соотечественниками,

⁹ Имеется ввиду количество переходов уникальных пользователей по ссылке на сайт в результатах поиска. Попытки увеличить количество переходов собственными силами, переходя по ссылке с одного компьютера много раз в течение суток, свободно распознаются поисковыми системами и не учитываются при ранжировании сайта.

проживающими в разных странах, а так же позволит рассматривать возможность создания единого Интернет-портала для соотечественников.

Использование ключевых слов и словосочетаний так же является важной составляющей в работе с поисковыми роботами. Следует рассчитать, какие именно слова и словосочетания могут использовать пользователи для выхода на ту или иную страницу сайта и периодически использовать их в материале. Так же следует тщательно продумать название материала, чтобы оно как можно больше совпадало с поисковыми запросами аудитории. Избегайте чрезмерного насыщения страниц ключевыми словами, так как поисковые системы считают оптимальным насыщение ключевыми словами равным 3-5%¹⁰. В случае превышения этого порога такая страница может быть расценена как спам и понижена в рейтинге поиска.

Существует еще ряд способов, позволяющих сделать сайт более дружелюбным для поисковых систем. К ним можно отнести проработку тегов H, TITLE, ALT, и файл robots.txt.

Тег ALT представляет собой альтернативное название фотографии и используется в случае, если невозможно отобразить графическую информацию (например, показ картинок отключен пользователем). Так же содержание этого тега рассматривается поисковыми роботами как название фотографии, что позволяет как увеличить количество ключевых слов в статье с фотографиями, так и облегчить поиск изображений (более актуально для фотоотчетов и подобных разделов). Особенно важно это для тех изображений, которые являются ссылками.

Тег TITLE отображает название страницы (не путать с названием материала под тегами H). Поисковые роботы придают большое значение содержанию этого тега, не говоря о том, что его содержание отображается в результатах поиска в виде краткого описания страницы.

Тег H отображает название материала или статьи. В отличие от банального написания заглавия более крупным шрифтом, тег H распознается поисковыми системами, что позволяет серьезно улучшить сайт для работы с поисковыми системами при абсолютно одинаковом восприятии сайта пользователями.

Чтобы не путать теги TITLE и H обратитесь к нижеприведенному рисунку.

Управлять поведением поисковых роботов можно с помощью файла robots.txt, в нем можно явно разрешить или запретить для индексации те или иные страницы.

Иные возможности привлечения аудитории

Современный уровень развития Сети делает необходимым использования и иных элементов развития собственного сайта, помимо работы с поисковыми системами.

Хорошим методом для повышения рейтинга сайта и привлечения дополнительной аудитории является его интеграция с рядом социальных

¹⁰ Иными словами – три-пять ключевых слов на сто слов обычного текста.

сетей. Такая интеграция позволит не только расширить аудиторию, знакомящуюся с материалами сайта, но и, при правильной организации, может способствовать укреплению связей как между посетителями сайта, так и руководством проекта.

При работе с социальными сетями имеет смысл ориентироваться на такие международные проекты, как Фейсбук, Твиттер и Живой Журнал. Из проектов, ориентированных на русскоязычную аудиторию можно выделить ВКонтакте, а так же имеющие значительно меньшую аудиторию Одноклассники и проекты Mail.ru. Если специфика сайта подразумевает работу с большим количеством видеоматериалов, может иметь смысл использование проекта YouTube.

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ

Графический заголовок

Недостаток этого решения состоит в том, что поисковые системы не умеют считывать графическую информацию, что понижает привлекательность страницы в поиске. Лучше всего устранить данный недостаток, используя текстовое название с соответствующей графической подложкой, что позволит как создать красивый заголовок страницы, так и позволить поисковым роботам его проиндексировать. При этом следует тщательно проконтролировать размещение текста и подложки относительно друг друга, чтобы они не смещались относительно друг друга.

Графическое навигационное меню

Ситуация схожа с предыдущим пунктом – внутренние ссылки на вашем сайте должны также содержать ключевые слова. Если навигационное меню в целях большей привлекательности выполнено в виде графики, то поисковики не смогут учесть текст ссылок.

Если же отказаться от графического меню нет возможности, не забудьте, по крайней мере, снабдить все картинки правильными тегами ALT.

Скрытый текст

Данные два пункта относятся не ошибкам, а к преднамеренному обману поисковых роботов.

Использование скрытого текста (цвет текста совпадает с цветом фона, например, белое на белом) позволяет наполнить страницу нужными ключевыми словами без нарушения логики и дизайна страницы. Такой текст невидим для посетителей, однако прекрасно читается поисковыми роботами.

Использование таких «серых» методов оптимизации может привести к принудительному исключению сайта из базы данных поисковой системы.

Однопиксельные ссылки

Использование графических изображений-ссылок размером 1*1 пиксель (то есть фактически невидимых посетителю) также воспринимается поисковыми системами как попытка обмана и может привести к исключению сайта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание качественного Интернет-сайта является достаточно сложной задачей. Но, учитывая облик современного мира, создание и поддержание

такого рода проектов является одной из приоритетных задач в работе с соотечественниками. Вышеприведенные рекомендации не являются в полной мере руководством по данным вопросам, однако позволят более четко понимать, что есть сайт, каковы его задачи и позволят более четко понимать, какие требования следует ставить разработчикам.

Данная рекомендация ни в коей мере не ограничивает в формах и методах создания проекта, однако призвана помочь избежать серьезных ошибок при его создании.

**Документ № 2 для обсуждения по пункту 6 повестки дня
«Перспективы развития взаимодействия организаций
соотечественников с использованием Интернет-ресурсов»**

Проект плана работы

1. Разработка типовых рекомендаций по оформлению и контенту сайта КСОРС

2. Разработка проекта Положения о сайте ВКС

3. Создание сайта ВКС

4. Анализ ситуации со страновыми сайтами соотечественников.

Справочно: в Интернете размещено большое количество позитивных русскоязычных сайтов о наших соотечественниках за рубежом. Из них при финансовой поддержке МИД создано более 50 сайтов в страновых координационных советах соотечественников (КСОРС).

5. Разработка Положение конкурса о сайтах КСОРС

Основные тезисы проекта Положения о конкурсе на лучший сайт (предлагается проводить раз в три года)

- Определить порядок формирования жюри, отбора и представления жюри материалов страновыми советами, механизмов их последующего рассмотрения и критерии оценок, а также перечень номинаций и мер за творческие достижения (памятные знаки, почетные грамоты).

- Исходить из того, что три первых места выделяются за материалы, способствующие продвижению позитивного образа исторической Родины (в современном и историческом контексте, в сфере культуры, искусства и общественной мысли).

- Признать приоритетность материалов по следующим номинациям:

- оперативный отклик на актуальные события в стране проживания;

- пунктуальность и качество ведения сайта;

- лучшее отражение деятельности страновой общины;

- лучшие молодежные сайты;

- за лучший рассказ о личных и семейных судьбах соотечественников;

- за лучший материал о спортивных успехах зарубежных соотечественников;

- о лучший рассказ об оказании содействия старшему поколению соотечественников;

- лучшие материалы, подготовленные членами общины (например, о молодежи, событиях в сфере литературы и искусства, о прошедших мероприятиях, литературные очерки и т.д.);

- отражение вклада соотечественников в культуру и искусство страны пребывания.

6. Проведение в 2014 г. конкурса на лучшие сайты соотечественников, прежде всего в системе КСОРС.

Провести для подведения итогов вышеупомянутого конкурса и обмена позитивным опытом во второй половине 2014 г. мероприятие по теме «Роль и значение активизации работы по развитию информационного пространства, созданного российской зарубежной диаспорой»

7. Учитывая стремительную модернизацию информационной деятельности, обсудить вопрос о происходящем в настоящее время переходе от печатных СМИ к цифровым. В более полной мере использовать российские СМИ, имеющиеся в бесплатном доступе в Интернете.

8. Формирование нормативной базы для проведения совещаний в режиме он-лайн (например, по Скайпу).

9. Создание взаимосвязанной системы сайтов КСОРС с учетом перспектив модернизации работы в связи с развитием цифровых технологий

**Документ для обсуждения по пункту 7 повестки дня
«Об организации сбора средств для установки в Москве памятника
российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны»**

К 100-ЛЕТИЮ НАЧАЛА ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

14 марта 2012 г. князь Александр Александрович Трубецкой, председатель Общества памяти Императорской гвардии, член Координационного совета российских соотечественников во Франции, исполнительный председатель Франко-российского диалога, и князь Никита Дмитриевич Лобанов-Ростовский, первый заместитель председателя Международного союза российских соотечественников, член Координационного совета российских соотечественников в Великобритании, член Общества памяти Императорской гвардии, обратились с письмом к Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину, в котором, поздравив его с победой на выборах, отметили, что «соотечественники за рубежом проголосовали за сильную и процветающую Россию, продолжательницу великих традиций Родины наших предков, занимающую достойное место среди мировых держав».

В вышеупомянутом письме подчеркивается, что в 2014 г. народы Европы будут отмечать столетие начала Первой мировой войны, первой кровопролитной трагедии в длинной череде трагических событий XX века. По мнению князя А.А.Трубецкого и князя Н.Д.Лобанова-Ростовского, «долгие годы эта война из-за большевистской революции 1917 года была фактически вычеркнута из истории нашей страны, а сама победа в этой войне, стоившая России более 3 миллионов человеческих жизней, оказалась украденной у нашего народа».

Учитывая, что 21 июня 2011 г. В.В.Путин принимал личное участие в открытии в Париже на набережной Сены памятника, посвященного участию русского экспедиционного корпуса в боевых действиях на территории Франции в провинции Шампань, в письме отмечается, что «в России, к сожалению, таких памятников пока нет».

Выразив убеждение, что пришло время исправить эту историческую несправедливость, авторы письма предложили поддержать идею сооружения в Москве в Парке Победы на Поклонной горе памятника воинам, павшим в Первую мировую войну «за Веру, Царя и Отечество».

В письме князь А.А.Трубецкой и князь Н.Д.Лобанов-Ростовский отметили, что в случае одобрения Президентом Российской Федерации данной инициативы, готовы «обратиться к соотечественникам по всему миру с призывом поддержать этот проект, который будет служить делу сохранения исторической памяти и справедливости, что имеет исключительно важное значение для будущего России и воспитания ее молодого поколения в духе патриотизма и любви к своей Родине». При этом они высказали пожелание, чтобы выбор памятника стал результатом открытого конкурса и

всенародного обсуждения, в котором могли бы принять участие и соотечественники за рубежом.

Вопрос о роли Первой мировой войны в истории России поднимался и ранее. Так, например, в декабре 2010 г. в Москве состоялась международная конференция¹¹, организованная фондом "Русский мир", по теме "Россия и Великая война: опыт и перспективы осмысления роли Первой мировой войны в России и за рубежом".

По результатам работы конференции учреждено "Общество памяти Первой мировой войны", признано необходимым активизировать госструктуры, общественные организации и СМИ по возрождению и сохранению памяти о Первой мировой войне в преддверии 100-летнего юбилея её начала; разработать предложения по сохранению культурно-исторического наследия Первой мировой войны на пространстве Русского мира. Однако вопрос о создании памятника героям, погибшим на полях Первой мировой войны, не поднимался. В этой связи роль инициативы наших зарубежных соотечественников А.А.Трубецкого и Н.Д.Лобанова-Ростовского была крайне своевременной.

15 июня 2012 г. руководитель Администрации Президента Российской Федерации Сергей Борисович Иванов сообщил князю А.А.Трубецкому и князю Н.Д.Лобанову-Ростовскому о том, что выдвинутое ими предложение о сооружении в Москве на Поклонной горе памятника воинам, павшим в годы Первой мировой войны, одобрено Президентом России В.В.Путиным. Как отмечалось в письме С.Б.Иванова, соответствующие указания, касающиеся организации конкурса на лучший проект памятника и выбора места для его установки, направлены в адрес Министра культуры Российской Федерации В.Р.Мединского и мэра Москвы С.С.Собянина.

27 июня 2012 г. в ходе выступления Президента Российской Федерации В.В.Путина в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был поднят вопрос о необходимости принятия шагов на государственном уровне по подготовке к 100-летней годовщине начала Первой мировой войны¹². В этой связи В.В.Путин отметил, что «это забытая

¹¹ С докладами выступили учёные и деятели культуры из России, Белоруссии, Украины, Сербии, Франции, Бельгии, Австрии, Азербайджана. В данной конференции от России приняли участие исполнительный директор фонда "Русский мир" В.А.Никонов, руководитель Администрации Президента России С.Е.Нарышкин, первый зампред Совета Федерации А.П.Торшин, директор Института всеобщей истории А.О.Чубарьян, президент фонда "Историческая перспектива" Н.А.Нарочницкая, президент российской Ассоциации историков Первой мировой войны Е.Ю.Сергеев и др.

¹² Член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Ярославской области А.Лисицын отметил, что «через полтора года мировое сообщество будет отмечать столетие с начала Первой мировой войны. Россия в этой войне потеряла более трёх миллионов своих солдат на полях Европы. Но этой войны нет в нашей истории, нет в наших учебниках, нет даже памятной даты, нет даже места, где можно было бы положить цветы в память погибших». По мнению сенатора, «нужны какие-то государственные шаги для того, чтобы подготовиться к этому событию».

война», но «люди, которые отдали свои жизни за интересы России, не должны быть забыты». По мнению Президента России, следует создать комиссию, которая поработает над этим основательно и серьёзно. По итогам выступления было подготовлено поручение Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 года № Пр-1954.

В ходе открытия четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом (27-28 октября 2012 г., Санкт-Петербург) князь Н.Д.Лобанов-Ростовский обратился к 650 делегатам с объяснением инициативы о создании памятника героям, павшим в войну 1914 г., и просьбой, по возможности каждого, участвовать в сборе средств на памятник. Более 90 % делегатов проголосовали за это предложение.

В ходе тематической секции данного Конгресса «Вопросы консолидации и укрепления связей зарубежной российской общины с исторической Родиной», которая работала под председательством заместителя министра иностранных дел Российской Федерации Григория Борисовича Карасина, князь А.А.Трубецкой также поднял вопрос о памятнике героям Первой мировой войны.

В итоговой резолюции четвертого Всемирного Конгресса отмечается, что следует «поддержать предложение делегатов Конгресса о добровольном сборе средств для установления в Москве памятника павшим в годы Первой мировой войны российским воинам».

13 декабря 2012 г. принято постановление IV-ой отчетно-выборной конференции Международного совета российских соотечественников, в котором отмечается, что необходимо «поддержать предложение Лобанова-Ростовского Н.Д, одобренное делегатами IV Всемирного конгресса соотечественников, о добровольном сборе средств для установления в Москве памятника павшим в годы Первой мировой войны российским воинам».

21 декабря 2012 г. В.В.Путин в ежегодном Послании Президента России Федеральному Собранию отметил, что заканчивается 2012 год, объявленный Годом российской истории, но внимание к отечественной истории не должно ослабевать. В этом контексте Президент России задал вопрос «разве справедливо, что у нас до сих пор нет ни одного достойного общенационального памятника героям Первой мировой войны?».

22 декабря 2012 г. В.В.Путин утвердил Перечень поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. (Пр-3410), в котором Правительству Российской Федерации с привлечением общественных организаций поручено проработать вопрос об увековечении памяти героев Первой мировой войны и представить предложения о создании памятников героям (срок - 1 мая 2013 г., отв. Д.А.Медведев).

28 декабря 2012 г. Председатель Правительства России Дмитрий Анатольевич Медведев дал поручение федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов федерации и организациями обеспечить выполнение перечня поручений Президента

Российской Федерации о реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и о результатах доложить в Правительство Российской Федерации. В частности в пункте 28 данного документа дано поручение Минкультуры России (В.Р.Мединскому) до 1 апреля 2013 года (с учётом поручения Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 года № Пр-1954) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос об увековечивании памяти героев Первой мировой войны, предусмотрев его общественное обсуждение.

29 декабря 2012 г. В.В.Путин подписал Указ № 1710 "О создании Общероссийской общественно-государственной организации "Российское военно-историческое общество". Учредителями Российского военно-исторического общества являются Минкультуры и Минобороны.

31 декабря 2012 г. В.В.Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»¹³ Данным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России», в соответствии с которыми перечень памятных дат России дополняется датой 1 августа - Днём памяти российских воинов, погибших в Первой мировой войне 1914-1918 годов.

4-6 февраля 2013 г. в ходе рабочего визита в Париж спикер Государственной Думы Российской Федерации Сергей Евгеньевич Нарышкин в беседе с руководством Комиссии по подготовке юбилейных мероприятий в 2014 г.¹⁴ отметил, что "в Правительстве Российской Федерации формируется организационный комитет по подготовке мероприятий к 100-летию юбилею», который он согласился возглавить.

В начале февраля 2013 г. первый заместитель Председателя Комитета

¹³ Принят Государственной Думой 18 декабря 2012 г. и одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 г.

¹⁴ В 2014 году будут отмечаться две круглые даты – 100 лет с начала Первой мировой войны (1914) и 70 лет высадке союзников в Нормандии (1944) – ключевой эпизод Второй мировой войны. В этой связи была создана Комиссия по подготовке совместных памятных церемоний, однако среди французских общественных организаций и историков возникли разногласия. Во-первых, Комиссия по проведению памятных церемоний войны 1914-18 гг. создана ранее, во-вторых, французские историки стали выражать своё недовольство по поводу совмещения двух церемоний: посвященных Первой мировой войне и Второй мировой войне. Некоторые из них отмечали, что если следовать этой логике совмещения празднования различных юбилеев, то может возникнуть ощущение, что Вторая мировая война велась против Германии, в том время как велась она против нацизма. Недовольны и местные власти Франции, в основном те регионы, в которых проходили военные действия во время Первой мировой войны. Они уже запланировали проведение памятных мероприятий и вложили в их организацию значительные финансовые средства. Они против того, чтобы их праздник – 100 лет с начала Первой мировой войны, был бы объединен с другим юбилеем – 70 лет с момента высадки войск союзников в Нормандии.

Госдумы по международным делам, глава фонда "Русский мир" Вячеслав Алексеевич Никонов предложил провести большую научно-политическую конференцию под эгидой руководства государств по случаю 100-летия Первой мировой войны. "Должно быть какое-то общее мероприятие, которое бы знаменовало бы собой пик празднования 100-летия. Это могла бы быть большая политическая, научная конференция под эгидой первых лиц государств", - сказал Никонов на встрече с руководством французской Комиссии по подготовке мероприятий, посвященных 100-летию Первой мировой войны. По его словам, Первую мировую войну в России заслонила Гражданская война, в ходе которой погибло в 10 раз больше граждан, чем в Первую мировую.

27 февраля 2013 г. главной темой заседания Российского исторического общества стало 100-летие начала Первой мировой войны. С.Е.Нарышкин призвал историков, научных и общественных деятелей активно участвовать в исследованиях, связанных с Первой мировой войной, так как «содержательная подготовка к столь значимой для Европы и всего мира дате должна стать приоритетной, особенно в контакте с зарубежными учёными».

Первое заседание Организационного комитета по подготовке мероприятий, связанных со 100-летием начала Первой мировой войны, созданного в соответствии с Распоряжением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева¹⁵ № 236-р от 26 февраля 2013 г. под председательством С.Е.Нарышкина, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, состоялось 8 апреля 2013 г.

Организационно-техническое обеспечение деятельности вышеупомянутого Организационного комитета возложено на Минкультуры России. Данному Организационному комитету предстоит в течение 6 месяцев (т.е. к августу 2013 г.) разработать и утвердить план основных мероприятий, связанных со 100-летием начала Первой мировой войны. Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных планом основных мероприятий, связанных со 100-летием начала Первой мировой войны, будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и Российской академии наук в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

27 февраля 2013 г. главной темой заседания Российского исторического общества стало 100-летие начала Первой мировой войны. С.Е.Нарышкин призвал историков, научных и общественных деятелей активно участвовать в исследованиях, связанных с Первой мировой войной, так как «содержательная подготовка к столь значимой для Европы и всего мира дате должна стать приоритетной, особенно в контакте с зарубежными учёными».

14 марта 2013 г. в Москве открылся учредительный съезд Военно-

¹⁵ Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. подписано Распоряжение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 26 февраля 2013 г. №236-р (опубликовано 2 марта 2013 г.).

исторического общества, в ходе которого Министр культуры Владимир Ростиславович Мединский сообщил, что “Военно-историческое общество первым большим делом наметило для себя создание памятника героям и участникам Первой мировой войны”. Место уже выбрано - на Поклонной горе, на этой самой площади, у начала аллеи. Творческий конкурс объявлен. Победивший проект будет представлен общественности 1 августа”.

В ходе встречи с участниками данного съезда В.В.Путин отметил, что “Россия не проиграла Первую мировую войну, она по сути объявила себя проигравшей - просто вышла из войны и все, за несколько месяцев до того, как сама Германия подписала акт о капитуляции”. По мнению В.В.Путина, это уникальная ситуация в мировой истории.

В этой связи ожидается, что в план войдут работы по приведению в порядок захоронений солдат русской армии на территории России, Украины, Белоруссии, Молдавии, Армении, Сербии, Латвии, Литвы, Эстонии, Греции и Германии. В Интернете создадут онлайн-архив фотодокументов, писем и воспоминаний солдат о боевых действиях. В Царском Селе под Санкт-Петербургом федеральные власти намерены создать мемориальный комплекс на территории братского кладбища героев Первой мировой войны. Здесь в годы войны действовал военный госпиталь, открытый по инициативе императрицы Александры Федоровны. В самом заповеднике «Царское Село» уже начали создавать музей, посвященный Первой мировой войне. Обсуждается возможность создания единого музея и архива Первой мировой. Отдельная экспозиция посвященная событиям Первой мировой войны есть в Музее Вооруженных сил России, других музеях, но действующего отдельного музея пока нет. В Москве 1 августа 2004 года, к 90-летию начала Первой мировой войны, на месте Московского городского Братского кладбища в районе Сокол были поставлены памятные знаки «Павшим в мировой войне 1914-1918 годов», «Российским сестрам милосердия», «Российским авиаторам, похороненным на московском городском братском кладбище».

В настоящее время в России идет обширная работа по подготовке к 100-летию юбилею с начала Первой мировой войны, в частности, готовятся посвященные ей конференции, идет работа над энциклопедией по Первой мировой войне, ведутся исторические исследования.

Учитывая важное значение, которое Российская Федерация придает 100-летней годовщине с начала Первой мировой войны, ожидается, что будет открыт счет (скорее всего в Сбербанке) для сбора добровольных пожертвований на памятник.

Реальный исторический факт - приближающаяся 100-летняя годовщина начала Первой мировой войны - закономерно всколыхнул в общественном сознании чувство социально-исторической справедливости. По мнению многих россиян, идея возведения памятника жертвам Первой мировой войны витала в воздухе. Однако благородный почин князя А.А.Трубецкого и князя Н.Д.Лобанова-Ростовского по ее продвижению оказался ключевым, имел важное символическое значение для лучшего понимания исторических

событий прошлого века. По их мнению, возведение в доступном и видном месте величественного памятника воинам, павшим в годы Первой мировой войны, – это прежде всего знак всенародной памяти о своих сынах, с достоинством и честью выполнявших свой воинский долг перед Родиной и во имя Отечества. Он будет всемерно способствовать сохранению и укреплению духовной преемственности поколений и совершенствованию патриотического воспитания молодёжи. Монумент станет местом поклонения жертвам войны не только для отдельных российских граждан, но и для отечественных и зарубежных организаций.

ХРОНОЛОГИЯ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Первая мировая война началась 1 августа (19 июля по старому стилю)¹⁶ 1914 г. Непосредственным поводом к войне послужило убийство в Сараево 28 июня (15 по старому стилю) 1914 г. австрийского эрцгерцога Франца Фердинанда сербским террористом Гаврилой Принципом.

Через месяц Австро-Венгрия объявила Сербии войну. 29 июля (16 июля по старому стилю) австро-венгерские войска начали бомбардировку Белграда. В ответ Россия как гарант независимости Сербии начала мобилизацию против Австро-Венгрии. Германия ультимативно потребовала ее прекратить и, получив отказ, 19 июля (1 августа) объявила России войну. Началась Первая мировая война.

В этой войне формально участвовали 38 стран из существовавших тогда в мире 59 независимых государств (сейчас в ООН входят 193 государства) с общим населением свыше 1,5 млрд. человек. Основные противники: Четверной союз (Германия, Австро-Венгрия, Османская империя, Болгария) и Антанта (Россия, Франция, Великобритания, Сербия, Япония, позднее Италия, Румыния и США).

Участие России в войне было во многом успешным. До сих пор памятен Брусиловский прорыв. В 1916 г. Россия для оказания помощи союзникам предприняла наступление на Юго-Западном фронте. Армия генерала А.А.Брусилова прорвала фронт и разгромила австро-венгерские войска. В результате наступил перелом в ходе Первой мировой войны в пользу стран Антанты. С конца 1916 г. германское командование вынуждено было перейти к обороне.

Большевики, придя к власти, провозгласив Декрет о мире, в ноябре 1917 года начали переговоры с Германией. В результате Россия вышла из Первой мировой войны, заключив в марте 1918 г. Брест-Литовский мирный договор с Германией и ее союзниками. Этот договор ознаменовал выход России из Первой мировой войны. Россия утратила территорию площадью 780 тыс. кв. км. с населением 56 миллионов человек (треть населения Российской империи), обязалась демобилизовать свои армию и флот.

¹⁶ В СССР григорианский календарь был введён вместо юлианского с 14 февраля (1 февраля старого стиля) 1918 года. Даты до начала 1918 г. указаны по Юлианскому календарю, в скобках – даты по Григорианскому календарю.

Контрибуция составляла 245,5 тонны золота, из них Россия успела выплатить 95 тонн.

Антанта отказалась признать большевистское правительство. В марте 1918 г. в Лондоне главы правительств Великобритании, Франции и Италии приняли решение организовать союзную интервенцию для восстановления прежних порядков. Гражданская война в России продолжалась вплоть до 1922 г., завершившись установлением Советской власти на большей части территории бывшей Российской империи, за исключением Финляндии, Бессарабии, Прибалтики, Польши (включая вошедшие в её состав территории Западной Украины и Западной Белоруссии). 13 ноября 1918 г. Брест-Литовский договор был аннулирован Советской Россией.

28 июня 1919 г. на Парижской мирной конференции Германия была вынуждена подписать Версальский договор, официально завершивший Первую мировую войну. В его подписании Советская Россия участия не принимала.

ПОСЛЕДСТВИЯ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

В результате войны прекратили своё существование четыре империи: Российская, Австро-Венгерская, Османская и Германская. Экономика многих стран была подорвана. Тяжёлые для Германии условия Версальского мира и перенесённое ею национальное унижение породили реваншистские настроения, которые стали одной из предпосылок прихода к власти нацистов, развязавших Вторую мировую войну.

Страны-участницы войны потеряли более 10 млн. человек убитыми солдат, около 12 млн. убитыми мирных жителей, около 55 млн. были ранены, миллионы остались калеками. Впервые было применено химическое оружие.

Россия понесла самые большие потери в Первой мировой войне – около 3 млн. погибших на фронте, число попавших в плен - 2,4 млн., около 1 млн. - жертвы мирного населения. Фактически результатами Первой мировой войны стали Февральская и Октябрьская революции в России. Как отметил Президент России В.В.Путин в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «на протяжении только одного XX века Россия прошла через две мировые и гражданскую войны, через революции, дважды испытала катастрофу распада единого государства».

СТРАНЫ, В КОТОРЫХ ОТМЕЧАЕТСЯ ДЕНЬ ОКОНЧАНИЯ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

11 ноября 1918 г. заключено Компьенское перемирие между Антантой и Германией. Это дата отмечается как национальный праздник «День перемирия» (фр. jour de l'Armistice) в Бельгии и Франции. С 2011 г. президент Франции принял решение отмечать день 11 ноября - день окончания первой мировой войны - как «день памяти всех, погибших за Францию». В Англии День перемирия (англ. Remembrance Sunday) отмечается в воскресенье, ближайшее к 11 ноября как День поминовения. В этот день поминаются павшие как в Первой, так и Второй мировых войнах.

ПАМЯТНИКИ ПОГИБШИМ В ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ

В Европе воздвигнуто огромное количество памятников погибшим в Первой мировой войне, особенно много их было открыто в 1920-1930 гг. В Бельгии монументы погибшим героям в годы Первой мировой войны были впоследствии дополнены надписью про погибших во Второй мировой войне.

Главным британским памятником погибшим в Первой мировой войне является Кенотаф (греч. Cenotaph — «пустой гроб») в Лондоне на улице Уайтхолл, памятник Неизвестному солдату. Он был сооружён в 1919 году к первой годовщине окончания войны. Во второе воскресенье каждого ноября Кенотаф становится центром национального Дня поминовения. За неделю до этого на груди у миллионов англичан появляются маленькие пластиковые маки, которые покупаются у специального благотворительного Фонда помощи ветеранам и вдовам военных. В 11 часов дня в воскресенье королева, министры, генералы, епископы и послы возлагают к Кенотафу маковые венки, а вся страна останавливается на две минуты молчания.

Могила Неизвестного Солдата в Варшаве также изначально была сооружена в 1925 году в память павших на полях первой мировой. Теперь этот монумент является монументом павшим за Родину в различные годы.

Во Франции воздвигнуто более 170 тысяч монументов, посвященных Первой мировой войне. 11 ноября 1920 года (во вторую годовщину капитуляции Германии) в честь Неизвестного солдата этой войны зажжен первый в истории Вечный огонь - у Триумфальной арки на Елисейских полях. В Доме инвалидов, рядом с могилой Наполеона, воздвигнут внушительный надгробный памятник главнокомандующему войсками союзников, продиктовавшему Германии условия капитуляции, маршалу Франции Ф.Фошу. В парижском Музее армии, расположенном в Доме инвалидов, специальный раздел посвящается истории двух мировых войн.

Во Франции чтят память о русских воинах-героях Первой мировой войны¹⁷. В 2010 г. первый в Европе памятник русским героям Первой мировой войны открыт именно во Франции, в предместье города Реймса на территории Музея истории Первой мировой войны «Форт Помпелль». Посол Российской Федерации во Франции А.К.Орлов назвал открытый мемориал «первой ласточкой» в условиях, когда в самой России практически отсутствуют памятники, посвященные Первой мировой войне. Посол выразил надежду, что в ближайшем будущем появятся десятки подобных памятников, и прежде всего в России, в память о том, какой весомый вклад русские внесли в общую победу.

В ноябре 2009 г. во время визита В.В.Путина во Францию премьер-

¹⁷ Осенью 1915 года Россия отправила в Европу экспедиционный корпус для содействия союзникам - четыре бригады, в каждой из которых было по два полка. Русские войны особенно отличались в боях под Реймсом, тем самым преградив наступление немецких дивизий на Париж. Корпус сыграл важную роль в Первой мировой войне. «Если Франция не была стёрта с карты Европы, то этим она обязана прежде всего России», - эти слова французского маршала Фоша лучше всего подходят для понимания подвига русских воинов.

министр Франсуа Фийон и министр культуры Фредерик Миттеран озвучили инициативу об открытии памятника русским воинам экспедиционного корпуса, которая получила полную поддержку с российской стороны. Французы провели международный конкурс, жюри которого возглавлял Фредерик Миттеран. В конкурсе победил известный российский скульптор Владимир Суровцев¹⁸. Финансирование памятника взяло на себя Министерство культуры Российской Федерации. Французская сторона взяла на себя расходы по благоустройству территории, строительству фундамента.

Представители русской эмиграции в Париже отнеслись к работе российского скульптора с уважением. Среди них Жорж де Бреверн, который возглавляет Ассоциацию по сохранению памяти русского экспедиционного корпуса во Франции, и председатель парижской Ассоциации Императорской гвардии князь Александр Трубецкой.

Открытие памятника¹⁹ состоялось 21 июня 2011 г. - за день до 70-летия начала Великой Отечественной войны во время визита В.В.Путина в Париж. Многие родственники тех, кто воевал в корпусе, участвовали в церемонии открытия памятника.

ОБСУЖДЕНИЕ НА ЗАСЕДАНИИ ВСЕМИРНОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ (МОСКВА, 8-9 АПРЕЛЯ 2013 Г.)

В ходе заседания Всемирного координационного совета (Москва, 8-9 апреля 2013 г.) члены ВКС выразили признательность князю А.А.Трубецкому и князю Н.Д.Лобанову-Ростовскому за проявленную ими благородную инициативу по организации сбора средств для установки в Москве памятника русским воинам, павшим в годы Первой мировой войны.

¹⁸ Скульптура является нестандартной для воинских мемориалов: на постаменте русский офицер-кавалерист смотрит вдаль и под уздцы держит лошадь. В его руках французская каска с российским двуглавым орлом. Союзнические войска, сражавшиеся во Франции, носили свою национальную военную форму, но каски были французские, но с национальным гербом. Основная идея композиции - это обращение через суровые события прошлого к нынешним и будущим поколениям, призыв к тому, чтобы больше не было войн.

Во Франции уже установлены памятники работы В.Суровцева: в Ле Бурже и посвящен летчикам и механикам легендарного полка "Нормандия-Неман", в Париже на Пер-Лашез в память о русских и советских партизанах, воевавших во Франции с 1941 по 1944 годы; на центральном воинском кладбище в Нуайе-Сен-Мартен, где похоронено около пяти тысяч россиян, участников французского Сопротивления.

¹⁹ Памятник установлен в историческом квартале столицы на правом берегу Сены, неподалёку от дворца Гран-Пале. Данное место выбрано не случайно. Сохранились фотографии 1916 г., на которых запечатлены солдаты экспедиционного корпуса, которые проходили мимо этого дворца. Рядом мост Александра III, с именем которого связан русско-французский союз в конце XIX века. Напротив мемориала на другой стороне Сены на набережной Бранли вскоре будет построен российский духовно-культурный центр.

В этом контексте ВКС рекомендовал просить членов ВКС и руководителей государственных координационных советов довести информацию о вышеупомянутой инициативе до всех российских соотечественников, проживающих за рубежом, подчеркнув ее значимость для консолидации российской диаспоры, возвышения памяти о подвиге российских воинов, павших на поле брани ради славы родной земли. Участники заседания приняли решение призвать российских соотечественников и организации российских соотечественников во всех странах мира вносить пожертвования для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны как на целевой счет, открытый в Париже князем А.А.Трубецким, так и использовать другие формы сбора денег (открыть дополнительные счета, использовать электронные способы перевода денег, включая PayPal).

**Документ № 1 для обсуждения по пункту 10 повестки дня
«О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со
государственными координационными советами российских
соотечественников»**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Принятое в 2009 г. на третьем Всемирном конгрессе зарубежных соотечественников Положение о Всемирном координационном совете российских соотечественников, проживающих за рубежом, придало дополнительный импульс конструктивному взаимодействию организаций и общин российской зарубежной диаспоры на международном, региональном и

страновом уровнях.

В результате повысился уровень сотрудничества и взаимного доверия между страновыми координационными советами (КСОРС) и Всемирным координационным советом (ВКС). Удалось сосредоточить внимание на приоритетных задачах, таких как консолидация соотечественников, защита законных прав и интересов соотечественников, сохранение русского языка, придание новых импульсов работе с молодежью, сохранение исторического и культурного наследия, обычаев, традиций, продвижение позитивного образа России в зарубежных СМИ, содействие добровольному переселению соотечественников в Россию и т.д. В итоге заметно возрос авторитет ВКС, о чем, в частности, свидетельствует приглашение отдельных его членов в руководящие структуры неправительственных международных и национальных организаций. Удалось обеспечить преемственность и взаимодействие всех звеньев на направлении соотечественников; передать позитивный опыт, накопленный в ВКС и КСОРС, другим, в том числе международным, организациям соотечественников.

Работая на основе принятого в 2009 г. Положения, ВКС способствовал активизации участия российской зарубежной диаспоры в осуществлении решений всемирных и региональных форумов соотечественников, обеспечивая тем самым заметный вклад в процесс объединения российских зарубежных соотечественников и упрочения российских зарубежных страновых общин. ВКС сыграл стимулирующую роль в возникновении и развитии новых организаций соотечественников, в результате чего значительно возрос объем работы в рамках ВКС по координации сотрудничества с различными формальными и неформальными объединениями российских соотечественников, проживающих в 95 странах мира.

Опираясь на российское законодательство, федеральный закон о Государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, международный опыт, в частности на одобренные Комитетом министров Совета Европы 16 апреля 2003 г. «Основополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе», а также опыт деятельности самого ВКС, представляется целесообразным внести в текст действующего Положения о Совете дополнения и изменения, направленные на дальнейшее развитие открытости и демократизации. Основной акцент надлежит сделать на утверждении принципа ротации при выдвижении в состав ВКС. Это соответствует рекомендациям четвертого Всемирного конгресса соотечественников, в которых предусмотрен широкий комплекс мер по совершенствованию форм и методов работы.

Сосредоточив усилия на выполнении новых задач и одобрения проекта обновленного Положения о ВКС, предстоит разработать проекты других нормативных документов, относящихся к организационным аспектам работы на этом направлении.

Речь идет о следующих проектах документов:

- типовые рекомендации по формированию и организации работы страновых координационных советов;
- типовые рекомендации по созданию и наполнению их электронных сайтов;
- положение об электронном сайте ВКС;
- регламент проведения заседаний ВКС;
- регламент Всемирной тематической конференции;
- регламент Всемирного конгресса российских соотечественников;
- кодекс поведения соотечественников.

ВКС организует подготовку, подключив к этому процессу страновые координационные советы и региональные форумы.

Что касается состава ВКС, то как и ранее, речь идет о формировании ВКС из 25 представителей страновых и региональных общин. Принципиально, чтобы в состав ВКС входили представители российских общин от следующих стран и регионов: Украина, включая Крым (5 млн. соотечественников), Казахстан (4,5 млн.), США (3,1 млн.), Германия (3 млн.), Белоруссия (1,1 млн.), Израиль (1,1 млн.), Латвия (0,6 млн.), Узбекистан (0,6 млн.), Киргизия (0,6 млн.), Канада (0,5 млн.), Эстония (0,34 млн.), Великобритания (0,3 млн.), Франция (0,3 млн.), Литва (0,22 млн.), Молдавия (0,2 млн.).

Вносимые в текст Положения изменения не затронут сложившуюся систему взаимодействия КСОРС со страновыми организациями.

**Документ № 2 для обсуждения по пункту 10 повестки дня
«О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со
страновыми координационными советами российских
соотечественников»**

**ПОЛОЖЕНИЯ 2009 г.
о Всемирном координационном совете
российских соотечественников,
проживающих за рубежом (с поправками)**

Зачеркнутый – текст, который предлагается заменить

Полужирный – предлагаемый текст

Обычный шрифт означает, что текст не менялся

Предложения по правкам внесены в пункт 2 (последняя фраза) и пункт 3 - (последняя фраза первого абзаца) и первая фраза третьего абзаца.

1. Всемирный координационный совет российских соотечественников, проживающих за рубежом (ВКС), является представительным органом Всемирного конгресса соотечественников.

2. Всемирный координационный совет координирует деятельность страновых и международных объединений соотечественников и обеспечивает в период между всемирными конгрессами и конференциями представительство соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации.

ВКС осуществляет регулярный диалог с Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР), федеральными и региональными органами государственной власти Российской Федерации, традиционными конфессиями, некоммерческими организациями России и зарубежья. ВКС содействует консолидации и защите интересов зарубежной российской общины и укреплению взаимной поддержки.

ВКС действует на основании положения, утвержденного (~~Всемирным конгрессом~~) **всемирными форумами** соотечественников.

3. В состав Всемирного координационного совета (до 25 человек) входят представители от наиболее крупных страновых и региональных диаспор российских соотечественников, избираемые на страновых и региональных конференциях. На этих конференциях производится (~~подтверждение или~~) ротация данных членов ВКС.

Наряду с ними ВКС может включать в свой состав руководителей ведущих международных организаций и объединений соотечественников, представителей зарубежных диаспор народов Российской Федерации, традиционных конфессий, а также, в личном качестве, отдельных выдающихся соотечественников. Они ежегодно (~~подтверждаются или~~) переизбираются решением Всемирного координационного совета на

основании предложений заинтересованных организаций и структур.

Заседания ВКС проводятся 2-3 раза в год как в России, так и в других странах.

4. Члены Всемирного координационного совета избирают Бюро Совета (5 человек), в т.ч. Председателя Совета из своего состава. Полномочия Бюро ВКС подтверждаются ежегодно на заседании ВКС.

В заседаниях ВКС участвуют Председатель ПКДСР или, по его поручению, один из членов президиума ПКДСР.

Решения ВКС принимаются простым большинством голосов в ходе заседаний либо путем письменного опроса членов Совета. Эти решения носят рекомендательный характер.

ВКС может создавать по собственной инициативе рабочие группы по различным направлениям своей деятельности.

В период между заседаниями ВКС Председатель и Бюро ВКС имеют право выступать от имени ВКС по всем вопросам компетенции Совета.

5. Всемирный координационный совет обобщает и вносит на рассмотрение уполномоченных органов государственной власти Российской Федерации предложения по вопросам взаимодействия соотечественников с Россией, поддержки законных прав и интересов соотечественников, их консолидации, информационного обеспечения, укрепления позиций русского, других языков и многонациональной культуры народов Российской Федерации, морального поощрения и др.

6. Всемирный координационный совет информирует о проводимой им деятельности Всемирный конгресс соотечественников, а в период между конгрессами – всемирные, региональные и страновые конференции соотечественников.

7. Секретариат ПКДСР оказывает организационную и методическую поддержку деятельности ВКС.

**Документ № 3 для обсуждения по пункту 10 повестки дня
«О совершенствовании работы ВКС, укреплении взаимодействия со
страновыми координационными советами российских
соотечественников»**

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ВКС
НА ОСНОВЕ УЛУЧШЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНОВЫМИ
КООРДИНАЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ²⁰**

Всемирный координационный совет российских соотечественников за рубежом (ВКС) как орган Всемирного конгресса российских соотечественников, проживающих за рубежом, обеспечивает взаимодействие координационных российских соотечественников за рубежом (КСОРС) на страновом, советов партнерства и сотрудничества деятельность ВКС направлена на следующие приоритетные сферы деятельности:

- дальнейшую консолидацию проживающих за рубежом российских соотечественников и их общественных объединений;

- сохранение и поддержку русского языка;

- продвижение региональном и международном уровнях.

Основанная на принципах положительного образа России и развитие информационного обеспечения соотечественников на русском языке;

- усиление взаимной поддержки среди зарубежных соотечественников;

- популяризацию достижений русской культуры, истории, традиций, обычаев;

- поддержку и развитие этнокультурной самобытности русской диаспоры и ее связей с исторической Родиной;

- защиту прав и законных интересов российских соотечественников за рубежом;

- привлечение молодежи в деятельности российских зарубежных общин;

- формирование основных критериев совместных действий и согласованных подходов зарубежных общин российских соотечественников к важнейшим вопросам их деятельности.

В целях консолидации российских соотечественников ВКС определяет общий духовно-нравственный знаменатель, который включает в себя такие принципы и понятия, как стремление к миру и справедливости, достоинство, свобода и ответственность, честность, милосердие и трудолюбие.

ВКС является высшим органом, обеспечивающим в период между всемирными форумами соотечественников развитие взаимодействия с российскими соотечественниками за рубежом в целях осуществления

²⁰ При разработке данных предложений учтены «Основопологающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе», одобренные решением Комитета Министров Совета Европы в ходе 837-ое заседания 16 апреля 2003 г. (см. документы на странице 78 данного документа).

решений данных форумов.

В своей работе ВКС опирается на международные, региональные, страновые и местные организации российских зарубежных соотечественников, признающие решения всемирных и региональных форумов российских соотечественников, проводимых под эгидой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, и участвующие в их реализации.

ВКС выступает в роли рабочего органа по подготовке и организации всемирных и региональных форумов соотечественников, проводимых под эгидой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

Члены ВКС участвуют в его работе на добровольных началах. Совет имеет статус общественной организации, не является юридическим лицом, не принадлежит к числу коммерческих организаций. Официальным языком ВКС является русский.

Для реализации своих целей и задач ВКС обеспечивает следующие функции:

- планирование работы на краткосрочный (до года), среднесрочный (на три года) и долгосрочный периоды;

- представление письменных отчетов и устных докладов о проделанной работе (как в целом, так и по отдельным направлениям) на рассмотрение всемирных форумов, а в период между ними - информирование об основных этапах работы ВКС участников региональных и страновых форумов соотечественников, проводимых под эгидой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;

- организацию работы по выполнению решений всемирных и региональных форумов соотечественников, проводимых под эгидой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;

- взаимодействие и координацию в работе между КСОРС и оказание им экспертно-консультативной помощи в реализации принятых решений и намеченных планов;

- разработку и внесение инициатив по повышению эффективности работы КСОРС;

- взаимодействие и координацию деятельности с другими неправительственными международными организациями, в сферу компетенции которых входят вопросы положения русской диаспоры;

- принятие решений о разработке проектов повестки дня всемирных и региональных форумов для их последующего обсуждения, в том числе в КСОРС;

- подготовку проектов документов для их последующего обсуждения всемирными и региональными форумами, проводимых под эгидой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;

- подготовку предложений по вопросам, касающимся защиты законных прав и интересов соотечественников, их консолидации, информационного обеспечения, укрепления позиций русского и других языков народов

Российской Федерации, продвижения достижений многонациональной культуры России для рассмотрения КСОРС и ПКДСР;

- внесение предложений о моральном поощрении активных соотечественников, в том числе в ПКДСР;

В состав ВКС входят представители 25 страновых и региональных общин соотечественников.

Представитель от КСОРС в составе ВКС должен пользоваться доверием и уважением делегировавшей его общины, активно участвовать в деле консолидации российских соотечественников, энергично добиваться реализации решений Всемирных конгрессов соотечественников. Он должен постоянно проживать на территории рекомендовавшей его общины.

Для того, чтобы избежать «конфликта интересов», член ВКС на период работы в составе Совета, как правило, складывает с себя обязанности, связанные с управлением и руководством иными общественными структурами. Прежде всего это касается его участия в руководстве других международных неправительственных организаций, объединяющих российских соотечественников (например, Международного совета российских соотечественников).

При выдвижении в состав ВКС представитель той или иной страновой общины по согласованию в письменной форме со страновым координационным советом вправе взять самоотвод. Отводы кандидатур, рекомендуемых страновыми координационными советами, как правило, не практикуются.

ВКС может приглашать на свои заседания экспертов из числа известных и авторитетных соотечественников.

Председатель ВКС сообщает всем членам ВКС о дате, времени, месте проведения заседаний ВКС не позднее, чем за месяц до начала заседания. На основе полученных от членов ВКС предложений председатель ВКС заблаговременно разрабатывает проект повестки дня заседаний Совета, направляет членам ВКС документы по вопросам, обозначенным в проекте повестки дня. Члены ВКС направляют председателю свои предложения и замечания по полученным документам не позднее, чем за неделю до начала заседания.

По итогам заседания ВКС составляется протокол, который в течение трех дней после проведения заседания размещается на электронном сайте Рувекса, а в дальнейшем на сайте ВКС.

ВКС мог бы активизировать работу, создавая в своем составе рабочие группы. Как представляется, эти группы могли бы быть следующими:

1. Группа по дальнейшей консолидации страновых общин соотечественников, которая могла бы проводить анализ выполнения решений и рекомендаций всемирных и региональных форумов, мониторинг повышения эффективности деятельности русской зарубежной диаспоры, стремится к развитию отношений с международными организациями. Эта же группа ведет вопросы разработки нормативно-правовых документов и рекомендаций для Всемирного конгресса соотечественников и КСОРС

(например, правил процедуры Всемирной тематической конференции, правил процедуры Всемирного конгресса российских соотечественников, принципов взаимодействия страновых организаций соотечественников), распространяет страновой, региональный и международный позитивный опыт в отношении диаспор.

2. Группа по защите законных прав и интересов соотечественников, которая обобщает итоги деятельности Центров правовой помощи; помогает КСОРС в налаживании взаимодействия с властями страны пребывания; оказывает содействие добровольному переселению соотечественников на историческую Родину.

3. Группа по социальным вопросам и делам ветеранов, которая могла бы отвечать за оказание помощи уязвимым группам наших соотечественников, включая ветеранов Великой Отечественной войны.

4. Группа по защите русского языка, образования и науки, которая содействует инициативам соотечественников в области сохранения русского языка; инициативам соотечественников в области среднего и высшего образования на русском языке; организации библиотек на русском языке; инициативам соотечественников в области модернизации и инноваций, науки и техники;

5. Группа по сохранению этнокультурной самобытности, содействию инициативам соотечественников в области сохранения традиций и обычаев, которая могла бы оказывать содействие инициативам соотечественников в области культуры и искусства; инициативам соотечественников по вопросам исторической памяти, проведения мероприятий по поводу памятных дат и годовщин; русских традиций и обычаев.

6. Группа информационной работы. К ее компетенции относятся следующие проблемы: развитие русскоязычных СМИ и распространение информации с целью формирования позитивного образа России за рубежом; организация эффективного функционирования электронного сайта ВКС; оказание помощи КСОРС в вопросах ведения сайта.

7. Группа по взаимодействию с молодежными объединениями соотечественников, на которую можно было бы возложить вопросы взаимодействия с организациями молодых соотечественников; развития физкультуры и спорта в контексте проведения спортивных соревнований;

Можно было бы подумать о создании группы по взаимодействию с благотворительными структурами.

Каждый член ВКС мог бы взять на себя ответственность за конкретный участок работы. Было бы хорошо продумать модальности оказания консультативной помощи со стороны членов ВКС странам, в которых есть координационные советы.

*РОССИЙСКАЯ ПРЕССА О 18-ОМ ЗАСЕДАНИЕ ВСЕМИРНОГО
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ*

**ВСЕМИРНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ: ПЕРЕЙТИ НА
НОВЫЙ ЭТАП РАБОТЫ**

8-9 апреля в Москве прошло очередное, 18-ое по счету, заседание Всемирного координационного совета российских соотечественников (ВКС). В нем приняли участие члены ВКС – соотечественники со всех уголков мира, представители МИД России и других органов государственной власти, российских общественных организаций, взаимодействующих с соотечественниками за рубежом.

За два дня плотного графика обсуждалось много важных и актуальных вопросов современного русского зарубежья, связанных с взаимодействием России с зарубежными соотечественниками и консолидацией Русского мира. Ведущим собрания выступил председатель Всемирного координационного совета *Алексей Лобанов*.

Заседание открыл директор Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России, ответственный секретарь Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом *Анатолий Макаров*. Он подчеркнул, что перед Русским миром на данном этапе стоит главная задача - консолидация движения российских соотечественников.

Апрельское заседание стало первым после Всемирного конгресса соотечественников, прошедшего в Санкт-Петербурге в конце октября 2012 года, поэтому в его основу легла информация о проделанной соотечественниками зарубежья полугодовой работе. Члены ВКС - представители наиболее крупных страновых и региональных общин российских соотечественников - рассказали, что было сделано после Конгресса, как организации соотечественников выполнили решения всемирного форума. Кроме того, каждый из членов ВКС приехал на заседание со своими вопросами, предложениями и пожеланиями.

Так, генеральный секретарь Российского Совета предпринимателей в Дубае *Сергей Токарев* рассказал, что после Конгресса соотечественники региона провели такое количество хороших и значимых мероприятий, что рассказать о всех в отведённое время, к сожалению, невозможно. Но об одном упомянуть обязательно нужно - о Первой региональной молодёжной конференции российских соотечественников, которая пройдёт в Аммане с 12 по 13 апреля. Сразу после неё 17-20 апреля в ЮАР состоится региональная Конференция организаций соотечественников стран Ближнего Востока и Африки, на которой планируется обсудить вопросы, поднимавшиеся на Всемирном конгрессе в Санкт-Петербурге.

Председатель Конгресса русских общин Республики Молдова *Валерий Клименко* сообщил, что соотечественники в Молдове активно борются против закрытия русских школ и лицеев, проводят многочисленные

мероприятия, в том числе - ежегодный конкурс по русской истории, который позволяет молодежи разобраться в сложных вопросах интерпретации исторических фактов, противодействия их фальсификации.

По сообщению президента Союза российских соотечественников в Грузии «Отчизна» **Валерия Сварчука**, силами организации открыт центр поддержки соотечественников и сайт Координационного совета. Он высказал пожелание – открыть в Грузии кабинеты русского языка.

Председатель Делийской ассоциации российских соотечественников **Елена Барман** обратила внимание на специфическую соотечественную среду в Индии, где, как правило, нет полных семей соотечественников, и в основном проживают соотечественницы – жены местных жителей. И сейчас главная задача - объединить в организацию соотечественниц в Индии и их детей с целью сохранения национальной идентичности. В этом направлении и работает Делийская ассоциация российских соотечественников. В то же время Елена Барман обратила внимание на отсутствие в стране православных церквей и русских школ.

В Латинской Америке после Всемирного конгресса активизировалась работа по линии соотечественников, уже прошел ряд страновых конференций, на которых определены планы на будущее, отметил президент Координационного совета ассоциаций российских соотечественников в Мексике **Сергей Киляков**.

По информации председателя Клайпедского отделения Ассоциации учителей русских школ Литвы **Андрея Фомина**, в Литве за отчетное время обновлен состав Координационного совета, создается Центр правовой поддержки соотечественников. Он рассказал о журнале «Балтийский мир» и презентовал сборник «Русские в Прибалтике. Положение и перспективы». По мнению Андрея Фомина, главной проблемой соотечественников в Прибалтике является сохранение своей культуры и цельности в условиях атаки со стороны правительств стран Балтии. Особенную обеспокоенность у соотечественников вызывает ассимиляция русской молодежи.

Зампредседателя Русского собрания Литвы, член Союза татар Литвы **Рафаэль Муксинов** обратил внимание на то, что русская община в этой стране активно работает по противодействию фальсификации истории, в частности, в последнее время подготовила три исторические монографии. Рафаэль Муксинов выразил обеспокоенность увеличивающимися в Прибалтике шествиями неонацистов.

Председатель Православного благотворительного Владимирского общества **Станислав Епифанцев** сообщил, что после Всемирного конгресса соотечественников в стране прошли выборы, по результатам которых соотечественники впервые вошли в органы местной власти. (сам Станислав Епифанцев стал депутатом Бишкекского городского кенеша – прим.ред.). Кроме того, соотечественниками в Киргизии создано несколько информационных ресурсов по различным темам, в том числе сайт, посвященный Дню Победы. Станислав Епифанцев отметил, что соотечественники в Киргизии ориентируются в основном на собственные

возможности, тесно сотрудничают с Русской православной церковью, при поддержке которой в стране открыто три русских школы и сейчас реализуется большой проект «Владимирская гимназия».

Председатель Союза молодых соотечественников Республики Таджикистан **Михаил Петрушков** рассказал о сотрудничестве соотечественников в Таджикистане с регионами России - Екатеринбург, Нижегородской областью, Республикой Мари Эл. Создана Школа блогеров для противодействия фальсификации истории, так как в Таджикистане сейчас активно переписывается история гражданской войны 1990 годов и необъективно освещается роль России в этих трагических событиях. Михаил Петрушков заявил о необходимости русской школы в Таджикистане и предложил создать фонд медицинской помощи соотечественникам, которые практически лишены ее в стране проживания.

Председатель Всеизраильского объединения российских землячеств **Михаил Райф** рассказал, что соотечественники в Израиле системно выполняют решения Всемирного конгресса, дела у общины идут хорошо, и самое большое внимание уделяется ветеранам и молодежи. 3 апреля прошла страновая конференция, в работе которой приняли участие 11 гостей из России – представители Москвы, Санкт-Петербурга, Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, что является показателем внимания российского руководства. Михаил Райф выразил мнение о необходимости активизации работы ВКС.

Председатель Русского культурного центра в Алма-Ате **Всеволод Лукашев** рассказал, что в Казахстане идет планомерная работа, открываются кабинеты русского языка, при поддержке Фонда поддержки и защиты прав соотечественников открыт Центр правовой помощи соотечественникам. Сейчас идет активная подготовка к региональной конференции, которая запланирована на 6 июня. В то же время представитель Казахстана выразил обеспокоенность, связанную с предстоящим переходом страны на латинский алфавит, сужением сферы применения русского языка и большим миграционным оттоком русского населения в Россию.

Президент медиа-холдинга «Наш дом», председатель Координационного совета соотечественников в Америке **Игорь Бабошкин** сообщил об открытии в США Центра защиты прав соотечественников. Также он напомнил о необходимости создания Фонда помощи русскоязычным СМИ, о котором шла речь на Всемирном конгрессе соотечественников.

Директор Балтийского центра исторических и социально-политических исследований Виктор Гушин рассказал о выдающемся событии в жизни соотечественников в Латвии - Конгрессе неграждан. Конгресс прошел в Риге 23 марта и собрал соотечественников, гостей из Великобритании, России, США, Эстонии, политиков латвийского и европейского уровня, общественных деятелей, журналистов из Франции, Германии и Финляндии. Виктор Гушин презентовал свою книгу «Постсоветская Латвия – обманутая страна», которая рассказывает о правовых и политических последствиях создания института массового безгражданства в этом прибалтийском

государстве. Также представитель Латвии рассказал о нуждах и потребностях ветеранов Великой Отечественной войны в Прибалтике.

Председатель Координационного совета российских соотечественников во Франции, президент ассоциации «Франция-Урал» **Дмитрий Кошко** сообщил, что важнейшей задачей для соотечественников во Франции является защита русского языка в Евросоюзе, предоставление ему статуса рабочего языка в ЕС. Также он рассказал о большой работе по развитию русских школ, театров, студий, которые ведут российские соотечественники в этой стране.

Председатель федерации «Союз соотечественников» (Болгария) **Марина Дадикозян** осветила итоги I Балканской конференции «Проблемы правового положения российских соотечественников, проживающих за рубежом, и пути защиты прав, свобод и законных интересов», прошедшей в октябре 2012 года при поддержке Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Сейчас соотечественники в Болгарии думают о создании Ассоциации русскоязычных юристов Европы. Создан портал «Всемирная Россия». После Всемирного конгресса также проведен III Международный форум «Молодежь строит будущее».

Народный депутат Украины, председатель движения «русскоязычная Украина» **Вадим Колесниченко** отметил необходимость в работе с соотечественниками преодолеть типовой подход ко всем странам. Он обратил внимание на нужность системной борьбы с националистами на Украине, на отсутствие в стране русских детских садов, и важность предоставления официального статуса русскому языку в Евросоюзе, что окажет прямое влияние на положение русского языка в Прибалтике и на Украине.

Директор Русской школы-пансиона «RBSM» **Марина Бодиштяну** рассказала о работе сайта Координационного совета российских соотечественников на Малте (Russian-malta.com), об образовании на русском языке и развитии русских школ. Она пригласила соотечественников и представителей Российской Федерации на открытие русской часовни на Мальте.

Председатель постоянной комиссии Верховного совета Автономной республики Крым по культуре, председатель Русской общины Крыма **Сергей Цеков** заявил, что Крым – единственный регион вне России, который имеет собственный независимый статус, и на территории которого проживает подавляющее большинство русскоязычного населения. Если брать, например, Севастополь, то более 65% его жителей - по национальности русские, а поддерживают русский язык до 90% населения города. По его словам, Крым - плацдарм Русского мира за пределами России, и ему нужно помогать.

Председатель Международного клуба славянских соотечественников «РУСЛО» **Евгений Мелещенко** (Словения) сообщил, что в Словении открылся Центр правовой помощи соотечественникам, русская школа, в следующем году появится русское радио. Он поблагодарил Марину

Дадикозян и Фонд поддержки соотечественников за проведение I Балканской конференции «Проблемы правового положения российских соотечественников». А также поделился с коллегами мыслями о том, что очень важный и результативный этап в их общей работе уже сделан, но нужно идти дальше, переходить на следующий этап совместной деятельности.

Директор Русского культурно-образовательного центра «Исток» **Лариса Юрченко** (Германия) рассказала, что в этом году планов много в каждой диаспоре, и в Германии, например, их гораздо больше, чем раньше. Она обозначила темы, которые важны для соотечественников, проживающих в Европе, - усиление их как элементов гражданского общества в странах проживания. По ее мнению, это крайне важно в свете последних политических событий, негативной подачи жизни в России в европейских СМИ, что не может не беспокоить и не печалить соотечественников, у которых есть своя позиция и желание способствовать положительному имиджу России в мире. У центра «Исток» и Координационного совета сложилось хорошее партнерство с Посольством России. Есть общие точки соприкосновения и по статусу русского языка и по усилению соотечественников в интеграционной политике Германии.

Об основных мероприятиях в 2013 году, проводимых по линии Правительственной комиссии по делам российских соотечественников (ПКДСР) членов ВКС проинформирован заместитель директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России **Виктор Сибилев**. Он сообщил, что новые координационные советы появились в Палестине, Непале и Корее. Одно из важнейших мероприятий по линии ПКДСР пройдет уже 22-24 апреля – Москва примет Международную молодежную конференцию соотечественников «О, спорт, ты – мир!», в которой примут участие делегаты из 50 стран мира. Школа молодого лидера традиционно пройдет в РГГУ в июне. Программа «Здравствуй, Россия» в июне-августе охватит города Золотого кольца и Санкт-Петербург, которые посетят 1,5 тыс. молодых соотечественников.

План проведения региональных конференций соотечественников в 2013 году представил заместитель директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России **Александр Сафронов**. Так, 16-18 апреля пройдет конференция соотечественников Европы, 19 апреля состоится форум соотечественников Ближнего Востока и Африки, 9-11 мая - стран Америки, 6-7 июня проведут конференцию соотечественники стран ближнего зарубежья. На свои региональные форумы также соберутся российские соотечественники стран Балтии и государств АТР.

Члены ВКС обсудили и одобрили концепцию **Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру»**, которую планируется провести в Москве в октябре 2013 года. Концепцию представили заместитель директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России Александр Сафронов и директор Дома русского зарубежья им. Солженицына **Виктор Москвин**. «Русские во многих

областях внесли огромный вклад – и в развитие современной музыки, и балета, и театр искусства, и философии», – отметил Виктор Москвин. По его словам, это огромный вклад в мировую науку, который надо полноценно осветить в рамках грядущей тематической конференции, ее планируется провести в конце октября в Москве.

Еще одним важным и волнующим всех стал вопрос о **перспективах развития взаимодействия организаций соотечественников с использованием Интренет-ресурсов**. С рекомендациями о совершенствовании работы соотечественников во Всемирной сети выступил заместитель директора Департамента по работе с соотечественниками МИД России **Сергей Николаев**. Директор Института Русского зарубежья **Сергей Пантелеев** отметил важность роли Интернета в формировании положительного имиджа России, в реализации политики в отношении соотечественников, освещении их жизни в странах проживания. При этом он подчеркнул, что информационная часть этой работы крайне важна, но не менее важно то, что Интернет является не просто информационным каналом, а еще и очень удобным, может быть, наиболее эффективным организационным инструментом, который позволяет объединить разрозненные по всему Земному шару организации и информационные ресурсы соотечественников в единую глобальную сеть.

Первый день работы ВКС завершился посещением Царицино, где соотечественники полюбовались красотами уникального историко-архитектурного музея-заповедника.

Второй день заседания начался с выступления первого заместителя Международного совета российских соотечественников князя **Никиты Лобанова-Ростовского**, рассказавшего об **организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны**. По его словам, Россия поддержала идею установки памятника. Сейчас начат этап сбора средств. Само же празднование 100-летия начала Первой мировой войны ознаменуется открытием музея, изданием книг, созданием фильмов - всего запланировано 37 крупномасштабных мероприятий.

Члены ВКС выразили признательность князю Никите Лобанову-Ростовскому и князю Александру Трубецкому за инициативу по организации сбора средств для установки в Москве памятника российским солдатам и офицерам, погибшим в Первой мировой войне. Участники заседания приняли решение довести информацию о данной инициативе до соотечественников за рубежом.

Один из центральных вопросов повестки дня был посвящен **взаимодействию координационных советов соотечественников с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом**. Перед членами ВКС выступил исполнительный директор Фонда **Игорь Паневкин**. По его словам, ещё на II Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге в 2006 году сами соотечественники выступили с инициативой учредить специальную структуру для организации

системы юридической защиты прав соотечественников в странах их проживания. Эта инициатива была поддержана руководством страны, и 25 мая 2011 года вышел Указ Президента Российской Федерации о создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников. «Поэтому мы с самого начала заявляли о том, что при выборе партнерских организаций, разработке конкретных проектов, направленных на защиту прав соотечественников, мы будем ориентироваться на мнение координационных советов», - подчеркнул Игорь Паневкин.

Он отметил консолидирующую роль координационных советов, которые хорошо знают правовое положение соотечественников в стране проживания, ситуацию в национальном правозащитном движении. И заявки, поступающие в адрес Фонда на получение грантов или субсидий, должны получить одобрение странового координационного совета. «По прошествии года могу сказать, что с координационными советами у Фонда сложились отношения устойчивого конструктивного сотрудничества и партнёрства», - сообщил Игорь Паневкин.

Исполнительный директор Фонда рассказал членам ВКС о развитии сети центров правовой помощи соотечественникам за рубежом – на данный момент открыто 7 центров в 5 странах: в Молдавии, Эстонии, Казахстане, в Латвии и Киргизии. На территории этих стран проживает 7 млн российских соотечественников. В ближайших планах Фонда – открытие новых центров, в том числе – в «дальнем зарубежье».

Состоялся заинтересованный диалог руководителя Фонда с членами ВКС. Соотечественников интересовали вопросы, связанные с оформлением заявок на получение грантов и субсидий Фонда, с планами по открытию в странах их проживания новых центров правовой помощи.

Ход реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, осветил начальник отдела Департамента по работе с соотечественниками МИД России **Михаил Коломбет**. Он напомнил, что принята новая бессрочная госпрограмма переселения, и сейчас она готовится к запуску - в стадии рассмотрения в Минрегионразвития находятся 22 региональные программы. К середине года будут утверждены 25 региональных программ, к концу года планируется утвердить все 40 переселенческих программ. В настоящее время в Россию по программе вернулось более 125 тыс. соотечественников, из них 29 тыс. человек из Казахстана, 18-19 тыс. - из Узбекистана, 9 тыс. – из Киргизии, 7 тыс. – из Молдовы, и 6 тыс. переселенцев прибыло из Украины. Как отметил Михаил Коломбет, важное новшество госпрограммы состоит в том, что теперь заявление на разрешение на временное проживание (РВП) будет подаваться одновременно с заявлением на участие в госпрограмме.

В заключение заседания директор Департамента по работе с соотечественниками МИД России **Анатолий Макаров** выступил на тему **совершенствования работы ВКС и укрепления взаимодействия с координационными советами соотечественников**. По его словам, главная

задача – сделать Всемирный координационный совет транспарентным и демократичным. Важно и нужно создать сайт ВКС и наладить двустороннюю взаимную связь Совета и соотечественников. Возможно, в работе ВКС целесообразно выделить как отдельный вопрос проблему стран СНГ. В результате заинтересованного обсуждения соотечественниками данного вопроса было принято решение разработать предложения по совершенствованию работы Всемирного координационного совета.

После заседания в доме приемов МИД России состоялась **встреча членов Всемирного координационного совета российских соотечественников с Министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым и членами Президиума правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом**. Глава МИД отметил, что руководство Российской Федерации уделяет большое внимание работе с соотечественниками и задаче взаимодействия с ними, поддержке их усилий по сохранению этнокультурной самобытности, защите их прав и законных интересов в странах проживания. Эти задачи подтверждены в качестве приоритетных в новой редакции Концепции внешней политики Российской Федерации. Активно заработал Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом. Одно из важнейших направлений взаимодействия с российской диаспорой – расширение возможностей получения соотечественниками образования на родном языке.

Сергей Лавров подчеркнул важность совместной работы с Всемирным координационным советом по совершенствованию реализации политики в отношении зарубежных соотечественников: «Будем вместе договариваться, как нам дальше сотрудничать, чтобы вам жилось комфортнее в странах, откуда вы приехали».

Вопросы, рассмотренные в ходе заседания ВКС, получили свое отражение в итоговом документе – Решении 18-го заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом. В частности, в решении ВКС отмечено, что Совет намерен больше внимания уделять информационной поддержке Госпрограммы содействия добровольному переселению в Россию соотечественников и проработать вопрос о создании на российских телеканалах передач, посвященный деятельности зарубежных организаций соотечественников. Также в итоговом документе признано целесообразным провести презентацию Фонда поддержки и защиты прав соотечественников и итогов его работы на очередном заседании ВКС в сентябре.

Полный текст решения 18-го заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников в скором времени будет опубликован на портале «Русский век».

Следующее заседание ВКС запланировано провести в сентябре 2013 года в Ялте. А через месяц после этого соотечественники вновь встретятся на Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру».

После заседания Всемирного координационного совета соотечественников портал «Русский век» побеседовал с его участниками.

Директор Дома русского зарубежья им. А.И. Солженицына **Виктор Москвин** рассказал о подготовке к Всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру»:

Русские во многих областях внесли огромный вклад – и в развитие современной музыки, и балета, и театрального искусства, и философии. Только лауреатов Нобелевской премии русского происхождения не из числа советских граждан - 18 человек! То есть - граждан Российской империи, которые получили в России среднее или высшее образование. Это огромный вклад в мировую науку. В рамках тематической конференции его нужно будет осветить и сделать хорошую выставку, которая рассказывала бы о Рахманинове, Прокофьеве, Дягилеве, Лифаре, Набокове, Бердяеве. Необходимо взять те вершинные достижения, которыми был ознаменован 20 век, - с русскими именами, русскими гениями, русским талантам. Материалы, огромный фонд есть в Доме русского зарубежья на Таганке, где хранится в общей сложности 18 тыс. музейных экспонатов, свыше 100 тыс. архивных фондов и дел.

Директор Русской школы-пансиона «RBSM» **Марина Бодиштяну** пригласила на открытие русской часовни на Мальте:

22 мая на Мальте состоится открытие русской часовни, в церемонии примет участие президент Мальты. Открытие часовни приурочено к 400-летию Дома Романовых и 50-летию полета Валентины Терешковой в космос. Именно первая женщина-космонавт, долгое время занимавшаяся вопросами дружбы и сотрудничества с зарубежными странами, изучила историю часовни и в 1995 году инициировала ее частичную реставрацию, передала в дар первые православные иконы. Недавно, силами соотечественников, завершилась реставрация православной святыни. Нужно, чтобы на церемонии открытия часовни обязательно присутствовали представители Российской Федерации.

Председатель постоянной комиссии Верховного совета Автономной республики Крым по культуре, председатель Русской общины Крыма **Сергей Цеков** развил тему, с которой он выступал на заседании ВКС:

Соотечественники в Крыму считают, что именно для них Госпрограмма переселения – это в определенной степени бегство и оставление той территории, которая является неотъемлемой частью единого Русского мира.

Второй момент - выработка критериев для организаций российских соотечественников. Важно, сколько в этой организации членов, какой конкретной деятельностью она занимается, ведет ли финансовую деятельность, имеет ли материальную базу, представительство в органах государственной власти. Когда будут реально действующие организации соотечественников, тогда они будут оказывать влияние на ситуацию в стране проживания, будут защищать интересы России. И не надо этого

стесняться. Если есть сторонники европейского, американского выбора, то смело должны себя проявлять сторонники восточного выбора.

Кроме того, крайне важно соблюдение некоего принципа, который должен консолидировать организации соотечественников. В данном случае – принцип отказа от публичной критики, от публичной дискредитации других русских организаций. И этот принцип должен стать аксиомой в среде российских соотечественников. Хотя, конечно, конструктивная критика вполне допустима.

Следующий очень важный момент – информационное обеспечение деятельности организаций российских соотечественников. Пока полноценно этим занимается только портал «Русский век». Хорошо занимается. Ваша работа позволила объединить разные организации в разных странах. И благодаря этому мы знаем, что где происходит. Но центральные российские СМИ должны обеспечивать информационное единство Русского мира, освещая жизнь соотечественников в Украине, Казахстане, Латвии, Америке... Чтобы россияне, которые живут в России, понимали, что такое единый великий Русский мир, чтобы чувствовали, что соотечественники за рубежом поддерживают Россию.

Директор Русского культурно-образовательного центра «Исток» Лариса Юрченко рассказала о планах российских соотечественников, проживающих в странах Евросоюза, в частности - Германии:

Очень важно начать своеобразную хорошую дискуссию между соотечественниками и гражданским обществом в России. В Европе сегодня идут сложные процессы по переоценке мультикультуральной политики, в том числе и в Германии. И нам бы хотелось, чтобы и наш голос был там сегодня слышен. Поэтому мы ставим задачу – больше двигаться в сторону участия в законодательной и исполнительной структурах власти. Надеемся опираться на молодежь, которая там выросла, учится, чтобы во власть вошли люди, которые имели бы там свой голос, и были бы смелы в отстаивании наших интересов. Сегодня Германия поднимает новую тему – многоязычия. И в том, что происходит дискуссия о мультикультуральном обществе - большая заслуга диаспор. Интересен первый опыт в Гамбурге. К нашему земельному совету обратилось два крупных турецких союза с предложением объединить усилия по отстаиванию на уровне парламента продвижения родных языков – русского и турецкого. Они увидели в нас большую составляющую часть общества. И мы можем в некоторых вопросах объединяться и делиться опытом. Я поздравила земельный совет, потому что их голос стал значимым в достаточно крупном регионе Германии.

Соотечественников в Германии очень волнует тема русского языка в Европе. Обсуждалась возможность сбора подписей под петицией по предоставлению русскому языку статуса официального в странах Евросоюза. Это сложный процесс – процедурно и юридически, но это возможно. Я очень надеюсь на Францию, в которой хорошие корни первой волны эмиграции. Эту тему мы будем обсуждать на европейской

конференции соотечественников, ведь признание русского языка в ЕС - это включение его в документооборот в 27 странах. Причем, в этом вопросе инициатива должна исходить именно от проживающих в Европе соотечественников.

Председатель Международного клуба славянских соотечественников «РУСЛО» **Евгений Мелещенко** (Словения) поделился мыслями о путях совершенствования работы системы координационных советов соотечественников и ВКС:

Очень важный и результативный этап в общей работе уже сделан. Предприняты определенные и очень существенные шаги по консолидации российских соотечественников. Во всех странах появились структуры – координационные советы, общественные организации и движения. Это большое достижение, но нужно идти дальше, нужно думать о том, чтобы перейти на следующий этап нашей деятельности. Может быть, что-то изменив в структуре и концепции, которая была у нас до сих пор. И в процессе работы эти мысли приобретут какую-то форму решений или предложений, которые мы будем потом реализовывать.

Юлия Молокова, портал «Русский век»

РОССИЯ И СООТЕЧЕСТВЕННИКИ СОБЕРУТ СРЕДСТВА НА ПАМЯТНИК ВОИНАМ, ПАВШИМ В ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ²¹

МИД России готов активно участвовать в работе по сбору средств для установки в Москве памятника российским воинам, погибшим в Первой мировой войне, заявил министр иностранных дел России Сергей Лавров на встрече с членами Всемирного координационного совета российских соотечественников.

«Насколько мне известно, на заседании Совета обсуждалась тема организации сбора средств для установки в Москве памятника российским воинам, павшим в годы Первой мировой войны. Мы будем готовы активно участвовать в этой работе», - сказал Сергей Лавров.

Напомним: заседание Всемирного координационного совета российских соотечественников (ВКС) прошло в Москве 8 и 9 апреля. Члены ВКС выразили признательность князю Никите Лобанову-Ростовскому и князю Александру Трубецкому за инициативу по организации сбора средств для установки в Москве памятника российским солдатам и офицерам, погибшим в Первой мировой войне. Участники заседания намерены довести информацию о данной инициативе до соотечественников за рубежом.

В конце 2012 года в Госдуму внесен законопроект о введении Дня памяти русских солдат, погибших в Первой мировой войне. Установление новой памятной даты – дань героизму и мужеству соотечественников, положивших свои жизни за Родину и любовь к России.

Первая мировая война, длившаяся с 28 июля 1914-го по 11 ноября 1918 года, стала одним из самых масштабных вооружённых конфликтов *в истории*

²¹ <http://www.ruvek.ru/?module=news&action=view&id=11150>

человечества. Участниками войны стали Четверной союз (Германия, Австро-Венгрия, Османская империя и Болгария) и Антанты (Россия, Франция, Великобритания). Антанте поддержало более 20 стран, среди них США, Япония, Сербия, Италия, Черногория, Бельгия, Египет, Греция, Бразилия, Китай. В результате войны прекратили свое существование четыре империи: Российская, Австро-Венгерская, Османская и Германская. Возникли новые государства: Австрия, Венгрия, Югославия, Польша, Чехословакия, Литва, Латвия, Эстония и Финляндия. Страны-участницы потеряли около 12 млн человек убитыми. По некоторым данным, Российская Империя потеряла до 1 миллиона 670 тысяч солдат и офицеров.

10.04.2013

ИГОРЬ ПАНЁВКИН: У ПРАВФОНДА СЛОЖИЛИСЬ ПАРТНЁРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ С КООРДИНАЦИОННЫМИ СОВЕТАМИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

Один из центральных вопросов повестки дня заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, прошедшего 8-9 апреля в Москве, был посвящен взаимодействию координационных советов соотечественников с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

Перед членами ВКС выступил исполнительный директор Фонда Игорь Паневкин. По его словам, ещё на II Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге в 2006 году сами соотечественники выступили с инициативой учредить специальную структуру для организации системы юридической защиты прав соотечественников в странах их проживания. Эта инициатива была поддержана руководством страны, и 25 мая 2011 года вышел Указ Президента Российской Федерации о создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

«Поэтому мы с самого начала заявляли о том, что при выборе партнерских организаций, разработке конкретных проектов, направленных на защиту прав соотечественников, мы будем ориентироваться на мнение координационных советов», - подчеркнул Игорь Паневкин.

Руководитель правозащитного фонда отметил консолидирующую роль координационных советов, которые хорошо знают правовое положение соотечественников в стране проживания, ситуацию в национальном правозащитном движении. И заявки, поступающие в адрес Фонда на получение грантов или субсидий, должны получить одобрение странового координационного совета.

«По прошествии года могу сказать, что с координационными советами у Фонда сложились отношения устойчивого конструктивного сотрудничества и партнёрства», - подчеркнул Игорь Паневкин.

Исполнительный директор Фонда рассказал членам ВКС о развитии сети центров правовой помощи соотечественникам за рубежом – на данный момент открыто 7 центров в 5 странах: в Молдавии, Эстонии, Казахстане, в Латвии и Киргизии. Игорь Паневкин подчеркнул, что на территории этих

стран проживает 7 млн российских соотечественников. В ближайших планах Фонда – открытие новых центров, в том числе – в «дальнем зарубежье».

После выступления руководителя Фонда состоялся заинтересованный диалог с членами ВКС. Соотечественников, прежде всего, интересовали вопросы, связанные с оформлением заявок на получение гранатов и субсидий Фонда, с планами по открытию в их странах проживания новых центров правовой помощи, совершенствования работы уже действующих центров.

В итоговом документе, принятом по результатам заседания ВКС, была отмечена значимость деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, признано целесообразным провести презентацию Фонда и итогов ее работы на очередном заседании ВКС в сентябре, а также была подчеркнута важность работы ВКС по проведению мониторинга правозащитной ситуации в странах проживания соотечественников.

10.04.2013

<http://www.ruvek.ru/?module=news&action=view&id=11148>

В МОСКВЕ ПРОШЛО ЗАСЕДАНИЕ ВСЕМИРНОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ

8 и 9 апреля в Москве прошло очередное заседание Всемирного координационного совета российских соотечественников (ВКС). В нем приняли участие члены ВКС – соотечественники со всех уголков мира, представители МИД России и других органов государственной власти, российских общественных организаций, взаимодействующих с соотечественниками за рубежом.

В ходе 18-го заседания ВКС был рассмотрен ряд актуальных вопросов, связанных с взаимодействием России с зарубежными соотечественниками и консолидацией Русского мира. Главное внимание было уделено выполнению решений IV Всемирного конгресса соотечественников, прошедшего в Санкт-Петербурге 26-27 октября 2012 года.

Члены ВКС были проинформированы об основных мероприятиях Правительственной комиссии по делам соотечественников на 2013 год, графике региональных конференций соотечественников в текущем году.

В свою очередь члены Всемирного координационного совета сообщили о планах диаспор в странах проживания. Одной из важных стала тема присутствия соотечественников в интернет-пространстве. Решено активизировать эту работу, в частности – по оформлению и содержанию сайтов страновых координационных советов. Также ВКС намерен больше внимания уделять информационной поддержке Госпрограммы переселения в Россию соотечественников и проработать вопрос о создании на российских телеканалах передач, посвященный деятельности зарубежных организаций соотечественников.

ВКС одобрил концепцию всемирной тематической конференции «Соотечественники и их вклад в мировую культуру», которую планируется провести в Москве в октябре 2013 года.

Выражена признательность князю Никите Лобанову-Ростовскому и князю Александру Трубецкому за инициативу по организации сбора средств для установки в Москве памятника российским солдатам и офицерам, погибшим в Первой мировой войне.

Большой блок был посвящен взаимодействию координационных советов с Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, в частности – о развитии сети центров правовой помощи соотечественникам за рубежом. Шла речь о новом уровне взаимодействия зарубежных организаций соотечественников и России, о совершенствовании работы ВКС.

Вопросы, рассмотренные в ходе заседания ВКС, получили свое отражение в итоговом документе – Решении 18-го заседания Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом, текст которого в скором времени будет опубликован на портале «Русский век».

9 апреля состоялась встреча членов ВКС с министром иностранных дел Российской Федерации Сергеем Лавровым и членами президиума Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом. Глава МИД отметил, что руководство Российской Федерации уделяет большое внимание работе с соотечественниками и задаче взаимодействия с ними, поддержке их усилий по сохранению этнокультурной самобытности, защите их прав и законных интересов в странах проживания. Эти задачи подтверждены в качестве приоритетных в новой редакции Концепции внешней политики Российской Федерации. Активно заработал Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом. Одно из важнейших направлений взаимодействия с российской диаспорой – расширение возможностей получения соотечественниками образования на родном языке.

Сергей Лавров подчеркнул важность совместной работы с Всемирным координационным советом по совершенствованию реализации политики в отношении зарубежных соотечественников: «Будем вместе договариваться, как нам дальше сотрудничать, чтобы вам жилось комфортнее в странах, откуда вы приехали».

Следующее заседание ВКС запланировано провести в сентябре 2013 года в Ялте.

Всемирный координационный совет российских соотечественников, проживающих за рубежом, - представительный орган Всемирного конгресса соотечественников. ВКС координирует деятельность страновых и международных объединений соотечественников и обеспечивает в период между всемирными конгрессами представительство соотечественников в

органах государственной власти России. Заседания ВКС проводятся 2-3 раза в год в России и других странах.

<http://www.ruvek.ru/?module=news&action=view&id=11144>

ОБ ИТОГАХ ЗАСЕДАНИЯ ВСЕМИРНОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА РОССИЙСКИХ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ И КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ РУССКИХ ШКОЛ²²

Восьмого - девятого апреля в особняке МИД РФ на Спиридоновке прошло заседание Всемирного координационного совета российских соотечественников (ВКС). В нем приняли участие министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, руководитель Россотрудничества Константин Косачев и члены Всемирного координационного совета.

Среди основных тем, которые обсуждались на заседании, был затронут вопрос образования на русском языке и развития русских школ. Своим мнением о заседании координационного совета и образовании детей российских соотечественников с проектом «Окно в Россию» поделилась директор русской школы-пансиона на Мальте, член ВКС Снежана Бодиштяну.

«Я 18 лет живу за границей, но все равно являюсь гражданкой России. Семь лет назад нам с соотечественниками, проживающими на Мальте, повезло: мы были выбраны в местный координационный совет. Сначала стали участвовать в региональном, а потом нас выбрали во Всемирный координационный совет. В то время для нас работа по консолидации соотечественников из разных стран, инициированная МИДом, была неким открытием. Когда мы впервые приехали на региональный европейский координационный совет, то удивились, какое большое количество наших соотечественников проживает в Европе.

А потом, на заседании Всемирного координационного совета, я увидела, сколько в мире живет русскоязычных людей, которые помнят свою родину, свои корни, ту страну, которая их воспитала. Важно также, что они заботятся о позитивном имидже России за рубежом. Ведь для нас, кто живет за границей, не секрет, что ведется скрытая медийная война, где периодически создаются мифы о России, говорят о коррупции, пьянстве, разрухе. Но это же не так. Если мы посмотрим на внутреннее состояние тех стран, той же Америки, то увидим, что у них те же самые проблемы, только они замалчивают об этом. Мне кажется, что с помощью Всемирного координационного совета, объединений соотечественников по всему миру мы

²² http://rus.ruvr.ru/2013_04_10/Snezhana-Bodishtjanu-Na-koncepciju-razvitija-russkih-shkol-vozlajutsja-ogromnie-nadezhdi/

сможем развенчать эти мифы», - сказала Бодиштяну.

Рассказывая об образовании детей российских соотечественников за рубежом, директор русской школы на Мальте отметила, что «сейчас, в ходе создания работы русских школ, есть надежда, что мы будем сохранять у детей соотечественников русскую культуру и идентичность».

«На сегодняшний день около 60 тысяч детей с русскими паспортами школьного возраста живет за границей. В силу того, что русских школ за пределами России немного, родители отдают своих детей в местные школы. Получается такой странный эксперимент: ребенок начинает получать образование на чужом языке.

Во-первых, становится проамериканским или про-британским, то есть мы его теряем. Во-вторых, язык является инструментом мышления, и мы просто не даем развиваться потенциально талантливым детям, так как не дали до конца выучить свой родной язык. Поэтому на концепцию развития русских школ возлагаются огромные надежды, так как это даст возможность сохранить для Русского мира не только 60 тысяч русских детей, но и несколько миллионов детей российских соотечественников, которые в разное время уехали за рубеж. Уверена, что эта работа очень важна и полезна для всего Русского зарубежья», - подчеркнула Бодиштяну.

Государственная концепция поддержки русского языка за рубежом и концепция «Русская школа за рубежом» была разработана в соответствии с поручением Президента России от 21 января 2011 года № Пр-141. Основными целями проекта являются: обеспечение широкого доступа соотечественников за рубежом к российским образовательным программам и основному общему образованию на русском языке и создание условий для формирования новых поколений за рубежом, позитивно настроенных по отношению к современной России.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24 МАЯ 1999 Г. N 99-ФЗ
"О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ"**

Принят Государственной Думой 5 марта 1999 года

Одобен Советом Федерации 17 марта 1999 года

Настоящий Федеральный закон исходит из того, что:

Российская Федерация - есть правопреемник и правопродолжатель Российского государства, Российской республики, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) и Союза Советских Социалистических Республик (СССР);

институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности;

отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации;

защита основных прав и свобод человека и гражданина способствует политической и социальной стабильности, укреплению сотрудничества между народами и государствами;

соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности;

координационные советы соотечественников и советы (комиссии) соотечественников представляют интересы соотечественников за рубежом в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

деятельность Российской Федерации в области отношений с соотечественниками за рубежом проводится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации с учетом законодательства государств проживания соотечественников.

Настоящий Федеральный закон устанавливает принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации указанной политики.

Статья 1. Понятие соотечественника

1. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие

признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

2. Соотечественниками за рубежом (далее - соотечественники) являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Статья 2. Другие понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются также следующие понятия:

за рубежом - за пределами территории Российской Федерации;

гражданская принадлежность - наличие подданства или гражданства соответственно Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР, Российской Федерации или иностранного государства;

гражданин Российской Федерации, проживающий за рубежом, - лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, проживающее на территории иностранного государства;

лицо без гражданства - лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству или подданству иностранного государства;

участники (стороны) отношений Российской Федерации с соотечественниками - органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

национальности Российской Федерации - национальности людей, основные территории расселения которых находятся в Российской Федерации;

абзац восьмой утратил силу;

самобытность - родной язык, традиции и обычаи соотечественников, особенности их культурного наследия и религии.

Статья 3. Признание и подтверждение принадлежности к соотечественникам

1. Граждане Российской Федерации, проживающие за пределами территории Российской Федерации, являются соотечественниками в силу гражданской принадлежности. Документом, подтверждающим их принадлежность к соотечественникам, служит документ, удостоверяющий наличие гражданства Российской Федерации.

2. Признание своей принадлежности к соотечественникам лицами, предусмотренными пунктом 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, является актом их самоидентификации, подкрепленным общественной либо профессиональной деятельностью по сохранению русского языка, родных языков народов Российской Федерации, развитию российской культуры за рубежом, укреплению дружественных отношений государств проживания соотечественников с Российской Федерацией, поддержке общественных объединений соотечественников и защите прав соотечественников либо иными свидетельствами свободного выбора данных лиц в пользу духовной и культурной связи с Российской Федерацией.

3. Соотечественники вправе регистрироваться в общественных объединениях соотечественников в соответствии с уставами этих объединений и получать документы (свидетельства), подтверждающие их членство в общественных объединениях соотечественников.

Статья 4. Утратила силу.

Статья 5. Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников

1. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации для претворения в жизнь принципов и целей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Государственная политика Российской Федерации в отношении

соотечественников основывается на принципах партнерства и сотрудничества, а также на признании:

неотчуждаемости и принадлежности каждому от рождения основных прав и свобод человека и гражданина;

необходимости обеспечения гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и иных прав и свобод соотечественников, а также их законных интересов в государствах проживания в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

взаимодействия государств в области обеспечения прав и свобод соотечественников.

3. Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию.

4. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств Российская Федерация оказывает соотечественникам содействие в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав:

использовать русский язык и родные языки народов Российской Федерации для развития духовного и интеллектуального потенциала;

устанавливать и свободно поддерживать связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, а также получать информацию из Российской Федерации;

создавать национально-культурные автономии, общественные объединения и религиозные организации соотечественников, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;

участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;

участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государствами проживания и Российской Федерацией;

осуществлять свободный выбор места жительства или реализовать право на возвращение в Российскую Федерацию.

5. Для соотечественников, которые вносят заметный вклад в поддержку Российской Федерации и развитие связей с Российской Федерацией, предусматриваются меры морального поощрения.

Статья 6. Законодательство в области отношений с соотечественниками

Законодательство в области отношений с соотечественниками основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Статья 7. Основы отношений с гражданами Российской Федерации, проживающими за рубежом

1. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за рубежом.

2. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации при соблюдении законодательства государства проживания.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, во время их пребывания на территории Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

4. Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых - российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Статья 8. Утратила силу.

Статья 9. Утратила силу.

Статья 10. Утратила силу.

Статья 11. Утратила силу

Статья 11.1. Вопросы гражданства в отношениях с соотечественниками

1. Соотечественники имеют право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательными правовыми актами Российской Федерации в сфере гражданства.

2. Российская Федерация способствует сокращению количества лиц без гражданства среди соотечественников на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 12. Въезд в Российскую Федерацию, передвижение по

территории Российской Федерации и выезд соотечественников из Российской Федерации

Порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 13. Правовое положение соотечественников - иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Во время пребывания на территории Российской Федерации соотечественники, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 13.1. Содействие добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

Статья 14. Основы деятельности по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников

1. Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников определяет Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Защита основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

3. Сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами реализуется с учетом соблюдения тем или иным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина.

4. Дискриминация граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом, может быть основанием для пересмотра политики Российской Федерации в отношении иностранного государства, в котором такая дискриминация имеет место.

5. Несоблюдение иностранным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина в отношении соотечественников является основанием

для принятия органами государственной власти Российской Федерации предусмотренных нормами международного права мер по защите интересов соотечественников.

Статья 15. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина

1. Соотечественники вправе рассчитывать на поддержку Российской Федерации:

в обеспечении своих основных свобод и гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, предусмотренных международными пактами о правах человека;

в своих действиях, направленных против случаев дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к соотечественникам, имущественного положения или любого другого обстоятельства;

в обеспечении своего права на равенство перед законом.

2. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина осуществляется Российской Федерацией в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

Статья 16. Поддержка соотечественников в экономической и социальной областях

1. При осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут оказывать в социальной области поддержку социально незащищенным категориям

соотечественников на основании международных договоров Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Гуманитарная помощь соотечественникам, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях, может быть предоставлена на условиях и в порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Поддержка соотечественников в области культуры, языка, религии и образования

1. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживают соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, в получении ими равного доступа к образованию на всех уровнях и на родных языках и предпринимают с этой целью соответствующие действия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют всестороннее сотрудничество с национально-культурными автономиями соотечественников в иностранных государствах, в которых существуют указанные автономии.

3. Соотечественникам для удовлетворения культурных, научных и информационных потребностей предоставляется возможность использовать российские центры науки и культуры в иностранных государствах.

4. В целях содействия соотечественникам в сохранении и развитии ими своего культурного наследия органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

оказывают помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и хореографическим ансамблям, художественным студиям и другим профессиональным и любительским творческим коллективам соотечественников;

способствуют изучению культурного наследия соотечественников;

содействуют всем видам культурного обмена между Российской Федерацией и соотечественниками.

5. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации способствуют сохранению соотечественниками знания русского языка и родных языков народов Российской Федерации, созданию условий для их изучения и

употребления для обучения и получения информации на этих языках в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

6. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации способствуют получению соотечественниками образования в образовательных учреждениях и научных организациях в Российской Федерации. Если иное не установлено федеральными законами, при поступлении в государственные и муниципальные образовательные учреждения соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, предоставляется наравне с гражданами Российской Федерации право на доступ к образованию при условии представления ими документов или иных доказательств, подтверждающих соответственно:

гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для лиц, состоявших в гражданстве СССР;

проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления - для выходцев (эмигрантов);

родство по прямой восходящей линии с указанными лицами - для потомков соотечественников;

проживание за рубежом - для всех указанных лиц.

6.1. При этом на соотечественников, не являющихся гражданами Российской Федерации, не распространяется право на получение преимуществ, предоставляемых отдельным категориям граждан Российской Федерации при приеме в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего профессионального образования и высшего профессионального образования.

В случае установления квоты на прием иностранных граждан на обучение или повышение квалификации за счет средств федерального бюджета в обязательном порядке учитываются интересы соотечественников независимо от их гражданства.

Российская Федерация содействует получению соотечественниками образования на русском языке и родных языках народов Российской Федерации, включая изучение российской истории и российского культурного наследия. С этой целью осуществляются меры по подготовке преподавателей, разработке при участии специалистов-соотечественников

учебников, учебных пособий и программ с учетом особенностей организации образовательного процесса в государствах проживания соотечественников и снабжению такими учебниками, учебными пособиями и программами соотечественников.

7. Российская Федерация в целях формирования образовательного пространства, в котором учитываются права и интересы соотечественников, проводит линию на выработку с государствами их проживания согласованной политики в области образования, заключает международные договоры о признании и об установлении эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях.

8. Российская Федерация, признавая роль религиозных организаций в консолидации соотечественников, содействует социально значимым инициативам религиозных организаций в оказании духовной помощи соотечественникам, сохранении их родных языков и культуры.

Статья 18. Поддержка соотечественников в области информации

1. Российская Федерация поддерживает соотечественников в получении и распространении информации, пользовании информацией на русском языке и родных языках народов Российской Федерации на территориях государств проживания соотечественников, создании средств массовой информации, поддержании и развитии информационных связей между государствами проживания соотечественников и Российской Федерацией.

Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по распространению информации о реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников и о положении соотечественников в Российской Федерации и в государствах их проживания.

2. Российская Федерация создает необходимые условия для передачи соотечественникам информации из Российской Федерации посредством телевизионного вещания и радиовещания, распространения периодических и иных печатных изданий, кинопродукции, аудио- и видеоматериалов, через сеть Интернет на русском языке и родных языках соотечественников путем принятия мер внутригосударственного характера и заключения международных договоров Российской Федерации.

Российская Федерация предоставляет российским средствам массовой информации, осуществляющим информирование соотечественников, финансовые и материально-технические средства для выполнения этой задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Российская Федерация оказывает поддержку принадлежащим соотечественникам средствам массовой информации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством

Российской Федерации и законодательством государства, на территории которого функционируют эти средства массовой информации.

Статья 19. Полномочия Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

установление основ государственной политики Российской Федерации и деятельности по ее реализации;

принятие федеральных законов, внесение изменений в федеральные законы и контроль за их соблюдением;

принятие федеральных целевых и федеральных программ;

заключение международных договоров Российской Федерации, направленных на защиту интересов соотечественников, и контроль за исполнением взятых по ним обязательств;

другие полномочия, определенные федеральными законами.

Статья 19.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

разработка, принятие и реализация программ субъектов Российской Федерации;

создание при органах государственной власти субъектов Российской Федерации для координации работы по поддержке соотечественников советов (комиссий) соотечественников в целях реализации государственной политики в отношении соотечественников во взаимодействии с неправительственными организациями и общественными объединениями соотечественников;

поощрение связей хозяйствующих субъектов регионов с координационными советами соотечественников, установления контактов с хозяйствующими субъектами соотечественников, иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, проживающие в соответствующих государствах;

другие полномочия, определенные федеральными законами.

Статья 19.2. Участие органов местного самоуправления в реализации государственной политики в отношении соотечественников

Органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации государственной политики в отношении соотечественников в части вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Статья 20. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Статья 21. Государственное управление и контроль в области отношений с соотечественниками

Государственное управление и контроль в области отношений с соотечественниками осуществляются:

на федеральном уровне - Правительством Российской Федерации и специально уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти;

в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 22. Обязанности государства в области отношений с соотечественниками

Органы государственной власти Российской Федерации обязаны:

разрабатывать и осуществлять меры по реализации государственной политики Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

содействовать соотечественникам в реализации основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в законодательстве государств их проживания или пребывания, международных договорах Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации, а также принимать меры по их защите и восстановлению;

руководствоваться настоящим Федеральным законом при решении вопросов, касающихся соотечественников.

Статья 23. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками

1. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами.

2. Утратил силу с 1 января 2005 г.

3. В Российской Федерации могут создаваться общественные фонды и другие общественные объединения, образуемые в целях поддержки соотечественников и их общественных объединений. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поощряют благотворительную деятельность физических и юридических лиц в области отношений с соотечественниками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Утратила силу с 1 января 2005 г.

Статья 25. Государственный мониторинг в области отношений с

соотечественниками

В Российской Федерации ведется государственный мониторинг в области отношений с соотечественниками, включающий в себя сбор, анализ и оценку информации о положении соотечественников, создание банка данных, прогнозирование ситуации и проведение научно-исследовательских работ.

Результаты государственного мониторинга доводятся до сведения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других участников (сторон) отношений Российской Федерации с соотечественниками, организаций соотечественников, общественных объединений, средств массовой информации Российской Федерации и иностранных государств.

Порядок ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 26. Представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации

1. Высшим представительным органом, обеспечивающим взаимодействие соотечественников с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, является Всемирный конгресс соотечественников, который проводится не реже одного раза в три года. В период между всемирными конгрессами соотечественников могут проводиться всемирные конференции соотечественников.

2. Делегаты Всемирного конгресса соотечественников и всемирных конференций соотечественников избираются общественными объединениями соотечественников на конференциях соотечественников в государствах их проживания.

3. В период между всемирными конгрессами соотечественников и всемирными конференциями соотечественников представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации, координацию деятельности координационных советов соотечественников в государствах их проживания обеспечивает Всемирный координационный совет российских соотечественников, который является органом Всемирного конгресса соотечественников.

4. Для координации деятельности общественных объединений соотечественников из числа их руководителей избираются координационные советы.

5. При органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться представительные общественно-консультативные органы - советы (комиссии) соотечественников. Порядок формирования, задачи и функции советов (комиссий) соотечественников устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с учетом законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации соответственно.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль
24 мая 1999 года
N 99-ФЗ

РЕЗОЛЮЦИЯ ЧЕТВЕРТОГО ВСЕМИРНОГО КОНГРЕССА СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Участники четвертого Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, собравшиеся в Санкт-Петербурге, декларируя стремление продолжать укреплять взаимодействие российских зарубежных общин с исторической Родиной, содействовать экономическому и социальному развитию России, считают важным:

1. Отметить значение внесения изменений в 2010 году в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», усиливших акценты на консолидацию зарубежной российской общины, закрепление отношений партнерского сотрудничества с исторической Родиной.

2. Продолжить практику ежегодного проведения при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и МИД России страновых, региональных и всемирных форумов соотечественников, способствующих дальнейшей консолидации общественных объединений соотечественников, формированию согласованных подходов по важнейшим вопросам жизнедеятельности российских зарубежных общин.

Вести линию на укрепление страновых координационных советов соотечественников, совершенствование форм и методов их работы.

Просить предусматривать в ходе зарубежных поездок руководителей и официальных представителей Российской Федерации встречи со страновыми координационными советами соотечественников.

3. Поддержать деятельность Всемирного координационного совета российских соотечественников, представляющего консолидированные интересы зарубежной российской общины и обеспечивающего постоянный диалог между зарубежными соотечественниками и органами государственной власти Российской Федерации.

4. Дать позитивную оценку деятельности международных объединений российских соотечественников (Международный совет российских соотечественников, Европейский русский альянс, Всемирный конгресс татар, Всемирный конгресс русскоязычного еврейства, Международная ассоциация молодежных организаций российских соотечественников).

5. Отметить активное подключение молодежи к работе объединений соотечественников.

Приветствовать создание молодежных объединений соотечественников за рубежом.

Рекомендовать Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом расширять практику проведения в России и за рубежом «школ молодого лидера», юношеских фестивалей и слетов, а также учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации.

6. Отметить позитивную динамику происходящих на пространстве СНГ интеграционных процессов, способствующих созданию единого гуманитарного пространства, сохранению и укреплению позиций русского языка.

7. Призвать зарубежных соотечественников активно подключаться к процессу модернизации России, укрепления ее научного и технологического потенциала.

8. Рекомендовать объединениям соотечественников активнее вести диалог с гражданским обществом стран проживания в целях его объективного информирования о внутренней и внешней политике Российской Федерации.

9. Отметить существенное продвижение в сфере информационного обеспечения соотечественников.

Просить заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проработать механизмы оказания содействия деятельности электронных и печатных русскоязычных СМИ за рубежом.

10. Выразить серьезную озабоченность предпринимаемыми в ряде стран СНГ и Прибалтики шагами, нарушающими законные права и интересы российских зарубежных соотечественников.

11. Отметить актуальность и востребованность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, созданного в соответствии с предложением третьего Всемирного конгресса соотечественников.

12. Продолжить работу по созданию центров правовой защиты соотечественников в наиболее проблемных странах, с точки зрения защиты прав соотечественников. Вести дело к активному подключению к деятельности таких центров представительств Россотрудничества, государственных координационных советов, положительно зарекомендовавших себя правозащитных структур.

13. Поддержать усилия России по продвижению российской культуры, науки, образования и русского языка за рубежом, отметить деятельность на этом направлении Россотрудничества и фонда «Русский мир».

14. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации активизировать поддержку проектов, направленных на развитие творчества соотечественников, шире использовать их потенциал при проведении Годов культуры, Дней культуры и Фестивалей культуры России за рубежом, содействовать творческому росту профессиональных и самодеятельных коллективов соотечественников в зарубежных странах.

15. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки для преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, а также создать для них возможности повышения квалификации посредством дистанционных технологий.

16. Просить Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Россотрудничество о скорейшем завершении работы над концепцией «Русская школа за рубежом» и разработке конкретных мероприятий по ее реализации.

17. Одобрить итоги реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в 2007-2012 годах. Приветствовать принятие новой редакции Государственной программы и придание ей бессрочного характера.

18. Отметить активизацию работы с соотечественниками значительного числа российских регионов.

Выразить надежду, что в работе на этом направлении по-прежнему активным будет правительство Москвы.

19. Отметить большой вклад Русской Православной церкви и других традиционных конфессий в духовное воспитание российских зарубежных соотечественников, укрепление их связей с Россией.

20. Поддержать предложение делегатов Конгресса о добровольном сборе средств для установления в Москве памятника павшим в годы Первой мировой войны российским воинам.

Рекомендации тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников «Взаимодействие соотечественников с институтами гражданского общества стран проживания. Вопросы обеспечения прав соотечественников, проживающих за рубежом»

09-11-2012

Участники секции, положительно оценивая конструктивный характер состоявшегося обсуждения:

1. Заявляют о своевременности и правильности создания Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, который оказывает правовое, информационное, методическое и организационное содействие организациям соотечественников за рубежом в деле отстаивания их прав и законных интересов и позитивно оценивают первые итоги его работы.

2. Подтверждают неизменную заинтересованность соотечественников в твёрдой поддержке Россией их политических, социальных, культурных и иных прав и законных интересов в государствах проживания, её активных действий в предотвращении и ликвидации их дискриминации по признаку этнической, языковой, религиозной или расовой принадлежности, защите их личности и человеческого достоинства.

Призывают органы Европейского союза сделать все возможное для ликвидации массового безгражданства русскоязычного населения Латвии и Эстонии.

3. Выражают своё несогласие с политикой и практикой некоторых стран СНГ и стран Прибалтики, направленных на героизацию пособников нацистов времён Второй мировой войны. Решительно осуждают меры официальных властей этих государств по моральному, политическому, административному и уголовному преследованию ветеранов Великой Отечественной войны и антигитлеровской коалиции. Предлагают подготовить специальное обращение к Комиссару по правам человека Совета Европы по данному вопросу.

4. Призывают правозащитные организации соотечественников изучать

международный опыт решения проблем национальных, этнических, языковых и религиозных меньшинств, соответствующие международные правовые акты (Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах, Европейская рамочная конвенция о защите прав национальных меньшинств, Европейская хартия региональных языков и языков национальных меньшинств и др.) в целях их использования в государствах пребывания.

Продвигать правозащитную тематику в профильных международных организациях (ООН, ее специализированные учреждения, Совет Европы, Евросоюз, СНГ и т.д.) и продолжать установление контактов с ними, используя возможности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, и его экспертно-правового совета. Содействовать участию организаций российских соотечественников в тематических встречах, проводимых специализированными международными организациями в целях объективного информирования международной общественности о существующих нарушениях прав российских соотечественников.

5. Поддерживают работу по созданию центров правовой защиты соотечественников, в первую очередь в странах, где имеется острая необходимость, с целью мониторинга ситуации по правозащитной тематике. Вести дело к активному подключению к деятельности таких центров положительно зарекомендовавших себя правозащитных структур и страновых координационных советов соотечественников. Предусмотреть возможность создания там, где это необходимо, в отдалённых от центральных городов местах компактного проживания соотечественников консультативных пунктов как филиалов центров правовой защиты.

6. Считают целесообразным эффективнее использовать все имеющиеся возможности, в т.т. средства массовой информации, ориентированные на российских соотечественников региональные журналы для обмена опытом по реализации своих прав и защиты законных интересов, налаживания диалога с властями стран проживания. В этих целях издавать информационные материалы на английском и других языках, в частности, используя базу журнала «Балтийский мир».

7. Обращаются к Федеральному Собранию Российской Федерации с просьбой ускорить принятие законопроектов о предоставлении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке детям от смешанных браков по заявлению родителя – гражданина России и соотечественникам, проживающим за рубежом, – бывшим гражданам СССР.

8. Полагают необходимым подготовить и провести международную экспертную конференцию по проблематике защиты прав и законных

интересов соотечественников. В этих целях обращаются к Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом с призывом поддержать данную инициативу.

Рекомендации тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников «Вопросы сохранения этнокультурной самобытности зарубежной российской общины»

09-11-2012

Участники секции «Вопросы сохранения этнокультурной самобытности зарубежной российской общины», проведенной в рамках Всемирного конгресса соотечественников, констатируют конструктивный характер проведенной дискуссии, ее нацеленность на решение проблем сохранения российской духовной, культурной и языковой среды в русскоязычных общинах соотечественников, развитие образовательных, научных и религиозных связей соотечественников с исторической Родиной.

В ходе дискуссии участники секции обменялись мнениями по вопросам сохранения российских культурных традиций за рубежом, укрепления позиций русского языка в странах проживания соотечественников. Участники секции констатируют, что за последние годы укрепились связи очагов российской культуры за рубежом с ведущими центрами образования и культуры Российской Федерации. Существенно возросли возможности информационного обмена между ними.

Вместе с тем участники проведенной дискуссии отмечают, что эффективность проводимой в российской общине за рубежом работы по сохранению своей этнокультурной самобытности существенно повысится при осуществлении со стороны России действенных шагов навстречу инициативам соотечественников. Участниками секции высказана озабоченность затяжкой разработки Концепции «Русская школа за рубежом» и мер по ее реализации, которая проводится профильными министерствами и ведомствами по поручению Президента Российской Федерации.

Участники секции считают необходимым:

1. Поддержать усилия России по пропаганде русского языка и российской культуры за рубежом, осуществляемые через деятельность российских центров науки и культуры в странах проживания соотечественников, распространяемые в мире российские средства массовой информации.

2. Рекомендовать координационным советам и организациям соотечественников при планировании культурных акций ориентироваться на привязку их к памятным датам российской истории и культуры, стремиться совмещать календарный график проведения таких акций с графиком

организации подобных мероприятий в России.

3. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации активизировать поддержку проектов, направленных на развитие творчества соотечественников, шире использовать их потенциал при проведении Годов культуры, Дней культуры и Фестивалей культуры России за рубежом, содействовать творческому росту профессиональных и самодеятельных коллективов соотечественников в зарубежных странах.

4. Поддержать инициативу Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по проведению российскими телевизионными компаниями переговоров и заключению соглашений с партнерами в странах проживания соотечественников по вопросам совместного производства фильмов о российской культуре.

5. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации разработать программу оцифровки российских музейных фондов для целей пропаганды культурного наследия России среди соотечественников и зарубежной общественности.

6. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации расширить программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки для преподавателей зарубежных образовательных учреждений всех уровней с русским языком обучения, а также создать для них возможности повышения квалификации посредством дистанционных технологий.

7. Просить Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Россотрудничество о скорейшем завершении работы над Концепцией «Русская школа за рубежом» и разработке конкретных мероприятий по ее реализации.

8. Просить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом содействовать расширению практики проведения в странах проживания соотечественников семинаров, круглых столов для активистов профильных общественных объединений российской общины по обмену опытом в сфере распространения русской культуры и языка, культурных традиций народов России.

9. Рекомендовать Россотрудничеству при планировании деятельности российских центров науки и культуры в зарубежных странах шире ориентироваться на культурные и образовательные запросы и потребности соотечественников, уделять внимание развитию творческого потенциала в молодежной среде российской общины.

Рекомендации тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников «Вопросы консолидации и укрепления связей зарубежной российской общины с исторической Родиной»

09-11-2012

Участники секции, обсудив вопросы консолидации и укрепления связей зарубежной российской общины с исторической Родиной, считают важным:

1. Отметить значение внесения изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», усиливших акценты на консолидацию зарубежной российской общины, закрепление отношений партнерского сотрудничества с исторической Родиной.

2. Отметить актуальность и востребованность Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, созданного в соответствии с предложением третьего Всемирного конгресса соотечественников.

3. Продолжить практику ежегодного проведения при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и МИД России страновых, региональных и всемирных форумов соотечественников, способствующих дальнейшей консолидации зарубежной российской общины, укреплению ее связей с Россией.

4. Продолжить линию на укрепление страновых координационных советов соотечественников, совершенствование форм и методов их деятельности.

Призвать организации российских соотечественников отказаться от публичной критики, дискредитирующей другие организации российских соотечественников и их лидеров.

5. Одобрить работу Всемирного координационного совета российских соотечественников, представляющего консолидированные интересы зарубежной российской общины и обеспечивающего постоянный диалог между зарубежными соотечественниками и органами государственной власти Российской Федерации.

6. Рекомендовать организациям соотечественников активнее вести диалог с гражданским обществом стран проживания в целях его объективного информирования о внутренней и внешней политике Российской Федерации.

7. Призвать зарубежных соотечественников активно подключаться к процессу модернизации России, укрепления ее научного и технологического потенциала.

8. Оказывать содействие деятельности существующих электронных и печатных СМИ соотечественников, в т.ч. региональных и страновых

интернет-порталов соотечественников.

9. Отметить активное подключение молодежи к работе организаций соотечественников.

Приветствовать создание молодежных организаций соотечественников за рубежом.

Рекомендовать Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом расширять практику проведения в России и за рубежом «школ молодого лидера», юношеских фестивалей и слетов, а также учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации.

10. Отметить позитивное значение реализации мер морального поощрения соотечественников, содействующих повышению авторитета российской зарубежной общины.

11. Поддержать предложение делегатов Конгресса о добровольном сборе средств для установления в Москве памятника павшим в годы Первой мировой войны российским воинам.

Рекомендации тематической секции четвертого Всемирного конгресса соотечественников «Перспективы реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

09-11-2012

1. Участники секции «Перспективы реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - Государственная программа), выражают поддержку реализации Государственной программы в 2006-2012 годах и на последующий период в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года № 1289.

2. С целью скорейшего запуска новой редакции Государственной программы рекомендовать российским федеральным органам исполнительной власти в возможно короткий срок завершить подготовку соответствующей нормативной правовой базы, а субъектам Российской Федерации обеспечить в ближайшей перспективе утверждение долгосрочных региональных программ переселения на период с 2013 года.

3. В целях стимулирования процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы рекомендовать субъектам Российской Федерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по повышению миграционной

привлекательности территорий вселения, включающий меры по совершенствованию порядка жилищного обустройства и трудоустройства прибывающих соотечественников, в том числе компактное переселение.

4. В целях продвижения за рубежом информации о Государственной программе:

- распространять информационные материалы о Государственной программе, в том числе через соответствующие интернет-ресурсы федеральных органов исполнительной власти, а также печатные и электронные русскоязычные СМИ, радиоканалы и телевидение;

- шире практиковать проведение пресс-туров и выездов потенциальных переселенцев, журналистов русскоязычных СМИ и представителей организаций соотечественников в российские регионы для ознакомления с позитивным опытом уже переселившихся в рамках Государственной программы соотечественников;

- использовать в этих целях страновые и региональные конференции соотечественников и иные дискуссионные площадки;

- уделять особое внимание всестороннему информированию соотечественников о возможностях переезда в рамках Государственной программы в регионы Сибири и Дальнего Востока.

5. В целях доведения до соотечественников актуализированной информации о Государственной программе продолжить практику проведения презентаций региональных программ переселения в режиме видеоконференций, а также с выездом представителей субъектов Российской Федерации в государства проживания соотечественников.

6. Принять меры, направленные на повышение уровня взаимодействия российских загранучреждений, представительств (представителей) ФМС России за рубежом с организациями соотечественников по вопросам реализации Государственной программы. Более активно задействовать на этом направлении потенциал дипломатических представительств, консульских учреждений Российской Федерации, а также представительств Россотрудничества за рубежом.

7. Уделять особое внимание региональным программам содействия добровольному переселению соотечественников, направленным на участие молодежи в Государственной программе.

8. Признать полезной практику субъектов Российской Федерации по созданию «горячих» телефонных линий по информированию соотечественников о возможностях участия в Государственной программе.

Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012 - 2014 годы

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 октября 2011 г. N 1799-р

1. Утвердить прилагаемую Программу работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, на 2012 - 2014 годы (далее - Программа).

2. Федеральным органам исполнительной власти обеспечить в пределах своей компетенции реализацию Программы.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям руководствоваться в своей работе Программой.

4. Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией настоящего распоряжения, осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных МИДу России в федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов на обеспечение мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом.

Председатель Правительства Российской Федерации **В.ПУТИН**

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства Российской Федерации

от 13 октября 2011 г. № 1799-р

**ПРОГРАММА РАБОТЫ С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ,
ПРОЖИВАЮЩИМИ ЗА РУБЕЖОМ, НА 2012 - 2014 ГОДЫ**

Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
I. Содействие консолидации общественных объединений соотечественников, проживающих за рубежом, проведению ими скоординированных международных акций, форумов, фестивалей		
1. Развитие координирующих структур соотечественников, проживающих за рубежом (далее — соотечественники), в том числе:		
а) проведение Всемирного конгресса соотечественников	2012 год	МИД России
б) проведение всемирных конференций соотечественников	2013 - 2014 годы	МИД России

в) проведение в Российской Федерации международных тематических конференций и круглых столов по наиболее актуальным для соотечественников проблемам	2012 - 2014 годы	МИД России с участием заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации
г) проведение региональных конференций общественных объединений соотечественников	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество
д) содействие работе Всемирного координационного совета российских соотечественников, обеспечение эффективного сотрудничества государственных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, общественных и религиозных объединений со Всемирным координационным советом российских соотечественников	2012 - 2014 годы	МИД России с участием заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации
е) содействие проведению в государствах проживания соотечественников конференций, круглых столов, заседаний координационных советов общественных объединений соотечественников, а также семинаров для руководителей общественных организаций соотечественников	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество
ж) оказание содействия страновым координационным советам общественных объединений соотечественников в обеспечении их организационно-техническими, аудиовизуальными средствами и литературой	2012 - 2014 годы	МИД России
з) содействие консолидации соотечественников на профессиональной основе	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество
и) содействие проведению в Российской Федерации и за рубежом мероприятий,	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество

направленных на привлечение интеллектуального и профессионального потенциала соотечественников к процессу модернизации России, с участием в этих мероприятиях заинтересованных органов государственной власти и хозяйствующих субъектов		удничество с участием заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации
к) содействие расширению взаимодействия соотечественников с российскими общественными объединениями	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество
л) содействие реализации системы морального поощрения соотечественников, включая проведение торжественных церемоний вручения почетных знаков соотечественника в рамках Всемирного конгресса соотечественников и всемирных конференций соотечественников	2012 - 2014 годы	МИД России
2. Содействие проведению общественными объединениями соотечественников комплексных скоординированных мероприятий (включая их обеспечение государственной символикой Российской Федерации, материалами с государственной символикой и другой информационной продукцией), в том числе:	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотрудничество с участием заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации
а) фестивалей, посвященных Дню России, включая фестивали «Великое русское слово», «Виват, Россия!», «С Россией в сердце»		
б) международной акции «Георгиевская ленточка», а также форумов, выставок и других мероприятий, посвященных Дню Победы		
в) форумов и фестивалей, посвященных Дню народного единства		

г) Дня русского языка (день рождения А.С.Пушкина)		
д) Европейского русского форума (г. Брюссель)		
е) международного кинофестиваля «Русское зарубежье» (г. Москва)		
3. Содействие таким международным общественным объединениям соотечественников, как Международный совет российских соотечественников, Европейский русский альянс, Всемирный конгресс татар, Всемирный конгресс русскоязычного еврейства и др.	2012 - 2014 годы	МИД России,Россотр удничество
II. Развитие информационного обеспечения соотечественников*		
4. Проведение исследований о положении соотечественников, статусе русского языка в странах их проживания, подготовка, издание и распространение аналитических и справочных материалов о положении соотечественников, вкладе выходцев из России в государственное строительство, экономику и культуру государств проживания, об опыте работы иностранных государств со своими диаспорами и возможностях применения этого опыта Российской Федерацией	2012 - 2014 годы	МИД России,Россотр удничество
5. Содействие изданию в государствах проживания соотечественников информационных справочников, содержащих полезную информацию о современной российской общине, памятных местах, действующих в стране организациях соотечественников, культурных центрах, центрах изучения русского языка, учебных заведениях и бизнес-структурах соотечественников и пр.	2012 - 2014 годы	МИД России
6. Содействие созданию информационных ресурсов о деятельности Всемирного и	2012 - 2014 годы	МИД России,Минко

<p>страновых координационных советов российских соотечественников, политике России по поддержке соотечественников, положению соотечественников в странах проживания и размещению их на специализированном интернет-портале для соотечественников «Русский век»</p>		<p>мсвязь России</p>
<p>7. Содействие созданию и развитию интернет-ресурсов в странах проживания соотечественников, сайтов страновых координационных советов российских соотечественников, налаживанию их взаимодействия со специализированным интернет-порталом для соотечественников «Русский век»</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>МИД России, Минко мсвязь России</p>
<p>8. Содействие подписке общественных объединений соотечественников на российские периодические издания</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>МИД России</p>
<p>9. Содействие подписке региональных и страновых печатных изданий для соотечественников, выходящих в странах проживания соотечественников на русском языке и родных языках народов России</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>МИД России</p>
<p>10. Содействие в получении зарубежными русскоязычными средствами массовой информации объективной информации о России и ее политике в отношении соотечественников</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>Минкомсвязь России, МИД России, Роспечать</p>
<p>11. Содействие проведению в Российской Федерации и за рубежом круглых столов по развитию информационных ресурсов организаций соотечественников и путей их совершенствования</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>МИД России, Россотр удничество, Минкомсвязь России</p>
<p>12. Содействие организациям соотечественников в создании и выпуске радио- и телевизионных передач на русском языке и родных языках народов России</p>	<p>2012 - 2014 годы</p>	<p>МИД России, Минко мсвязь России</p>
<p>13. Проведение в России и государствах</p>	<p>2012 - 2014</p>	<p>МИД</p>

проживания соотечественников конкурса на лучший зарубежный печатный и электронный информационный ресурс организаций соотечественников с определением форм (моральной, организационной и материальной) поддержки лучших изданий	годы	России, Россотрудничество, Минкомсвязь России, Роспечать
III. Развитие образовательных, культурных, научных и религиозных связей с соотечественниками, содействие сохранению российской духовной, культурной и языковой среды в русскоязычных общинах соотечественников**		
14. Содействие обеспечению учебной, методической, научно-популярной, справочной, художественной и духовно-нравственной литературой, а также электронными аудио- и видеоматериалами:	2012 - 2014 годы	
а) общественных объединений соотечественников		МИД России с участием заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации
б) зарубежных образовательных учреждений для изучения русского языка		Минобрнауки России, Россотрудничество
в) российских центров науки и культуры и представительств Россотрудничества		Россотрудничество
15. Содействие участию российских издателей и книгораспространителей в международных книжных ярмарках, проведению в их рамках фестивалей, дней русской книги, фотодокументальных выставок, посвященных жизни российских общин соотечественников в иностранных государствах, с последующей передачей книг библиотекам общественных и религиозных	2012 - 2014 годы	Минкомсвязь России, Роспечать, МИД России

объединений соотечественников, а также образовательных учреждений		
16. Организация и проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров для образовательных учреждений с обучением на русском языке и других языках народов России при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	Минобрнауки России, Россотр удничество, МИД России
17. Содействие организации и проведению в России и государствах проживания соотечественников конкурсов педагогов школ с русским языком обучения из иностранных государств	2012 - 2014 годы	Минобрнауки России, Россотр удничество, МИД России
18. Содействие театрам, профессиональным и самодеятельным творческим коллективам и театрам-студиям, действующим за рубежом и пропагандирующим российскую культуру, в проведении гастролей в России, творческих семинаров, встреч и мастер-классов для творческих деятелей — соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	Минкультуры России, Россотр удничество, МИД России
19. Содействие проведению в России и за рубежом фестивалей русских драматических театров, фольклорных, детских и других творческих коллективов соотечественников, концертов, художественных выставок, ярмарок и конкурсов при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	Минкультуры России, Россотр удничество, МИД России
20. Содействие проведению за рубежом мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры и юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов	2012 - 2014 годы	Минкультуры России, МИД России, Россотрудниче ство

Российской Федерации		
21. Содействие проведению в государствах проживания соотечественников мероприятий по поддержке языков, культуры и национальных традиций народов России при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотр удничество, Минкультуры России
22. Содействие работе по сохранению научного и культурного наследия русского зарубежья	2012 - 2014 годы	Минкультуры России, МИД России, Россотрудниче ство
23. Содействие реализации инициатив религиозных объединений в проведении мероприятий в России и государствах проживания соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотр удничество
IV. Меры по поддержке молодежи российской диаспоры		
24. Содействие привлечению молодых соотечественников к обучению в образовательных учреждениях Российской Федерации (школах, лицеях, университетах и др.), включая создание условий для очного обучения и осуществление образовательного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	Минобрнауки России, МИД России, Россотрудниче ство
25. Организация и проведение в Российской Федерации и за рубежом ежегодных форумов молодых лидеров соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотр удничество, Минобрнауки России
26. Содействие участию молодых соотечественников в международной смене	2012 - 2014 годы	Минспорттури зм

Всероссийского молодежного форума «Селигер» при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		России, Росмол одежь, МИД России, Россотрудниче ство
27. Содействие реализации инициатив молодежных общественных объединений соотечественников по проведению в России и за рубежом фестивалей, а также акции «Молодежь против террора», творческих конкурсов, выставок, спортивных соревнований соотечественников при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотр удничество, Минкультуры России, Минспорттури зм России
28. Организация и проведение для молодых соотечественников — победителей конкурсов на знание истории и культуры России учебно-образовательных поездок по историческим местам Российской Федерации «Здравствуй, Россия!» при участии заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2012 - 2014 годы	МИД России, Россотр удничество
29. Проведение международных олимпиад молодых соотечественников по гуманитарным и естественно-научным дисциплинам в России и отборочных олимпиад в государствах их проживания	2012 - 2014 годы	Минобрнауки России, Россотр удничество, МИД России
V. Защита прав и свобод соотечественников. Поддержка социально незащищенных слоев соотечественников***		
30. Оказание юридической и гуманитарной помощи соотечественникам, в том числе:	2012 - 2014 годы	МИД России
а) содействие защите законных прав соотечественников в правоохранительных органах, судах в государствах их проживания и международных организациях, в том числе юридическое сопровождение судебных исков в случае ограничения и нарушения их		МИД России, Минюс т России

гражданских прав и свобод		
б) содействие распространению информации правозащитных организаций соотечественников о положении российской диаспоры		МИД России, Минюст России
в) экстренная гуманитарная поддержка соотечественников		МИД России
31. Оказание медицинской помощи соотечественникам, в том числе:	2012 - 2014 годы	
а) содействие осуществлению мер медицинской реабилитации соотечественников — ветеранов Великой Отечественной войны и труда в санаторно-курортных учреждениях России и государств их проживания		МИД России
б) организация в государствах проживания соотечественников оздоровительного отдыха и санаторно-курортного лечения детей соотечественников из социально незащищенных семей		МИД России

*Информационное обеспечение соотечественников осуществляется также в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», мероприятий, проводимых Минкомсвязью России, федеральными государственными унитарными предприятиями «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» и «Российское агентство международной информации «РИА Новости» и др.

**Обеспечение языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом, осуществляется также в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Русский язык» на 2011 — 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 492, а также мероприятий программ фонда «Русский мир», проводимых Минкультуры России и Минобрнауки России, и др.

***Обеспечение защиты прав и свобод соотечественников,

проживающих за рубежом, осуществляется главным образом в рамках деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, создаваемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2011 г. № 678 за счет средств федерального бюджета.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ N 1289
от 14 сентября 2012 года
О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ
ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

В целях повышения эффективности реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, постановляю:

Пункт 1 вступает в силу 31 декабря 2012 года (пункт 7 данного документа).

1. Внести в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 26, ст. 2820; 2009, N 11, ст. 1278; N 27, ст. 3341; 2010, N 3, ст. 275), изменения, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Установить, что свидетельства участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Государственная программа), выданные до 1 января 2013 г., действительны до 1 января 2015 г.

3. Внести в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. N 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4571; 2004, N 1, ст. 16; 2006, N 45, ст. 4670; 2007, N 31, ст. 4020; 2008, N 29, ст.

3476; 2009, N 34, ст. 4170; N 43, ст. 5049; 2011, N 43, ст. 6025; 2012, N 23, ст. 2991), следующие изменения:

а) абзацы семнадцатый и восемнадцатый пункта 10 признать утратившими силу;

б) пункт 13 после слов "частей первой - пятой" дополнить словами "и седьмой";

в) пункт 14 дополнить подпунктом "з" следующего содержания:

"з) при приобретении гражданства Российской Федерации на основании части седьмой статьи 14 Федерального закона:

разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство;

один из перечисленных в пункте 10 настоящего Положения документов об отказе от имеющегося иного гражданства, а при необходимости - и квитанцию о заказном почтовом отправлении, за исключением случаев, когда отказ от иного гражданства не требуется;

свидетельство участника Государственной программы либо копию свидетельства участника Государственной программы, если заявитель является членом семьи участника Государственной программы.";

г) пункт 14.1 признать утратившим силу.

4. Внести в Положение о Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2006 г. N 814 "Вопросы Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 32, ст. 3533; 2008, N 45, ст. 5192; 2009, N 27, ст. 3341), следующие изменения:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. На Комиссию возлагаются следующие функции:

координация в пределах своей компетенции деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам реализации Государственной программы, принятие решений, необходимых для совершенствования этой деятельности;

рассмотрение проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Государственной программы, и выработка соответствующих рекомендаций;

рассмотрение долгосрочных целевых программ, утверждаемых субъектом Российской Федерации по согласованию с Правительством

Российской Федерации, направленных на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей (далее - региональные программы переселения), включая проекты переселения, и подготовка соответствующих рекомендаций Правительству Российской Федерации;

рассмотрение обращений субъектов Российской Федерации о предоставлении отсрочки разработки региональных программ переселения и подготовка соответствующих рекомендаций Правительству Российской Федерации;

контроль за подготовкой и осуществлением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по реализации Государственной программы, региональных программ переселения, анализ результатов этой деятельности и выработка соответствующих рекомендаций;

утверждение ежегодных докладов координатора Государственной программы о ходе ее реализации;

рассмотрение и утверждение докладов высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период в части, касающейся реализации Государственной программы, и при необходимости внесение в Правительство Российской Федерации предложений о заслушивании отчетов указанных лиц на заседаниях Правительства Российской Федерации;

уточнение программных мероприятий и корректировка показателей и индикаторов Государственной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации и хода реализации Государственной программы, в том числе дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей и общественных объединений при решении задач, связанных с реализацией Государственной программы;

заслушивание на своих заседаниях руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы;

обобщение опыта работы по реализации Государственной программы и утверждение рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению эффективности этой работы;

участие в планировании распределения бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на реализацию Государственной программы.";

б) абзац первый пункта 10 изложить в следующей редакции:

"10. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие."

5. Абзацы третий - пятый подпункта "б" и подпункт "д" пункта 4 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 27 июля 2007 г. N 993 "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам государственного управления в сфере миграционной политики и признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. N 2145 "О мерах по введению иммиграционного контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4020) признать утратившими силу.

6. Правительству Российской Федерации в 6-месячный срок привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 1, который вступает в силу с 31 декабря 2012 г.

Президент Российской Федерации В.ПУТИН Москва, Кремль

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. N 1289)

I. Общие положения

1. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Государственная программа), направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.

2. Государственной программой дополняется система мер, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации, в первую очередь на территориях, стратегически важных для России.

3. Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - соотечественники), является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

4. В Государственной программе обеспечивается комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации, получения возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения.

5. Основными принципами оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию являются:

а) добровольность участия соотечественников в Государственной программе;

б) финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы (переселенцев);

в) обеспечение баланса интересов переселенцев, принимающего сообщества, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей;

г) приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса;

д) адресность государственных гарантий и социальной поддержки, обусловленность их предоставления соблюдением участниками Государственной программы условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками субъектов Российской Федерации, разрабатывающих региональные программы оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;

е) взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов;

ж) доступность информации об условиях участия в Государственной программе, правах и обязательствах участников Государственной программы, объемах государственных гарантий и социальной поддержки, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

II. Основные понятия

6. В Государственной программе используются следующие основные понятия:

а) соотечественник - лицо, определенное Федеральным законом от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом";

б) участник Государственной программы - соотечественник, достигший возраста 18 лет, обладающий дееспособностью и соответствующий требованиям, установленным Государственной программой. Подтверждением участия соотечественника в Государственной программе является свидетельство участника Государственной программы установленного Правительством Российской Федерации образца;

в) член семьи участника Государственной программы - лицо, переселяющееся совместно с участником Государственной программы на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. К членам семьи участника Государственной программы относятся:

супруга (супруг);

дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством);

дети супруги (супруга) участника Государственной программы;

родители участника Государственной программы и его супруги (супруга), родные сестры и братья участника Государственной программы и его супруги (супруга);

дети родных сестер и братьев участника Государственной программы и его супруги (супруга), в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки. Совершеннолетний член семьи участника Государственной программы, за исключением его супруги (супруга), имеет право самостоятельно участвовать в Государственной программе;

г) иностранный гражданин - термин, включающий в себя понятие

"лицо без гражданства", за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан;

д) региональная программа переселения - долгосрочная целевая программа, утверждаемая субъектом Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации, направленная на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей и осуществляемая при государственной поддержке, предоставляемой в рамках Государственной программы;

е) проект переселения - подпрограмма региональной программы переселения. В проекте переселения указываются территории вселения, а также дополнительные гарантии и меры, направленные на обустройство и обеспечение жизнедеятельности участников Государственной программы и членов их семей, финансируемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, помимо предусмотренных в разделе IV Государственной программы;

ж) территория вселения - территория субъекта Российской Федерации или ее часть, куда целенаправленно привлекаются участники Государственной программы в рамках реализации проектов переселения;

з) территория приоритетного заселения - стратегически важная для Российской Федерации территория вселения. Порядок присвоения территориям Российской Федерации статуса "территория приоритетного заселения", а также их перечень определяются Правительством Российской Федерации;

и) подъемные - пособие на обустройство участников Государственной программы - денежные выплаты, предоставляемые участнику Государственной программы и членам его семьи после переезда для обустройства. Порядок выплаты подъемных определяется Правительством Российской Федерации.

III. Цели и задачи Государственной программы

7. Целями Государственной программы являются:

а) стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников на постоянное место жительства в Российскую Федерацию;

б) содействие социально-экономическому развитию регионов;

в) решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения.

8. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

а) создание политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих переезду соотечественников в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и скорейшему их включению в устойчивые позитивные социальные связи принимающего сообщества;

б) нормативно-правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

в) формирование механизмов организации добровольного переселения в Российскую Федерацию;

г) осуществление мониторинга состава возможных участников Государственной программы, хода их переселения и обустройства на территории Российской Федерации, социального и медицинского обеспечения;

д) разработка региональных программ переселения и проектов переселения;

е) создание условий институтам гражданского общества для содействия в реализации Государственной программы;

ж) обеспечение действенного государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав переселенцев, выполнением ими взятых на себя обязательств и выполнением обязательств Российской Федерации.

IV. Реализация и финансирование Государственной программы

9. Государственная программа реализуется в соответствии с планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденным Правительством Российской Федерации на 3-летний период, и включает в себя:

а) правовое обеспечение Государственной программы;

б) организационно-управленческие мероприятия по реализации Государственной программы;

в) аналитическое и методическое обеспечение реализации Государственной программы;

г) информационное обеспечение реализации Государственной программы;

д) анализ и оценку результатов, получаемых в ходе реализации

Государственной программы в соответствии с установленными критериями оценки эффективности реализации Государственной программы:

е) объем средств федерального бюджета, необходимых для обеспечения мероприятий по реализации Государственной программы;

ж) целевые показатели;

з) критерии оценки эффективности реализации Государственной программы, устанавливаемые Правительством Российской Федерации с учетом социально-экономической ситуации и ресурсного обеспечения Государственной программы.

10. Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также финансового участия юридических и физических лиц.

11. К финансовому обеспечению мероприятий в рамках региональных программ переселения в форме государственно-частного партнерства могут привлекаться юридические и физические лица.

12. Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Государственной программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

V. Участие соотечественников в Государственной программе

13. Решение об участии в Государственной программе принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания, работы и (или) учебы и реализации своих потенциальных трудовых, образовательных, творческих и иных возможностей на территории Российской Федерации.

14. Участник Государственной программы и члены его семьи при переселении на постоянное место жительства в Российскую Федерацию имеют право:

а) осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника;

б) получать профессиональное образование, в том числе послевузовское и дополнительное образование;

в) заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест;

г) заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством;

д) вести личное подсобное хозяйство;

е) заниматься иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью.

15. Решение соотечественника об участии в Государственной программе оформляется путем подачи им личного заявления в уполномоченный орган в стране своего постоянного проживания. Соотечественник и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в установленном порядке представляют необходимые сведения. Форма заявления об участии в Государственной программе, перечень сведений, которые должны содержаться в нем, и перечень документов, прилагаемых к заявлению, утверждаются Правительством Российской Федерации. Одновременно указанные лица подают в установленном порядке заявление о выдаче разрешения на временное проживание.

16. Соотечественник, являющийся иностранным гражданином, постоянно или временно проживающий на законном основании на территории Российской Федерации, вправе подать заявление об участии в Государственной программе и получить на территории Российской Федерации свидетельство участника Государственной программы.

17. Решения о выдаче, отказе в выдаче или аннулировании свидетельства участника Государственной программы принимаются территориальными органами Федеральной миграционной службы по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, с учетом решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения.

18. Участнику Государственной программы выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца сроком на три года. По истечении срока действия свидетельства соотечественник теряет статус участника Государственной программы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, - статус членов семьи участника Государственной программы.

19. Участник Государственной программы и члены его семьи имеют право:

а) на освобождение от уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;

б) на получение разрешения на временное проживание вне квот, вида на жительство, а также на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве Российской Федерации;

в) на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, дополнительного профессионального образования;

г) на получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) на предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения и оказание иных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании граждан;

е) на получение услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирования о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

20. Участник Государственной программы и члены его семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе:

а) на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей в соответствии с разделом VII Государственной программы;

б) на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

в) на получение за счет средств федерального бюджета подъемных;

г) на получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации (но не более чем в течение шести месяцев). Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

21. Участнику Государственной программы и членам его семьи, переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории приоритетного заселения, государственные гарантии и социальная поддержка, указанные в настоящем разделе, предоставляются в полном объеме.

22. Участнику Государственной программы и членам его семьи, переселяющимся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию на территории, не относящиеся к территориям приоритетного заселения, предоставляются указанные в настоящем разделе государственные гарантии и социальная поддержка, за исключением ежемесячного пособия, выплачиваемого при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности.

23. Размер государственных гарантий и порядок их предоставления утверждаются Правительством Российской Федерации.

24. Субъект Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и предусматривать в региональных программах переселения иные гарантии и меры, направленные на обустройство и обеспечение жизнедеятельности, в том числе социальной поддержки, медицинского обеспечения, решения вопросов занятости участников Государственной программы и членов их семей.

25. Свидетельство участника Государственной программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника Государственной программы, вписанного в заявление о выдаче свидетельства, утрачивается в случае, если соотечественник (член его семьи):

а) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

б) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;

в) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче свидетельства участника Государственной программы, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;

г) представляет поддельные или подложные документы либо сообщает о себе заведомо ложные сведения;

д) осужден вступившим в законную силу приговором суда Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;

е) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской

Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

ж) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации либо совершил административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

з) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

и) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев.

26. Помимо указанных в пункте 25 Государственной программы случаев, свидетельство участника Государственной программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника Государственной программы, вписанного в заявление о выдаче свидетельства, утрачивается в случае принятия в установленном порядке решения:

а) о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации;

б) об административном выдворении иностранного гражданина из Российской Федерации.

27. Соотечественнику, не соответствующему требованиям региональной программы переселения субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения, свидетельство участника Государственной программы не выдается и ранее выданное свидетельство участника Государственной программы аннулируется.

28. В случае аннулирования свидетельства участника Государственной программы соотечественник теряет статус участника Государственной программы, а члены его семьи - статус членов семьи участника Государственной программы.

29. Аннулирование свидетельства участника Государственной программы, добровольный отказ от статуса участника Государственной программы или от статуса члена семьи участника Государственной программы, а также выезд участника Государственной программы и (или) членов его семьи на постоянное место жительства из субъекта Российской Федерации, определенного свидетельством участника Государственной

программы, ранее чем через два года со дня въезда на территорию Российской Федерации влечет за собой взыскание понесенных государством затрат, связанных с выплатой подъемных, компенсацией транспортных расходов, а также расходов, связанных с оформлением документов, определяющих правовой статус на территории Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

30. Соотечественник вправе добровольно отказаться от статуса участника Государственной программы или от статуса члена семьи участника Государственной программы.

VI. Организация работы с соотечественниками за рубежом

31. В целях создания благоприятных условий для осознанной реализации соотечественниками права на добровольное переселение в Российскую Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы им должна быть предоставлена полная информация:

а) о содержании Государственной программы, условиях переселения, необходимых административных процедурах, правах и обязательствах участников Государственной программы;

б) о мерах социальной поддержки, в том числе установленных для отдельных категорий граждан, медицинском обеспечении, жилищном обустройстве, размерах предоставляемых гарантий и компенсаций;

в) о возможности ведения предпринимательской деятельности и о мерах ее государственной поддержки в Российской Федерации, о программах поддержки и развития малого бизнеса и предпринимательства, реализуемых в субъектах Российской Федерации;

г) о территориях вселения, где для потенциальных участников Государственной программы в соответствии с их специальностью и квалификацией имеются наиболее благоприятные возможности приложения их труда;

д) о возможностях трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей на территории вселения;

е) о возможностях получения (продолжения) общего образования, начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, а также профессиональной подготовки и дополнительного образования.

32. Для реализации пункта 31 Государственной программы ее координатором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации формируется официальный информационный пакет о Государственной программе, комплекты информационных материалов о

проектах переселения. Координатор Государственной программы размещает данную информацию в полном объеме в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на соответствующих информационных ресурсах, а также обеспечивает издание и распространение буклетов и брошюр.

33. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий осуществляют оценку:

а) уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;

б) возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в субъектах Российской Федерации, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством;

в) возможности получения профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования;

г) возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников Государственной программы и членов их семей.

34. Указанная в пункте 33 Государственной программы информация размещается на информационном ресурсе, поддержку и развитие которого осуществляет Министерство регионального развития Российской Федерации.

35. Распространение за рубежом официального информационного пакета, доведение до сведения заинтересованных потенциальных участников Государственной программы информации о региональных программах переселения и данных из информационного ресурса возлагаются на представительства или представителей Федеральной миграционной службы за рубежом, временные группы, создаваемые из числа специалистов Федеральной миграционной службы, Министерства иностранных дел Российской Федерации и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, командированных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. В случае их отсутствия в иностранных государствах осуществление указанных функций возлагается на дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

36. Сведения о Государственной программе обнародуются в российских и зарубежных печатных и электронных средствах массовой

информации, направляются для распространения в российские центры науки и культуры в иностранных государствах, а также предоставляются в распоряжение заинтересованных российских неправительственных организаций и общественных объединений соотечественников за рубежом.

37. Функции по учету желающих добровольно выехать в Российскую Федерацию для постоянного проживания, углубленному разъяснению содержания Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, содействию соотечественникам в выборе оптимального варианта переселения, подготовке их регистрации в качестве участников Государственной программы и проведению иных мероприятий, обеспечивающих их переселение в Российскую Федерацию, осуществляются представительствами или представителями Федеральной миграционной службы за рубежом, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, временными группами, названными в пункте 35 Государственной программы.

38. В отношении соотечественников, являющихся иностранными гражданами, постоянно или временно проживающими на законном основании на территории Российской Федерации, функции по учету, углубленному разъяснению содержания Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, приему заявлений об участии в Государственной программе, оформлению свидетельства участника Государственной программы и проведению иных мероприятий осуществляются территориальными органами Федеральной миграционной службы по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, в случае обращения указанных соотечественников в такие территориальные органы Федеральной миграционной службы.

39. Участнику Государственной программы и членам его семьи оформляются необходимые документы для переезда в Российскую Федерацию, в том числе свидетельство участника Государственной программы установленного образца.

VII. Организация переезда участников Государственной программы в Российскую Федерацию

40. В целях содействия добровольному переселению соотечественников при переезде участника Государственной программы и членов его семьи в Российскую Федерацию на постоянное место жительства Российская Федерация компенсирует расходы участника Государственной программы и членов его семьи на оформление визы, переезд и провоз личного имущества от места постоянного проживания на территории

иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан) либо регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) в субъекте Российской Федерации.

41. В случае если участник Государственной программы получил свидетельство участника Государственной программы на территории Российской Федерации, компенсации подлежат его расходы на провоз личного имущества и при необходимости проезд от места постоянного проживания на территории иностранного государства до территории вселения в субъекте Российской Федерации.

42. Членам семьи участника Государственной программы, получившего свидетельство участника Государственной программы на территории Российской Федерации, компенсируются расходы на оформление визы, переезд и провоз личного имущества, включая транспортные средства, от места их постоянного проживания на территории иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан) либо регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) в субъекте Российской Федерации, выбранном для переселения участником Государственной программы.

43. Компенсация расходов осуществляется при условии использования участниками Государственной программы регулярных маршрутов грузовых и пассажирских перевозок.

44. Участник Государственной программы и члены его семьи, переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, при ввозе товаров для личного пользования, включая транспортные средства, освобождаются от уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

45. Порядок и условия компенсации расходов на переезд и провоз личного имущества определяются Правительством Российской Федерации.

46. Документом, подтверждающим право переселенца на ввоз личного имущества через государственную границу Российской Федерации на указанных условиях, является свидетельство участника Государственной программы. Его копия прилагается к товарно-транспортной документации на груз и предъявляется перевозчиком при ввозе груза на территорию Российской Федерации.

VIII. Организация работы на территории Российской Федерации

47. Субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы и членами их семей.

48. Участники Государственной программы осуществляют добровольный выбор территории вселения с учетом предоставляемых в рамках Государственной программы и региональных программ переселения гарантий, социальной поддержки, а также условий проживания.

49. Региональные программы переселения согласовываются Правительством Российской Федерации при условии, что их реализация не приведет к нарушению трудовых и иных законных прав граждан, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации.

50. Порядок согласования региональных программ переселения определяется Правительством Российской Федерации.

51. Методическое обеспечение разработки региональных программ переселения осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации.

52. В региональной программе переселения отражаются:

а) уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию программы;

б) методы и формы контроля за реализацией программы;

в) порядок взаимодействия уполномоченного органа и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующих в реализации программы, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

г) порядок приобретения (получения) земельных участков;

д) перечень нормативных правовых актов, принимаемых субъектом Российской Федерации в целях реализации программы;

е) анализ и оценка результатов, получаемых в ходе реализации программы, в соответствии с критериями оценки эффективности реализации программы, установленными Министерством регионального развития Российской Федерации с учетом социально-экономической ситуации и ресурсного обеспечения Государственной программы;

ж) программные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе:

по предоставлению информационных, консультационных, в том числе юридических, и других услуг;

по содействию в трудоустройстве и занятости участников Государственной программы и жилищному обустройству их семей;

по выделению переселенцам жилых помещений для временного размещения на срок не менее шести месяцев;

по социальному обеспечению и оказанию медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей;

по информированию потенциальных участников Государственной программы.

53. В проекте региональной программы переселения субъект Российской Федерации при необходимости указывает на целесообразность формирования центров временного размещения, определяет порядок их создания (включая возможность использования существующих помещений, их переоборудование) и финансирования.

54. Для софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ переселения за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставляется государственная поддержка в виде субсидий из федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. Правила предоставления субсидий утверждаются Правительством Российской Федерации.

55. В случае отсутствия потребности экономики субъекта Российской Федерации в переселенцах и отсутствия у субъекта Российской Федерации возможности по их приему и обустройству, а также при наличии рисков реализации региональной программы переселения Правительство Российской Федерации вправе принять решение об отсрочке разработки этим субъектом Российской Федерации проекта региональной программы переселения на основании мотивированного обращения высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

56. Организация работы на территориях вселения осуществляется:

а) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики в соответствующих сферах деятельности;

б) уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в рамках региональных программ переселения.

57. В соответствии с включенными в региональную программу переселения мероприятиями уполномоченный орган субъекта Российской Федерации организует работу по приему, размещению, обустройству участников Государственной программы и членов их семей, в том числе по жилищному обустройству, социальной поддержке, оказанию медицинской помощи, решению вопросов занятости и образования, содействию интеграции переселенцев, а также по мониторингу реализации региональной программы переселения, предупреждению и снижению рисков ее реализации.

IX. Управление реализацией Государственной программы и контроль за ходом ее выполнения

58. Организация управления реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Межведомственная комиссия).

59. В целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы оперативная координация действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы, осуществляется координатором Государственной программы - Федеральной миграционной службой.

60. Координатор Государственной программы несет ответственность за выполнение обязательств Российской Федерации, предусмотренных Государственной программой, осуществляет в рамках своей компетенции контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета, направляемых на ее реализацию, вносит в Межведомственную комиссию предложения по уточнению программных мероприятий и корректировке показателей и индикаторов Государственной программы с учетом хода реализации Государственной программы.

61. Исполнителями Государственной программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

62. В целях информационно-аналитического обеспечения управления реализацией Государственной программы координатор Государственной программы:

а) осуществляет поддержку и наполнение единого централизованного информационного ресурса (банка данных), в котором отражается информация о каждом участнике Государственной программы и членах его семьи на каждой из стадий переселения (подача заявления, получение свидетельства участника Государственной программы, пересечение государственной границы Российской Федерации, прибытие на территорию вселения, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации), а также о выплаченных компенсациях;

б) формирует и распространяет официальный информационный пакет о Государственной программе, в том числе путем сопровождения и обновления соответствующего сайта в сети "Интернет";

в) организует и проводит в субъектах Российской Федерации мониторинг реализации Государственной программы.

63. Координатор Государственной программы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно подготавливает доклад о ходе реализации Государственной программы в истекшем году.

64. Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации включают сведения о реализации Государственной программы в доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

65. Контроль за реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией и координатором Государственной программы.

66. По приглашению председателя Межведомственной комиссии высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации или его заместитель докладывает на заседаниях Межведомственной комиссии о ходе реализации региональных программ переселения.

67. Целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля.

68. Контроль за реализацией региональных программ переселения и проектов переселения осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20 ИЮНЯ 2011 Г.
 N 492 "О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "РУССКИЙ
 ЯЗЫК" НА 2011-2015 ГОДЫ" (С ИЗМЕНЕНИЯМИ И
 ДОПОЛНЕНИЯМИ)**

С изменениями и дополнениями от:
 2 апреля 2012 г.

В целях укрепления государственности, поддержки российской культуры и русского языка, расширения содействия соотечественникам, проживающим за рубежом, в сохранении их культурной и языковой самоидентификации, формирования положительного образа страны за рубежом Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Русский язык" на 2011-2015 годы (далее - Программа).

2. Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год и плановый период включать Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии в 2011-2015 годах региональных целевых программ, направленных на укрепление позиций русского языка и поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, учитывать положения Программы.

Председатель
 Правительства
 Российской Федерации В. Путин
 Москва, 20 июня 2011 г., N 492

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РУССКИЙ ЯЗЫК" НА
 2011-2015 ГОДЫ (УТВ. ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
 ОТ 20 ИЮНЯ 2011 Г. N 492) (ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ)**

С изменениями и дополнениями от: 2 апреля 2012 г.
 Паспорт федеральной целевой программы "Русский язык" на 2011-2015 годы

Наименование Программы	-	федеральная целевая программа "Русский язык" на 2011-2015 годы
------------------------	---	--

Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	-	распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 164-р
Государственные заказчики Программы	-	Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
Государственный заказчик - координатор Программы	-	Министерство образования и науки Российской Федерации
Основные разработчики Программы	-	Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
Цели и задачи Программы	-	целями Программы являются поддержка, сохранение и распространение русского языка, в том числе среди соотечественников, проживающих за рубежом.
		Задачами Программы являются: в Российской Федерации:
		обеспечение реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации;
		создание условий для функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации;
		в зарубежных странах:
		поддержка русского языка как основы развития интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств;

		удовлетворение языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	-	целевыми индикаторами Программы являются: доля населения Российской Федерации, владеющего русским языком как родным, в общей численности населения Российской Федерации;
		доля обучающихся по программам начального общего и основного общего образования, изучающих русский язык как неродной, в общей численности обучающихся;
		количество зарубежных стран, в которых более 1 процента населения владеет русским языком;
		количество государств - участников Содружества Независимых Государств, в которых более 20 процентов населения владеет русским языком;
		доля соотечественников, проживающих за рубежом и сохраняющих языковые и этнокультурные связи с Россией, в общей численности соотечественников, проживающих за рубежом.
		Основными показателями Программы, отражающими ход ее реализации, являются:
		количество справочно-информационных ресурсов по русскому языку;
		количество учебников и (или) учебных пособий по русскому языку и литературе, рекомендованных (допущенных) к использованию в учебном процессе в школах с обучением на родном (нерусском) и русском (неродном) языках в связи с утверждением федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;
		численность лиц, успешно прошедших повышение квалификации и переподготовку по

		вопросам преподавания русского языка как неродного в образовательных учреждениях;
		численность участников культурно-просветительских мероприятий, популяризирующих русский язык, литературу и культуру России, осуществляемых за рубежом;
		количество комплектов учебников и учебных пособий, научно-популярных книг и журналов по русскому языку, литературе и культуре России, поставленных в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в государствах - участниках Содружества Независимых Государств; численность лиц, прошедших тестирование по русскому языку как иностранному;
		количество образовательных учреждений, получивших разрешение на проведение тестирования по русскому языку для желающих приобрести гражданство Российской Федерации;
		количество мероприятий научно-методического, образовательного и культурно-просветительского характера для соотечественников, проживающих за рубежом;
		количество представительств Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, в которых внедрено разработанное апробированное программно-методическое обеспечение глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом

Сроки и этапы реализации Программы	- Программа осуществляется в 2011-2015 годах в 2 этапа: первый этап (2011-2012 годы) - формирование научно-методической базы и разработка методологических подходов и методик реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации, создание условий для функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации и основы развития интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств для обеспечения распространения и сохранения русского языка как средства консолидации российского общества, интеграции Российской Федерации и иностранных государств; второй этап (2013-2015 годы) - апробация разработанных на первом этапе методологических подходов и методик, практическое внедрение и распространение результатов, полученных по итогам реализации первого этапа, тиражирование и распространение книг, учебников и методических пособий, внедрение программно-методического обеспечения системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом, создание координационно-методических центров глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом
Объем и источники финансирования Программы	- объем финансирования мероприятий Программы (в ценах соответствующих лет) составит 2526,66 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2179,1 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 142,16 млн. рублей; за счет средств внебюджетных

		источников - 205,4 млн. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	-	рост объема информационных ресурсов по русскому языку - в 2,7 раза; увеличение численности лиц, прошедших переподготовку и повышение квалификации по вопросам функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации, - в 3,6 раза;
		увеличение численности преподавателей, прошедших переподготовку и повышение квалификации по вопросам преподавания русского языка как неродного и иностранного, - в 3,5 раза;
		увеличение числа учебников и учебных пособий по русскому языку и литературе для школ с обучением на родном (нерусском) и русском (неродном) языках, а также пособий по обучению русскому языку как иностранному - в 2,25 раза;
		увеличение количества справочно-информационных ресурсов в сфере русского языка и культуры России в государствах - участниках Содружества Независимых Государств - в 3,5 раза;
		увеличение численности лиц, прошедших тестирование по русскому языку как иностранному, - в 1,9 раза;
		увеличение численности участников культурно-просветительских мероприятий, популяризирующих русский язык, литературу и культуру России, осуществляемых за рубежом, - в 6 раз;
		увеличение количества комплектов учебников и учебных пособий, научно-популярных книг и журналов по русскому языку, литературе и культуре России, поставленных в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств,

		соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, - в 2,4 раза;
		увеличение количества мероприятий научно-методического, образовательного и культурно-просветительского характера для соотечественников, проживающих за рубежом, - в 2,7 раза;
		увеличение количества комплектов учебников, учебных пособий, научно-популярных книг, художественной литературы, справочных изданий по русскому языку, литературе и культуре России, поставленных в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в зарубежных странах (без учета данных в отношении государств - участников Содружества Независимых Государств), - в 4,4 раза.
		К росту значений показателей социально-экономической эффективности Программы относятся:
		рост обеспеченности населения лингвокультурологической информацией в сфере русского языка и литературы - с 38 до 54,8 процента;
		рост доступности для населения просветительских мероприятий, популяризирующих русский язык, литературу и культуру России, - с 21 до 45,7 процента;
		рост численности преподавателей, прошедших переподготовку по вопросам преподавания русского языка как неродного и иностранного, - с 3400 до 12 тыс. человек;

	рост доступности использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку и литературе для лиц из государств - участников Содружества Независимых Государств - с 22 до 38 процентов;
	рост доступности для соотечественников, проживающих за рубежом, информационных материалов по русскому языку и культуре России - с 38 до 40 процентов; рост доступности использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку и культуре России для соотечественников (детей и взрослых), проживающих за рубежом, - с 22 до 33 процентов

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Актуальность федеральной целевой программы "Русский язык" на 2011-2015 годы (далее - Программа) продиктована особой важностью поддержки российской культуры и русского языка. Это является ключевым фактором гармоничного развития человека, сохранения единства российского общества и служит необходимым потенциалом России для формирования положительного образа страны за рубежом.

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р, отмечается важность поддержания программ, направленных на продвижение ценностей российской культуры и популяризацию русского языка на территории Российской Федерации и за рубежом, а также расширения содействия соотечественникам, проживающим за рубежом, в сохранении их культурной и языковой самоидентификации.

Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Медведевым Д.А. 12 июля 2008 г., рассматривает многомиллионную русскую диаспору за рубежом - Русский мир - в качестве партнера, в том числе в деле расширения и укрепления пространства русского языка и культуры, и предусматривает содействие изучению и распространению русского языка как неотъемлемой части мировой культуры и инструмента межнационального общения.

Анализ выполнения федеральных целевых программ "Русский язык" на

2002-2005 годы и "Русский язык (2006-2010 годы)" показывает, что поставленные задачи в сфере сохранения и распространения русского языка, укрепления его позиций в Российской Федерации и за рубежом решены в настоящее время не в полной мере.

Сегодня не теряют своей остроты следующие проблемы, обусловившие разработку Программы:

угроза разрушения единого информационного, образовательного, социально-культурного и экономического пространства Российской Федерации;

ущемление прав личности российских граждан, касающихся дискриминации по языковому признаку;

ослабление национальной самоидентификации россиян;

снижение активности интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии;

снижение престижа России в мировом сообществе.

Решению этих проблем будет способствовать:

научно-методическая и ресурсная поддержка функционирования, изучения и преподавания русского языка в России и за рубежом как средства консолидации российского общества, преумножения и взаимообогащения духовной культуры народов России, межнационального и международного общения;

развертывание глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку с созданием координационно-методических центров за рубежом и в России;

продвижение русского языка как важнейшего элемента в развитии интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и эффективного способа укрепления позиций России в мировом экономическом, политическом, культурном, научном и образовательном пространстве.

Для обеспечения эффективного решения указанных проблем уже недостаточно использовать традиционные механизмы. Только рациональное использование выделенных ресурсов и комплексное решение проблем на основе программно-целевого метода позволит повысить эффективность Программы и обеспечить: проведение единой политики в языковой сфере во всех субъектах Российской Федерации;

продвижение русского языка как средства межнационального общения в государствах - участниках Содружества Независимых Государств и странах Балтии и укрепления позиций русского языка в мире для дальнейшего развития политических, экономических, социальных и культурных отношений с зарубежными странами, а также русскими диаспорами в них;

формирование положительного отношения к России в мировом сообществе;

создание условий для функционирования русского языка как способа обеспечения государственной целостности России.

Однако использование программно-целевого метода связано с определенными рисками, основными из которых являются риск, связанный с возможным возрастанием напряженности при пересечении с интересами стран, заинтересованных в продвижении национальных языков в ущерб русскому языку, коррупционный риск (нецелевое использование денежных средств), а также риски социального, правового и экономического характера.

Отдельно следует остановиться на рисках, связанных с результатами реализации Программы. Социально-экономические эффекты ее реализации должны быть ясны и понятны. В противном случае в обществе может возникнуть безразличие, неприятие и негативное отношение как к самой Программе, так и к отдельным ее элементам. Это приведет к тому, что результаты Программы окажутся невостребованными. Важнейшим фактором снижения этого риска является своевременная разъяснительная работа, информирование общества о целях, задачах и ходе реализации Программы.

Для предотвращения указанных рисков будет осуществляться мониторинг языковой ситуации, в ходе проведения которого планируется учитывать внешние факторы функционирования системы поддержки русского языка, своевременно проводить оценку возникших перемен и адаптировать поставленные задачи Программы под изменяющиеся условия

II. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации, перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения

Целями Программы являются поддержка, сохранение и распространение русского языка, в том числе среди соотечественников, проживающих за рубежом.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

в Российской Федерации:

обеспечение реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации;

создание условий для функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации;

в зарубежных странах:

поддержка русского языка как основы развития интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств;

удовлетворение языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом.

Программа будет реализована в 2011-2015 годах в 2 этапа.

Первый этап (2011-2012 годы) предполагает формирование научно-методической базы и разработку методологических подходов и методик реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации, создание условий для функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации и основы развития интеграционных процессов в государствах - участниках Содружества Независимых Государств для обеспечения распространения и сохранения русского языка как средства консолидации российского общества, интеграции Российской Федерации и иностранных государств. В частности, на этом этапе предусматривается:

формирование системы научно-информационного и методического обеспечения функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации (разработка словарей, грамматик, справочников, учебников нового поколения по русскому языку и литературе, проведение методических мероприятий для учителей и преподавателей российских образовательных учреждений);

создание системы обеспечения функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации (подготовка учебников и учебных пособий для российских образовательных учреждений, а также переподготовка и повышение квалификации в сфере преподавания русского языка как неродного, проведение мероприятий этнокультурной тематики, в том числе по вопросам использования культурно-исторических традиций казачества);

разработка комплекса мер, направленных на организационно-методическое обеспечение тестирования по русскому языку как иностранному граждан стран ближнего и дальнего зарубежья;

проведение исследований использования русского языка в среде соотечественников, проживающих за рубежом, и подготовка аналитических материалов и рекомендаций по развитию культурных и профессиональных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;

проведение исследований, касающихся тенденций развития русского языка в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, перспектив изучения и функционирования русского языка как иностранного за рубежом;

разработка и апробация национально, социально и профессионально ориентированных учебников и учебно-методических пособий, справочно-информационных материалов для обучения русскому языку и российской

литературе в странах ближнего и дальнего зарубежья;
создание системы методического обеспечения преподавания русского языка и на русском языке в странах ближнего и дальнего зарубежья, в том числе в среде соотечественников, проживающих за рубежом;
разработка и апробация программно-методического обеспечения системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом, создание координационно-методических центров глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку на базе российских вузов и сетевой инфраструктуры на базе представительств Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за рубежом.

Второй этап (2013-2015 годы) предусматривает апробацию разработанных на первом этапе методологических подходов и методик, практическое внедрение и распространение результатов, полученных в период предыдущего этапа. Также второй этап предусматривает тиражирование и распространение книг, учебников и методических пособий, внедрение программно-методического обеспечения системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом, создание координационно-методических центров глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом.

На этом этапе предполагается:

развитие системы научно-информационного и методического обеспечения функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации (апробация и тиражирование словарей, грамматик, справочников, учебников нового поколения по русскому языку и литературе, развитие практики проведения мероприятий научно-методического характера, направленных на повышение квалификации российских специалистов-словесников, организация мероприятий, способствующих укреплению позиций русского языка как государственного языка Российской Федерации);

развитие системы обеспечения функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации (апробация, тиражирование и внедрение учебников и учебных пособий для российских образовательных учреждений разных видов и типов, проведение мероприятий по переподготовке и повышению квалификации в сфере преподавания русского языка как неродного, проведение мероприятий этнокультурной тематики);

реализация комплекса мер, направленных на организационно-

методическое обеспечение тестирования по русскому языку как иностранному граждан стран ближнего и дальнего зарубежья;
развитие системы методического обеспечения преподавания русского языка и на русском языке в странах ближнего и дальнего зарубежья, в том числе в среде соотечественников, проживающих за рубежом (поставка учебно-методических материалов, организация комплекса научно-методических мероприятий, тиражирование и поставка разработанных учебно-методических и справочно-информационных материалов по русскому языку, российской литературе и культуре);

проведение комплекса мероприятий, направленных на продвижение и поддержку русского языка, а также популяризацию в мире российской науки, культуры и образования;

развитие инфраструктуры и содержания системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом через выполнение проектов культурно-просветительского, образовательного и научно-методического характера.

Досрочное прекращение реализации Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение об этом может быть принято в случае отсутствия финансирования более 40 процентов мероприятий Программы или недофинансирования Программы более чем на 30 процентов, а также из-за иных факторов, связанных с невозможностью достижения целей и задач Программы.

Целевые индикаторы и показатели Программы, характеризующие ход ее реализации по годам, приведены в приложении N 1.

III. Мероприятия Программы

Решение задач Программы обеспечивается путем проведения мероприятий Программы.

Задача по обеспечению реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации предусматривает:

разработку и экспертизу грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации;

разработку и апробацию справочно-информационных ресурсов по вопросам функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

организацию и проведение мероприятий по повышению квалификации и переподготовке преподавателей по вопросам функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

обеспечение управления реализацией Программы.

Задача по созданию условий для функционирования русского языка как

средства межнационального общения народов Российской Федерации предусматривает:

разработку и внедрение учебников и учебных пособий по русскому языку и литературе для школ с обучением на русском (неродном) и родном (нерусском) языках;

разработку и апробацию учебников и учебных пособий по русскому языку и литературе для детей мигрантов и вынужденных переселенцев;

организацию мероприятий и проведение повышения квалификации и переподготовки по вопросам преподавания русского языка как неродного в образовательных учреждениях разных типов и видов.

Задача по поддержке русского языка как основы развития интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств предусматривает:

разработку и апробацию справочно-информационных ресурсов в сфере русского языка и культуры России для граждан государств - участников Содружества Независимых Государств;

организацию поставок в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в государствах - участниках Содружества Независимых Государств учебников и учебных пособий, научно-популярных книг и журналов по русскому языку, литературе и культуре России;

подготовку и проведение комплексных мероприятий культурно-просветительского, образовательного и научно-методического характера, направленных на продвижение, поддержку и укрепление позиций русского языка, а также популяризацию в мире российской науки, культуры и образования;

разработку, апробацию, тиражирование и поставку комплектов учебников, учебных пособий, методических и справочно-информационных материалов по русскому языку, российской литературе и культуре с учетом этнокультурных, социальных и профессиональных особенностей целевых аудиторий в странах дальнего и ближнего зарубежья (для различных форм дополнительного обучения, самостоятельного изучения и повышения квалификации);

организационно-методическое обеспечение проведения тестирования по русскому языку для различных категорий граждан стран дальнего и ближнего зарубежья;

повышение квалификации и переподготовку кадров для образовательных учреждений с преподаванием русского языка и обучением на русском языке в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Задача по удовлетворению языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом, предусматривает: разработку и апробацию справочно-информационных ресурсов в сфере русского языка и культуры России в зарубежных странах; организацию и проведение научно-методических, образовательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на сохранение русского языка в среде соотечественников, проживающих за рубежом; поставку в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за рубежом учебной, художественной, научно-популярной, справочной литературы и мультимедийных изданий для обеспечения культурных и образовательных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом, и их детей; разработку, апробацию и внедрение программно-методического обеспечения системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом, создание координационно-методических центров глобальной системы использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку за рубежом и обеспечение их функционирования.

Содержание и направленность мероприятий Программы исключают возможность негативных последствий при их реализации.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем средств, необходимый для реализации Программы, в ценах соответствующих лет составит 2526,66 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 2179,1 млн. рублей (из них на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 89 млн. рублей, прочие нужды - 2090,1 млн. рублей);

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 142,16 млн. рублей (из них на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 2,52 млн. рублей, прочие нужды - 139,64 млн. рублей);

за счет средств внебюджетных источников - 205,4 млн. рублей (из них на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 10,4 млн. рублей, прочие нужды - 195 млн. рублей).

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию Программы определен исходя из необходимости выполнения мероприятий и

с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

По экспертным оценкам, основанным на результатах запросов субъектов Российской Федерации, анализа региональных бюджетов, региональных программ поддержки русского языка в России и за рубежом (особенно в приграничных областях), а также на проведенных аналитических исследованиях текущей ситуации в сфере продвижения и сохранения русского языка различными российскими структурами, уровень финансового обеспечения Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников составит примерно 10 процентов общего объема ее финансирования. В качестве внебюджетных источников для выполнения целей Программы планируется привлекать финансовые средства коммерческих и некоммерческих организаций, фондов, поддерживающих культурные и образовательные проекты, иную спонсорскую помощь. Кроме того, необходимо активно использовать материально-техническую базу представительств Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству за рубежом для реализации конкретных проектов.

Объем и источники финансового обеспечения Программы приведены в приложении N 2.

Объем и источники финансового обеспечения Программы с распределением по задачам и государственным заказчикам приведены в приложении N 3.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении N 4.

V. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков Программы

Ответственными за формирование и реализацию Программы являются Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Руководителем Программы является Министр образования и науки Российской Федерации, который несет ответственность за ее реализацию, конечные результаты, целевое и эффективное использование выделяемых на выполнение Программы финансовых средств, а также определяет формы и методы управления ее реализацией.

До начала реализации Программы Министерство образования и науки Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по делам

Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству утверждает положение об управлении реализацией Программы, определяющее:

- порядок формирования организационно-финансового плана мероприятий по реализации Программы;

- механизмы корректировки мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы;

- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей реализации Программы, результатах мониторинга ее выполнения, об условиях участия в Программе исполнителей и о критериях определения победителей.

Государственным заказчиком - координатором Программы является Министерство образования и науки Российской Федерации.

Государственными заказчиками Программы являются Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Министерство образования и науки Российской Федерации как государственный заказчик - координатор Программы в ходе ее выполнения:

- несет ответственность за подготовку и своевременную и качественную реализацию Программы в целом;

- осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков Программы по эффективной реализации ее мероприятий, обеспечивающих достижение показателей Программы, а также анализ использования средств, выделяемых на реализацию Программы;

- подготавливает проекты решений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу, продлении срока реализации Программы либо досрочном ее прекращении, согласовывает и представляет их в Министерство экономического развития Российской Федерации для внесения в Правительство Российской Федерации;

- подготавливает ежегодно при необходимости в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы на очередной финансовый год;

- разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

- составляет организационно-финансовый план мероприятий по реализации Программы;

- готовит с учетом реализации Программы в текущем году сводную

бюджетную заявку на финансовое обеспечение мероприятий Программы на очередной год и представляет ее в установленном порядке в Министерство экономического развития Российской Федерации в устанавливаемые Правительством Российской Федерации сроки;

осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации Программы;

представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по установленной форме доклады о выполнении работ, предусмотренных Программой, достигнутых результатах и об эффективности использования бюджетных средств;

инициирует при необходимости экспертные проверки реализации отдельных мероприятий Программы;

организует размещение на официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации информации о ходе и результатах реализации Программы.

Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству как государственные заказчики Программы в ходе ее выполнения:

вносят предложения и участвуют в уточнении целевых индикаторов и расходов на реализацию мероприятий Программы, а также в совершенствовании механизма ее реализации;

представляют предложения по формированию детализированного организационно-финансового плана мероприятий Программы;

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;

в случае сокращения средств федерального бюджета на финансирование работ, предусмотренных Программой, разрабатывают дополнительные меры по привлечению средств внебюджетных источников для достижения результатов, характеризуемых целевыми индикаторами Программы, в установленные сроки и при необходимости предложения по их корректировке;

осуществляют мониторинг реализации мероприятий Программы и ведение ежеквартальной отчетности о ходе их реализации;

организуют при необходимости экспертные проверки хода реализации

отдельных мероприятий Программы;

осуществляют управление деятельностью исполнителей Программы в рамках выполнения мероприятий Программы;

осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции для реализации мероприятий Программы, а также заключают государственные контракты;

организуют проведение специализированной экспертизы проектов Программы и в соответствии с ее результатами и результатами независимой экспертизы осуществляют их доработку;

уточняют ежегодно с учетом выделяемых на реализацию Программы средств в установленном порядке целевые показатели Программы и необходимые затраты, механизм реализации Программы и состав исполнителей;

организуют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы, а также мониторинг реализации мероприятий Программы;

организуют применение информационных технологий в целях управления реализацией мероприятий Программы и контроля за ходом их выполнения;

обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети Интернет Министерства образования и науки Российской Федерации и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом ее выполнения, а также других материалов, связанных с Программой.

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству как государственный заказчик Программы:

представляет государственному заказчику - координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации мероприятий Программы и предложения о продлении срока либо прекращении реализации Программы;

согласовывает с государственным заказчиком - координатором Программы возможные сроки выполнения мероприятий, объем и источники финансирования;

представляет государственному заказчику - координатору Программы по установленной форме доклады о ходе выполнения работ, предусмотренных Программой, результатах ее реализации и об эффективности использования бюджетных средств.

В целях эффективного управления Программой государственный заказчик - координатор Программы создает научно-координационный совет Программы. Положение о научно-координационном совете и его персональный состав утверждаются приказом Министерства образования и науки Российской Федерации.

Председателем научно-координационного совета является Министр образования и науки Российской Федерации. Заместителями председателя научно-координационного совета являются руководитель Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и заместитель Министра образования и науки Российской Федерации.

Основными задачами научно-координационного совета являются:
рассмотрение тематики мероприятий Программы и выработка предложений по их реализации, предложений по реализации конкретных проектов и объемам финансового обеспечения услуг по их выполнению;
рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий Программы и выработка соответствующих рекомендаций по решению выявленных технических и организационных проблем;
выработка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий Программы с учетом хода ее выполнения и тенденций социально-экономического развития Российской Федерации;
рассмотрение итогов реализации Программы.

VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Эффективность реализации Программы будет обеспечена за счет синергетического эффекта от внедрения новых подходов, методик и технологий по продвижению и поддержке русского языка как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами путем проведения научно-исследовательских работ и реализации комплексных проектов с учетом достигнутых в ходе таких работ результатов, а также за счет использования принципов программно-целевого подхода и бюджетирования, направленного на результат.

Показателями социально-экономического эффекта реализации Программы являются:

обеспеченность населения лингвокультурологической информацией в сфере русского языка и литературы;

доступность для населения просветительских мероприятий, популяризирующих русский язык, литературу и культуру России;

численность преподавателей, прошедших переподготовку по

преподаванию русского языка как неродного и иностранного;
доступность использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку и литературе для лиц государств - участников Содружества Независимых Государств;

доступность для соотечественников, проживающих за рубежом, информационных материалов по русскому языку и культуре России;
доступность использования специальных дистанционных технологий в обучении соотечественников (детей и взрослых), проживающих за рубежом, русскому языку и культуре России.

По прогнозным оценкам, к концу 2015 года реализация предусмотренных Программой мероприятий обеспечит достижение ряда положительных эффектов.

В части обеспечения реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации предусматривается:

рост объема информационных ресурсов по русскому языку - в 2,7 раза;
увеличение численности лиц, прошедших переподготовку и повышение квалификации по вопросам функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации, - в 3,6 раза.

В части создания условий для функционирования русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации предусматривается:

увеличение численности преподавателей, прошедших переподготовку и повышение квалификации по вопросам преподавания русского языка как неродного и иностранного, - в 3,5 раза;

увеличение количества учебников и учебных пособий по русскому языку и литературе для школ с обучением на родном (нерусском) и русском (неродном) языках, а также пособий по обучению русскому языку как иностранному, что позволит обеспечить высокую эффективность продвижения русского языка как средства межнационального общения народов Российской Федерации, - в 2,25 раза.

В части поддержки русского языка как основы развития интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств предусматривается:

увеличение численности лиц, прошедших тестирование по русскому языку как иностранному, - в 1,9 раза;

увеличение количества справочно-информационных ресурсов в сфере русского языка и культуры России в государствах - участниках Содружества Независимых Государств - в 3,5 раза;

увеличение количества комплектов учебников и учебных пособий, научно-популярных книг и журналов по русскому языку, литературе и

культуре России, поставленных в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, что позволит укрепить позиции русского языка как основы интеграционного развития и средства общения в Содружестве Независимых Государств, - в 2,4 раза.

В части удовлетворения языковых и культурных потребностей соотечественников, проживающих за рубежом, и иностранных граждан предусматривается:

увеличение численности участников культурно-просветительских мероприятий, популяризирующих русский язык, литературу и культуру России, осуществляемых за рубежом, - в 6 раз;

увеличение количества комплектов учебников, учебных пособий, научно-популярных книг, художественной литературы, справочных изданий по русскому языку, литературе и культуре России, поставленных в представительства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству в зарубежных странах (без учета данных в отношении государств - участников Содружества Независимых Государств), - в 4,4 раза;

увеличение доступности использования специальных дистанционных технологий в обучении русскому языку и культуре России для соотечественников (детей и взрослых), проживающих за рубежом, что позволит обеспечить уверенное распространение русского языка за рубежом и удовлетворение в изучении и использовании русского языка соотечественниками и иностранными гражданами, - на 11 процентов.

Значения показателей социально-экономической эффективности хода реализации Программы, которые будут достигнуты по результатам реализации Программы, представлены в приложении N 5.

Согласно расчетам, проведенным на основании методики оценки социально-экономической эффективности Программы, которая приведена в приложении N 6, будет обеспечена высокая социально-экономическая эффективность реализации Программы.

**СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ
(ПО СОСТОЯНИЮ НА ДЕКАБРЬ 2012 Г.)**

ЛАВРОВ Сергей Викторович	Министр иностранных дел Российской Федерации, председатель Комиссии
КАРАСИН Григорий Борисович	статс-секретарь, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации, заместитель председателя Комиссии
КОСАЧЕВ Константин Иосифович	руководитель Россотрудничества, заместитель председателя Комиссии
МАРЕЕВ Сергей Ильич	генеральный директор МИД России, заместитель председателя Комиссии
МАКАРОВ Анатолий Анатольевич	директор Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России, ответственный секретарь Комиссии
АРШБА Отари Ионович	член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству
БЛИНОВА Татьяна Викторовна	заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации
	заместитель Министра культуры Российской Федерации
ВОРОНЦОВА Наталья Анатольевна	первый заместитель начальника Управления таможенного сотрудничества ФТС России
ГИМАТДИНОВ Радик Рустамович	помощник Президента Республики Татарстан
ЖУРАВСКИЙ Александр Владимирович	директор Департамента межнациональных отношений Минрегиона России
ЛУКИН Владимир Петрович	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
МАРГЕЛОВ	председатель Комитета Совета Федерации Федерального

Михаил Витальевич	Собрания Российской Федерации по международным делам
МАТВЕЕВ Александр Анатольевич	референт Управления Президента Российской Федерации по внешней политике
МОСКВИН Виктор Александрович	директор государственного бюджетного учреждения культуры города Москвы «Дом русского зарубежья имени Александра Солженицына»
ПЕРЕВОЗНИКОВ А Ирина Владимировна	заместитель директора Департамента социального и гражданского законодательства Минюста России
ПОГРЕБНЯК Наталья Николаевна	советник Департамента международного сотрудничества Правительства Российской Федерации
ПРОХОРЕНКО Александр Владимирович	председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга
ПУШКОВ Алексей Константинович	председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
САДОВНИЧЕЙ Виктор Антонович	ректор Московского государственного университета им.М.В.Ломоносова
САЛАГАЙ Олег Олегович	заместитель директора Департамента международного сотрудничества и связей с общественностью Минздрава России
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками
СТЕПКИН Николай Кузьмич	заместитель руководителя департамента ФСБ России
ФЕДЮКИН Игорь Игоревич	заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
ЧЕРЕМИН Сергей	министр правительства Москвы, руководитель департамента внешнеэкономических и международных

Евгеньевич	связей города Москвы
ЯКОВЛЕВА Елена Павловна	директор Департамента бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы Минфина России
ЯКОВЛЕВ Виталий Александрович	начальник Управления по работе с соотечественниками ФМС России

СОСТАВ ПРЕЗИДИУМА

Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (по состоянию на декабрь 2012 г.)

ЛАВРОВ Сергей Викторович	Министр иностранных дел Российской Федерации, председатель Комиссии
КАРАСИН Григорий Борисович	статс-секретарь, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации, заместитель председателя Комиссии
КОСАЧЕВ Константин Иосифович	руководитель Россотрудничества, заместитель председателя Комиссии
МАРЕЕВ Сергей Ильич	генеральный директор МИД России, заместитель председателя Комиссии
МАКАРОВ Анатолий Анатольевич	директор Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России, ответственный секретарь Комиссии
	заместитель Министра культуры Российской Федерации
ЛУКИН Владимир Петрович	Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
МАТВЕЕВ Александр Анатольевич	референт Управления Президента Российской Федерации по внешней политике

ПОГРЕБНЯК Наталья Николаевна	советник Департамента международного сотрудничества Правительства Российской Федерации
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТАТУСА НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЕВРОПЕ

одобрены решением Комитета Министров Совета Европы в ходе 837-ого заседания 16 апреля 2003 г.

Участники многосторонних встреч, состоявшихся в Страсбурге 19-20 ноября 2001 г., 20-22 марта 2002 г. и 5 июля 2002 г.,

Принимая во внимание Статью 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в соответствии с которой «каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими»,

Принимая во внимание Европейскую конвенцию ETS №124 о признании международных неправительственных организаций субъектами права и желательность расширения числа ее участников,

Полагая, что неправительственные организации (далее НПО) вносят существенный вклад в развитие, реализацию и поддержание жизнеспособности демократического общества, в частности, путем повышения осведомленности общества и активного участия граждан в общественной жизни, и в равной степени содействуют развитию культурной жизни и социального благополучия общества,

Считая, что НПО вносят неоценимый вклад в дело достижения целей и выполнения принципов Устава ООН и Устава Совета Европы,

Полагая, что вклад НПО осуществляется через комплекс чрезвычайно разнообразных видов деятельности, от выполнения роли связующего информационного звена между различными сегментами общества и органами государственной власти, продвижения изменений в законодательстве и государственной политике и помощи нуждающимся до выработки технических и профессиональных стандартов, проверки выполнения взятых обязательств по национальному и международному законодательству, предоставления возможностей для самореализации, а также преследования, продвижения и защиты общих интересов,

Полагая, что существование многочисленных НПО является признаком реализации права их членов на свободу собраний и объединений и приверженности страны пребывания НПО принципам демократического плюрализма,

Признавая, что работа в НПО подразумевает не только права, но обязанности,

Приняли настоящие Основополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе.

Сфера действия

1. НПО – это, по сути, добровольные самоуправляющиеся организации, которые вследствие этого не могут подчиняться органам государственной власти. Термины, используемые для их описания в национальном законодательстве, могут варьироваться: это могут быть ассоциации, благотворительные общества, фонды, общественные, некоммерческие организации, общества и трасты. К неправительственным организациям не относятся структуры, действующие по принципу политических партий.

2. К НПО относятся организации, созданные отдельными лицами (физическими или юридическими) и группами лиц. Они могут быть как национальными, так и международными по составу и сфере действия.

3. НПО – это обычно, хотя и не всегда, организации, основанные на членстве.

4. Основной целью НПО не является получение прибыли. Прибыль, получаемая ими в ходе осуществления своей деятельности, не распределяется между членами или учредителями, а направляется на выполнение задач организации.

5. НПО могут быть как неформальными организациями, так и структурами, обладающими правосубъектностью. В целях отражения различий в финансовых и иных видах поддержки, получаемой НПО в дополнение к правосубъектности, они могут пользоваться различным статусом в соответствии с национальным законодательством.

Основные принципы

6. НПО создаются по инициативе частных лиц или групп лиц. Поэтому такая инициатива должна встречать поддержку и содействие в рамках соответствующих положений национальной правовой и финансовой системы.

7. Все НПО пользуются правом свободы выражения мнений.

8. НПО, обладающие правосубъектностью, должны иметь те же возможности, что и прочие юридические лица, действовать и подвергаться санкциям согласно нормам административного, гражданского и уголовного права, обычно применяемым в отношении юридических лиц.

9. Любое действие или бездействие со стороны органа государственной

власти в отношении НПО должно быть рассмотрено в административном порядке, а также в независимом, непредвзятом и наделенном полной юрисдикцией суде.

Цели и задачи

10. НПО свободно формулирует и выполняет свои задачи при условии законности как собственно задач, так и средств для их достижения. Среди возможных задач НПО могут быть исследования, образование и правозащитная деятельность по вопросам, представляющим общественный интерес вне зависимости от того, соответствует ли занятая организацией позиция официальной политике государства.

11. Создание НПО может также иметь целью внесение изменений в законодательство. /export/home/tnsmirnova/USBDRVS/noname_0

12. НПО, поддерживающая какого-либо кандидата или партию на выборах, должна открыто заявить о своей мотивировке. Такая поддержка должна, кроме того, осуществляться в соответствии с законодательством о финансировании политических партий. Участие в политической деятельности может существенно повлиять на решение о предоставлении финансовых и иных видов поддержки в дополнение к правосубъектности.

13. Обладающая правосубъектностью НПО, вправе заниматься любой законной хозяйственно-экономической и коммерческой деятельностью, направленной на поддержку некоммерческой части своей работы, без специального разрешения, но с соблюдением всех требований в области лицензирования и надзора в отношении осуществляемых видов деятельности.

14. НПО вправе преследовать свои цели путем членства в федерациях и конфедерациях неправительственных организаций.

Учреждение

15. Любое физическое или юридическое лицо, гражданин страны или иностранец, либо группа таких лиц, должны быть вправе свободно создавать НПО.

16. Два и более лица должны быть вправе учреждать НПО, основанную на принципе членства. Для приобретения статуса юридического лица может потребоваться более высокое число членов, однако оно не должно устанавливаться на уровне, препятствующем учреждению НПО.

17. Любой человек должен иметь право учреждать НПО путем завещания или дарения имущества, в результате чего обычно создается фонд или траст.

Содержание устава

18. Любая НПО, обладающая правосубъектностью, должна иметь свой устав. Под «уставом» НПО следует понимать любой учредительный или

регистрационный документ, а также, в случае если они представляют собой отдельный документ, собственно устав НПО. В уставе НПО обычно указываются:

- наименование,
- цели деятельности,
- полномочия,
- высший руководящий орган,
- частота заседаний руководящего органа,
- порядок созыва таких заседаний,
- порядок утверждения руководящим органом финансовых и иных отчетов,
- свобода руководящего органа определять административную структуру организации
- порядок изменения устава и роспуска организации, либо ее слияния с другой НПО.

19. Если в основе НПО лежит принцип членства, высшим руководящим органом является членский состав организации. Для внесения любых изменений в устав в соответствии с законом и уставом требуется согласие руководящего органа. Для НПО, построенных на иных принципах, высшим руководящим органом является орган, определенный уставом.

Членство

20. Членство в НПО должно быть по возможности добровольным: никто не может быть принужден к вступлению в ту или иную НПО, кроме тех случаев, когда в целях регулирования профессиональной деятельности в некоторых странах законом предусмотрены специальные структуры, рассматриваемые государством как НПО.

21. Национальное законодательство не может необоснованно ограничивать право физических или юридических лиц вступать в НПО, основанную на принципах членства. Право вступать в конкретную НПО определяется ее уставом. При этом такое право также не должно подвергаться любым формам необоснованной дискриминации.

22. Члены НПО должны быть защищены от исключения, противоречащего уставу организации.

23. К лицам, являющимся членами НПО, не должны применяться какие-либо санкции только на основании их членского статуса. Тем не менее, членство в некоторых НПО может оказаться несовместимым с занимаемой должностью или постом.

Правосубъектность

24. В случаях, если НПО обладает правосубъектностью, ее необходимо четко отделить от статуса членов или учредителей организации, которые в

принципе не должны нести личную ответственность за образовавшуюся в результате деятельности НПО задолженность и принятые организацией обязательства.

25. НПО может быть лишена правосубъектности в случае банкротства, продолжительного бездействия или нарушений только в соответствии с сознательным решением ее членов, либо, если НПО не основывается на принципах членства, руководства НПО. НПО, созданная путем слияния двух или более НПО, становится преемником их прав и обязательств.

Приобретение правосубъектности

26. В случае, если правосубъектность не возникает автоматически при учреждении НПО, правила приобретения правосубъектности должны быть сформулированы объективно и не оставлять возможностей для их произвольной трактовки соответствующими органами.

27. Национальное законодательство может лишать граждан права учреждать НПО, обладающие правосубъектностью, на основании тех или иных причин, среди которых осуждение за уголовные преступления, банкротство и т.д.

28. Правила приобретения правосубъектности должны публиковаться вместе с указаниями о порядке ее приобретения. Процесс приобретения правосубъектности должен быть понятным, не затратным и скорым. В частности, НПО должна лишь зарегистрировать устав, представить своих учредителей, руководителей, должностных лиц и юридического представителя, а также место расположения штаб-квартиры. От фонда или траста может потребоваться предоставить подтверждения наличия финансовых средств для достижения заявленных целей.

29. Основанной на принципах членства НПО следует начинать процедуру приобретения правосубъектности только после принятия собранием всех ее членов соответствующего решения. При получении указанного статуса может потребоваться подтверждение данного решения.

30. Любые сборы, которые могут взиматься за подачу заявки на приобретение правосубъектности, не должны устанавливаться на запретительном уровне.

31. Отказ в приобретении правосубъектности может иметь место только в том случае, если организацией-заявителем не были представлены все необходимые документы, использовано наименование, явно вводящее в заблуждение или неотличимое от наименования уже действующего в данной стране физического или юридического лица, либо при наличии в уставе организации целей, прямо противоречащих законодательству.

32. Оценка приемлемости целей НПО при приобретении ею правосубъектности должна проходить в обстановке информационной

открытости и уважения понятия политического плюрализма без каких бы то ни было предрассудков.

33. Орган, ответственный за предоставление статуса субъекта права, не обязательно должен быть судебной инстанцией, однако его независимость от исполнительной ветви власти предпочтительна. Необходимо обеспечить последовательность в принятии решений и возможность их обжалования.

34. Для выполнения возложенных на него функций указанный орган должен располагать достаточным числом должным образом подготовленных сотрудников, а также обеспечивать оказание находящейся в процессе приобретения правосубъектности НПО консультативной и иной помощи.

35. Решения о предоставлении или отказе в предоставлении статуса субъекта права должны приниматься в течение установленного срока. Заявитель должен информироваться о любых решениях. Решение об отказе должно сопровождаться письменным объяснением причин.

36. Решения о предоставлении НПО права на получение финансовой или иной поддержки должны приниматься отдельно от решений, касающихся приобретения ими правосубъектности и желательно другим органом.

37. От иностранных НПО может потребоваться получение разрешения на деятельность в той или иной стране. Это не является нарушением принципов и положений Европейской конвенции ETS № 124 о признании международных неправительственных организаций субъектами права, однако, иностранным НПО, желающим работать в странах, ратифицировавших указанную Конвенцию, не должны выдвигаться требования о создании новой или отдельной организации. В то же время, это не отменяет требования об образовании новой или отдельной организации в случае переноса места постоянной регистрации из одной страны в другую.

38. Деятельность НПО на международном уровне должна встречать содействие посредством ратификации Европейской конвенции №124 ETS о признании международных неправительственных организаций субъектами права.

39. В случае если правосубъектность НПО не возникает автоматически при учреждении НПО, желательно обеспечить общественности доступ к единому национальному реестру всех обладающих правосубъектностью НПО.

40. НПО, которой по уставу разрешается учреждать или наделять полномочиями филиалы, не должна получать для этого отдельного разрешения.

41. Для НПО не могут устанавливаться требования о периодическом повторном приобретении правосубъектности.

42. Изменения в уставе обладающей правосубъектностью НПО должны

утверждаться органом государственной власти только в случае если такие изменения касаются наименования или целей организации. Утверждение происходит в соответствии с теми же принципами, что и первоначальное приобретение правосубъектности. Одновременно, указанные изменения не должны влечь за собой обязанность НПО учреждать новую организацию взамен старой.

Управление

43. В НПО, построенной на принципах членства, лица, ответственные за управление организацией, должны избираться или назначаться либо членами, либо уполномоченным на это органом.

44. Управление НПО, не работающей на принципах членства, определяется в соответствии с уставом организации.

45. Органы управления и принятия решений должны действовать в соответствии с уставом организации и законодательством государства, однако, в остальном НПО вольны самостоятельно определять пути достижения своих целей. В частности, назначение, выборы или смена должностных лиц, а также прием в члены или исключение из организации являются предметом ведения соответствующей НПО.

46. Органы управления и принятия решений должны учитывать интересы членов, потребителей, выгодоприобретателей, правления, контрольных органов, сотрудников и учредителей. Государственные структуры, осуществляющие финансовую и иную поддержку НПО, также вправе проявлять интерес в отношении деятельности НПО.

47. Изменения во внутренней структуре или правилах НПО не должны санкционироваться органами государственной власти. Любые формы внешнего вмешательства в управление НПО не допускаются, кроме случаев нарушения со стороны НПО административного, гражданского или уголовного законодательства, страховых обязательств, финансовых или иных подобных норм, а также случаев, когда такие нарушения представляются неминуемыми. В то же время, не исключается принятие законов, требующих особого надзора над деятельностью фондов и иных учреждений.

48. НПО обязана соблюдать все действующие трудовые нормы и страховые обязательства в отношении своих сотрудников.

49. НПО не может подвергаться каким-либо особым ограничениям в плане присутствия иностранных граждан в правлении или среди сотрудников.

Имущество и сбор средств

50. НПО вправе ходатайствовать о получении финансирования и получать его – в виде денежных средств или товаров – из другой страны, от многосторонних агентств, организаций или частных жертвователей в

соответствии с действующими нормами внешнеэкономического и таможенного законодательства.

51. Обладающая правосубъектностью НПО должна иметь доступ к услугам кредитных учреждений.

52. Обладающие правосубъектностью НПО должны быть вправе требовать через суд возмещения ущерба, причиненного их имуществу.

53. В целях обеспечения надлежащего управления своим имуществом НПО следует прибегать к услугам независимых консультантов при продаже или приобретении земли, помещений и других ценных активов.

54. Имущество, приобретаемое НПО на условиях освобождения от уплаты налогов, не должно использоваться в сферах, где освобождения от уплаты налогов не предусмотрено.

55. НПО вправе назначать правопреемника своих активов на случай прекращения своей деятельности, но только после выполнения всех обязательств, в том числе обязательств по возврату средств жертвователям. Правопреемником, как правило, становится НПО со сходными целями деятельности. В случае если цели или средства для их достижения признаются незаконными, правопреемником становится государство. В последнем случае, а также в случае отсутствия назначенного правопреемника, имущество должно передаваться или предлагаться государством другой НПО или юридическому лицу с наиболее сходными целями.

56. Имеющиеся в распоряжении НПО денежные средства могут использоваться для оплаты труда ее сотрудников. Сотрудникам и лицам, работающим на общественных началах от имени НПО, могут возмещаться понесенные ими в связи с этим обоснованные расходы.

Государственная поддержка

57. Должны существовать четкие и объективные стандарты отбора НПО для оказания им тех или иных форм государственной поддержки в виде выделения денежных средств или освобождения от уплаты подоходного и других налогов или сборов с членских взносов, средств и товаров, полученных от жертвователей, либо государственных и международных структур, доходов от инвестиций, аренды, лицензионных (авторских, патентных) отчислений, хозяйственной деятельности и имущественных сделок, а также посредством стимулирования благотворительности через введение льгот по уплате подоходного налога или кредитование.

58. При оказании указанных форм поддержки может учитываться характер осуществляемой НПО деятельности, а также то, существует ли НПО за счет своих членов, либо полностью или частично за государственный счет. Формы поддержки могут также зависеть от особого статуса НПО и быть

связанными с особыми требованиями по финансовой отчетности и предоставлению финансовой информации.

59. Изменения в материальной части устава или деятельности НПО могут привести к корректировке или прекращению государственной помощи.

Прозрачность и подотчетность

60. НПО должны предоставлять своим членам или руководителям годовой отчет о своей деятельности, а также финансовую отчетность. В случае если НПО ранее получала налоговые льготы или другие формы государственной поддержки, такие отчеты могут также потребоваться для предоставления в контрольные органы.

61. По требованию жертвователей НПО должны предоставлять им достаточно подробные отчеты об использовании пожертвований с тем, чтобы продемонстрировать выполнение связанных с ними условий.

62. Документация, отчетность и деятельность НПО может в соответствии с законом или по договору подвергаться проверке контрольным органом. От НПО могут также потребовать сообщить о процентной доле финансовых ресурсов, используемых для сбора средств.

63. Отчеты должны предоставляться, а проверки проводиться с соблюдением законных норм конфиденциальности информации о жертвователях, выгодоприобретателях и сотрудниках, а также права на защиту коммерческих сведений.

64. НПО должны предоставлять свою финансовую документацию на аудиторскую проверку организации или лицу, не зависящему от руководства НПО.

65. Иностранное НПО могут подвергаться проверкам и должны предоставлять отчеты только в отношении их деятельности в стране пребывания.

Надзор

66. Деятельность НПО может регулироваться в целях обеспечения соблюдения прав других лиц, в том числе ее членов и других НПО, но при этом они должны пользоваться презумпцией законности любых видов своей деятельности в отсутствие доказательств противного.

67. Органы власти не должны подвергать помещения НПО обыску, изымать документы и прочие материалы без объективных причин и предварительно полученной судебной санкции.

68. В случае наличия достаточных оснований для утверждения о несоблюдении обладающей правосубъектностью НПО требований, касающихся приобретения указанного статуса, адекватными ответными мерами могут быть возбуждение административного, гражданского и (или) уголовного производства.

69. НПО должны быть вправе просить о приостановке действия административных мер, в соответствии с которыми НПО должна прекратить конкретные виды деятельности. В случае отказа на указанное прошение НПО должны быть вправе оперативно обжаловать его в судебном порядке.

70. В большинстве случаев санкции против НПО должны ограничиваться требованием об устранении нарушений и (или) решением о наложении административного, гражданского взыскания или применении уголовных санкций в отношении организации и (или) непосредственно виновных лиц. Взыскания должны основываться на нормах действующего законодательства с соблюдением принципа соразмерности.

71. В исключительных случаях и только при наличии неопровержимых доказательств деятельность НПО может послужить причиной ее роспуска.

Ответственность

72. Должностные лица, руководители и сотрудники обладающей правосубъектностью НПО не должны в принципе нести личную ответственность за долги и обязательства организации.

73. Должностные лица, руководители и сотрудники обладающей правосубъектностью НПО могут нести ответственность перед организацией или третьими лицами за нарушение или невыполнение своих обязанностей.

Отношения с государственными органами

74. Следует поощрять и приветствовать участие НПО в государственных и квазигосударственных механизмах диалога, консультаций и обменов в целях поиска решений для удовлетворения потребностей общества.

75. Такое участие не должно ни гарантировать, ни исключать выделение государственных субсидий, заключение контрактов или предоставление помощи отдельным НПО или их объединениям.

76. Консультации не должны рассматриваться государственными органами как средство принуждения НПО к принятию своих приоритетов. НПО, в свою очередь, не должны использовать консультации в качестве побудительного мотива для отказа от своих целей, принципов или их компрометации.

77. Государственные органы вправе работать с НПО в целях достижения целей государственной политики, однако, они не должны предпринимать попыток поглотить или взять НПО под свой контроль.

78. НПО следует также привлекать для консультаций во время работы над первичным и вторичным законодательством, затрагивающим их статус, финансирование или сферу деятельности.

Пояснительная записка к основополагающим принципам статуса неправительственных организаций в Европе

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМ ПРИНЦИПАМ СТАТУСА НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЕВРОПЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Свобода собраний и объединений, в соответствии со статьей 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, является правом, которое признается всеми государствами-членами Совета Европы.

2. В большинстве государств-членов это право нашло отражение в бурном росте числа зарегистрированных организаций некоммерческого сектора, которое составляет от 2 до 3 миллионов¹, причем эта цифра не учитывает неофициальные, незарегистрированные объединения, которых очень много в некоторых странах. Число неправительственных организаций (далее НПО) растет, и эта тенденция неразрывно связана с идеалами свободы и демократии, которыми руководствуются Совет Европы и входящие в его состав государства.

3. Тем не менее, свобода собраний и объединений эффективна лишь тогда, когда она находится в тесной связи с законодательными мерами, способствующими ее реализации и учитывающими значение вклада НПО в жизнь и развитие общества. Несмотря на то, что содействовать созданию и работе НПО можно посредством принятия благоприятного законодательства, осведомленность о НПО и уважение к ним развиваются, только если сами НПО стараются действовать ответственно, эффективно и этично.

4. Именно по этим причинам были составлены Основопологающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе. Их цель заключается не в том, чтобы предложить образцы законодательных актов о НПО, а в том, чтобы свести воедино рекомендации по внедрению ряда принципов, которые должны сформировать соответствующее законодательство и практические меры в демократическом обществе, основанном на принципах верховенства права.

5. В Европейской конвенции о признании международных неправительственных организаций субъектами права² (ETS №124) рассматриваются существующие НПО, уже обладающие правосубъектностью в стране, где находится их штаб-квартира, и желающие, чтобы этот статус был признан другими государствами, в которых они намереваются осуществлять свою деятельность. Одновременно в Основопологающих принципах сделана попытка дать зеленый свет законодательству, способствующему созданию НПО и, помимо прочих моментов, устанавливающему механизмы приобретения правосубъектности в стране возникновения, вне зависимости от того, будет ли работа НПО осуществляться только на национальном, или также и на международном

уровне. В национальном законодательстве должны содержаться гибкие правовые рамки, которые давали бы НПО возможность выполнять рекомендации, содержащиеся в основополагающих принципах. Законодательство о НПО должно разрабатываться при консультациях с представителями НПО.

ПРЕДЫСТОРИЯ

6. Основополагающие принципы статуса НПО в Европе явились результатом дискуссий, начатых еще в 1996 г. с проведения в 1996-98 гг. ряда многосторонних встреч и региональных конференций. Их итогом стало принятие «Основных направлений содействия развитию и усилению НПО в Европе», представляющих собой выводы многосторонней встречи по вопросам правового статуса НПО и их роли в плюралистической демократии. Именно эти основные направления и заложили фундамент основополагающих принципов.

7. Подготовить предварительный проект основополагающих принципов статуса НПО в Европе было поручено эксперту профессору Джереми МакБрайду (Jeremy McBride). Текст проекта обсуждался на двух открытых совещаниях стран-участниц Европейской конвенции о признании международных неправительственных организаций субъектами права, проведенных в Страсбурге 19 и 20 ноября 2001 г., 20-22 марта 2002 г. и 5 июля 2002 г.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ СТАТУСА НПО В ЕВРОПЕ

Преамбула

8. В преамбуле основополагающих принципов статуса НПО в Европе особо указывается на важность и ценность вклада НПО в развитие демократического общества, на самые разнообразные области их деятельности, от правозащитной и природоохранной до деятельности в области спорта, здравоохранения и защиты интересов различных групп общества. В тексте преамбулы делается особый акцент на роли НПО в повышении осведомленности и уровня знаний о демократии, и при этом говорится, что хотя эти задачи являются чрезвычайно важными для общества, приверженного ценностям демократии и верховенства права, деятельность НПО ими не ограничивается. Характер вклада НПО в развитие различных сфер жизни общества также различен.

9. В преамбуле подчеркивается, что благодаря многочисленным и разнообразным видам общественно-полезной деятельности, осуществляемой НПО, последние способствуют выполнению задач и принципов, закрепленных в Уставе Совета Европы и Хартии ООН. Что касается Совета Европы, вклад НПО осуществляется путем проведения образовательных, обучающих мероприятий, распространения стандартов Совета Европы,

участия в экспертных комитетах и, в особенности благодаря статусу консультантов, который имеют в Организации около 370 НПО.

10. Государства-члены Совета Европы обязуются содействовать установлению верховенства права и защите фундаментальных свобод, являющихся основой подлинной демократии, и, в частности, свободы выражения мнений и свободы собраний и объединений

11. Законодательство, дающее НПО возможность приобретать правосубъектность, играет ключевую роль в реализации права на свободу собраний и объединений, гарантированного Европейской конвенцией о правах человека и охраняемой международным и конституционным законодательством. Кроме того, свобода выражения мнений, также гарантированная Европейской конвенцией о правах человека и охраняемая международным и конституционным законодательством, приобретает смысл только в том случае, если она обеспечивается законами, разрешающими создание общественных объединений. Поэтому в преамбуле указывается, что жизнеспособность гражданского общества в той или иной стране является показателем приверженности страны принципам демократического плюрализма, и в частности принципам свободы собраний и объединений.

12. В заключение в преамбуле отмечается, что согласно тексту основополагающих принципов НПО имеют не только права, но и определенные обязанности и обязательства.

Сфера действия

13. В международном праве нет общего определения НПО, поэтому данный термин относится к чрезвычайно разнообразному спектру организаций, действующих в государствах-членах. Следует отметить, что в каждой стране существует своя практика в некоммерческом секторе, и в частности в том, что касается форм деятельности НПО, благодаря которым они могут приобретать правосубъектность или получать различные виды преференций. Некоторые типы НПО, например, трасты, существуют только в некоторых странах. Сфера деятельности НПО также разнообразна, поскольку НПО – это и небольшие местные организации с несколькими членами, например сельский шахматный клуб, и международные ассоциации, известные во всем мире, в частности, организации, занимающиеся правозащитной деятельностью.

14. В тексте основополагающих принципов приводятся примеры различных типов НПО, однако, этот перечень не является исчерпывающим. В него не входят профсоюзы и религиозные общины, хотя они, разумеется, занимают особое место среди НПО. В некоторых странах все эти структуры или некоторые из них относятся к компетенции законодательства об общественных объединениях, тогда как в других они действуют в рамках

отдельных законов. Поскольку указанные организации прямо не исключаются из сферы действия Конвенции ETS № 124, участники приняли решение не упоминать в основополагающих принципах профсоюзы и религиозные общины.

15. Политические партии прямо исключены из сферы действия основополагающих принципов, поскольку, в соответствии с законодательством большинства государств, их деятельность регулируется иными положениями, нежели деятельность НПО.

16. Установленные законом профессиональные организации, в которые в целях надзора должны входить представители той или иной профессии, также исключены из определения НПО, содержащегося в основополагающих принципах. Тем не менее, в соответствии с пунктом 20, в национальном законодательстве такие организации могут рассматриваться в качестве НПО, а некоторые аспекты деятельности таких структур (например, комитета по правам человека при ассоциации юристов) могут быть, по сути, теми же, что и в добровольных объединениях.

17. Как указывается в пункте 4 основополагающих принципов, основной характеристикой НПО является отсутствие среди ее основных целей получения прибыли. Общая для всех НПО особенность – самоуправляемость и добровольность, а также тот факт, что они не распределяют полученную от своей деятельности прибыль среди своих членов, но используют ее для достижения своих целей.

18. Что касается различий, в случае с НПО чаще всего называют различие между ассоциациями и фондами. Как указывается в пояснительном докладе по Конвенции ETS №124, ассоциация – это «группа лиц, объединяющихся с какой-либо целью». В соответствии с тем же источником, фондом является «установленное имущество, предназначенное для той или иной цели».

19. Еще одним весьма важным различием, о котором идет речь в пункте 5, является различие между НПО, не желающими приобретать правосубъектности, и НПО, имеющими такой статус. Как и в законодательстве большинства стран, в тексте Принципов содержится ряд положений, имеющих отношение исключительно к НПО, обладающим правосубъектностью. Тем не менее, в тексте признается принцип, в соответствии с которым НПО вправе осуществлять свою деятельность без приобретения такого статуса. Важно, чтобы в национальном законодательстве было сделано то же самое. Кроме того, в некоторых странах различий между НПО, обладающей правосубъектностью, и НПО не обладающей таковой, не существует, поскольку НПО автоматически приобретают такой статус при учреждении. Поэтому к ним применимы не все

аспекты основополагающих принципов.

Основные принципы

20. В тексте документа заложено четыре основных принципа, которые конкретизируются в разделах:

21. Добровольное учреждение: Отправной точкой любого закона об НПО должно быть право любого физического или юридического лица учреждать НПО с законными целями, в числе которых отсутствует получение прибыли. Учреждение НПО должно быть актом свободной воли. Важно, чтобы национальное законодательство об НПО, а также нормы их налогообложения, не препятствовали и всячески поощряли проявление подобных инициатив.

22. Право на свободу выражения мнений: Данный принцип вытекает из Статьи 10 Европейской конвенции о правах человека, в соответствии с которой «каждый имеет право свободно выражать свое мнение», и применяется к НПО наравне с иными физическими или юридическими лицами.

23. НПО, обладающие правосубъектностью, должны иметь те же общие права и обязанности, что и другие юридические лица: Данным принципом вновь подтверждается, что НПО должны действовать в соответствии с обычными правовыми нормами, действующими на территории страны, и не должны подчиняться каким-либо особым правилам, хотя могут приниматься отдельные законы, направленные на предоставление НПО дополнительных прав, или меры по стимулированию их деятельности.

24. Судебная защита: В государстве, приверженном принципу верховенства права, ключевое значение имеет обладание НПО правом оспаривать наравне с прочими юридическими лицами касающиеся их решения в независимом суде, уполномоченном рассматривать все аспекты законности таких решений, если потребуется, аннулировать их и, в случае необходимости, предоставлять соответствующую защиту. Здесь также должен действовать принцип, изложенный в предыдущем пункте, т.е. над любым действием или решением, затрагивающим НПО, осуществляется административный и судебный надзор в том же объеме, что и в случае с прочими юридическими лицами. Законодательство об НПО не должно содержать каких-либо особых положений в этой связи.

Цели и задачи

25. Спектр целей и задач, которые могут преследоваться НПО, соизмерим с разнообразием самих НПО; в тексте основополагающих принципов приведены лишь несколько примеров. Единственное требование здесь помимо того, что НПО должна быть некоммерческой структурой, закреплено в пункте 10: это законность целей и методов их достижения. В

Основополагающих принципах приводится далеко не полный перечень методов, которые могут использоваться для достижения целей организаций.

26. Два вида целей, а именно внесение изменений в законодательство и участие в политических спорах, отмечаются особо, поскольку ограничения, введенные в этой связи, были успешно оспорены в Европейском суде по правам человека.

27. Ведение хозяйственной деятельности является особым случаем, поскольку именно некоммерческий характер НПО отличает их от коммерческих предприятий. В этой связи в тексте устанавливается принцип, в соответствии с которым НПО вправе осуществлять любую хозяйственно-экономическую и коммерческую деятельность при условии, что полученная прибыль будет использоваться для финансирования работы по выполнению общественно-полезных задач, для которых НПО была учреждена. Поэтому в национальном законодательстве об НПО должно быть зафиксировано, что доходы или выручка НПО не могут распределяться в таком качестве между какими бы то ни было лицами. В законах об НПО могут быть также прописаны конкретные механизмы осуществления хозяйственно-экономической или коммерческой деятельности, например, посредством образования дочерней компании. Кроме указанных ограничений к НПО не могут предъявляться какие-либо иные требования, кроме общих норм, регулирующих хозяйственную деятельность.

28. В основополагающих принципах устанавливается также норма, в соответствии с которой при выполнении поставленных задач НПО вправе вступать или не вступать в федерации или конфедерации неправительственных организаций. Такие федерации и конфедерации играют важную роль, обеспечивая взаимодополняемость среди НПО, предоставляя им возможность выйти на более широкую аудиторию, оказывать друг другу те или иные услуги и устанавливать общие стандарты.

Учреждение НПО

29. В пункте 15 основополагающих принципов повторен и конкретизирован принцип, в соответствии с которым любое лицо или группа лиц должны быть вправе учреждать НПО. Об этом же говорится в разделе об основных принципах. На практике в некоторых странах встречаются два вида ограничений: во-первых, на учреждение НПО иностранцами и, во-вторых, на учреждение НПО юридическими лицами. Оснований для таких ограничений нет.

30. Вопрос о минимальном числе лиц, необходимом для учреждения НПО, обсуждался в течение длительного времени в ходе подготовки материалов, поскольку в законах разных стран это число варьируется. В некоторых странах для этого достаточно одного человека; в других в законе

устанавливается более высокий порог - в два, три или пять лиц и даже более. В конечном итоге участники решили провести различие между неформальными организациями и организациями, желающими приобрести правосубъектность. В первом случае для учреждения основанной на принципах членства НПО достаточно двух человек, тогда как для приобретения правосубъектности может потребоваться более высокое число членов. В этом случае данное число не должно своей величиной препятствовать самому учреждению организации.

31. В пункте 17 речь идет о фондах и трастах, которые являются обычной формой НПО, учрежденных посредством дарения или завещания имущества.

Содержание устава

32. В отношении организационной структуры и процесса принятия решений НПО и в особенности организации, обладающие правосубъектностью, должны учитывать интересы различных сторон: членов, потребителей, выгодоприобретателей, высшего руководящего органа, сотрудников, жертвователей и, в некоторых случаях, центральных или местных органов власти. Поэтому НПО должны иметь четкий устав, в котором должны быть указаны условия осуществления ими своей деятельности, и который должен быть доступен для изучения упомянутыми сторонами в целях обеспечения правовой определенности. В пункте 18 приведены несколько примеров видов полезной информации, которые должны содержаться в уставе.

33. Действуя в соответствии с общепринятыми нормами административного, гражданского и уголовного законодательства, НПО в лице своих членов самостоятельно определяют условия своей работы и фиксируют это в своих уставах. Соответственно, решение об изменении устава является прерогативой высшего руководящего органа НПО, состоящего из всех ее членов, благодаря чему предлагаемое изменение будет обеспечено достаточной поддержкой членов организации.

Членство

34. Членство является весьма важным вопросом, поскольку связано с понятиями ответственности и правоспособности. В разделе Основополагающих принципов, посвященном данной теме, в первую очередь повторено фундаментальное требование о том, что членство в НПО должно быть в целом добровольным. Данный негативный аспект свободы собраний и объединений, тем не менее, может ослабевать в случае с профессиональными организациями, в которые, в соответствии с действующими нормами должны входить представители тех или иных профессий, например, врачи или юристы, в странах, где такие организации рассматриваются в качестве НПО.

35. Членство в НПО, помимо своего добровольного характера, зиждется еще на двух важных принципах: во-первых, каждый должен иметь право вступать в НПО, не подвергаясь при этом необоснованным ограничениям со стороны законодательства; во-вторых, вопросы членства в организации определяются в уставе НПО.

36. Так, в уставах могут содержаться ограничения; например клуб пожилых людей может ввести ограничения по возрасту. Кроме того, в некоторых случаях членство в НПО может оказаться несовместимым с должностью или местом работы гражданина, особенно если последние относятся к государственной службе. Помимо этого может возникнуть необходимость введения ограничений в целях защиты особо уязвимых категорий лиц, однако, любые ограничения прав детей вступать в НПО должны учитывать право на свободу собраний и объединений, гарантированное им как статьей 11 Европейской конвенции о правах человека, так и статьей 15 Конвенции о правах ребенка. При этом с учетом указанных оговорок, законодательством государства вступление в НПО физических или юридических лиц, граждан страны или иностранцев, должно признаваться законным.

37. Способность лица стать членом НПО определяется уставом организации, и только в уставе может решаться вопрос об исключении лица, а также определяться порядок действий в этом случае.

Правосубъектность

38. Нормы, касающиеся правосубъектности НПО, являются одним из краеугольных камней их положения, поскольку позволяют им существовать и выступать от собственного имени, отличном от имен членов или учредителей. Это дает НПО возможность пользоваться элементарными гражданскими правами, в том числе правом возбуждения судебного разбирательства, а также осуществлять практические действия, необходимые для выполнения задач организации, например, арендовать помещения или открывать банковский счет. Необходимо отметить, что пункты 24 и 25 основополагающих принципов должны рассматриваться вместе с пунктами 72 и 73, в которых речь идет об ответственности.

39. В некоторых положениях основополагающих принципов речь идет только об НПО, обладающих правосубъектностью. Тем не менее, не следует игнорировать тот факт, что некоторые НПО вполне могут преследовать свои цели, не будучи субъектами права. Поэтому национальное законодательство должно давать им такую возможность, исходя при этом из положения о том, что правосубъектность не является обязательной для НПО.

Приобретение правосубъектности

40. Приобретение НПО правосубъектности происходит в разных

странах по-разному: в некоторых государствах правосубъектность НПО возникает автоматически в момент учреждения, поэтому к ним данный раздел не относится. В большинстве стран приобретение правосубъектности регулируется определенными нормами и процедурами. В тексте Принципов говорится, что данные нормы и процедуры должны иметь объективную основу, а их применение не должно приводить к произволу в отношении НПО.

41. Несмотря на тот факт, что приобретение НПО правосубъектности происходит в разных странах по-разному, это не относится к ее прекращению, поскольку согласно принятым нормам правосубъектность НПО прекращается с ее роспуском, добровольным или принудительным, в случае банкротства, продолжительного бездействия, которое может стать следствием недостаточного числа членов, а также в виде исключительной меры воздействия. Кроме того, правосубъектность прекращается в случае слияния двух и более НПО; возникающая в результате слияния структура получает права и обязанности вошедших в ее состав НПО.

42. В разделе Основополагающих принципов, посвященном приобретению правосубъектности, устанавливаются основные принципы регулирования данной процедуры (именуемой в некоторых странах процедурой регистрации) на тот случай, если правосубъектность НПО не возникает автоматически при их учреждении. Логика в данном случае заключается в том, что упомянутая процедура должна быть по возможности наиболее простой и не требующей особых усилий, и, кроме того, не должна влечь за собой каких-либо произвольных действий.

43. Поэтому соответствующие правила должны быть четкими и понятными, что не всегда наблюдается на практике. Одним из способов гарантирования четкости и понятности правил является опубликование соответствующими органами справочного пособия по этой теме. Это не всегда и не во всех странах может быть возможным по бюджетным соображениям, но в любом случае органом, регистрирующим НПО, должна им предоставляться вся необходимая информация и помощь.

44. Государство на совершенно законных основаниях может требовать от НПО при приобретении ею правосубъектности предоставления определенного рода информации и документов. В целях обеспечения правовой определенности данная информация должна, прежде всего, давать возможность ответа на запросы третьих сторон о наименовании, адресе и управленческих структурах НПО. Любое физическое лицо, поддерживающее хозяйственно-экономические отношения с НПО, например, при продаже недвижимого имущества или найме сотрудников, должно быть вправе удостовериться, что организация, о которой идет речь, признана

юридическим лицом. Подобным же образом, в целях самозащиты частные лица должны иметь возможность проверить, что организация, представляющаяся как НПО и пытающаяся заручиться их поддержкой, в действительности является тем, за кого себя выдает.

45. Процедура регистрации не должна предоставлять государству возможность требовать информацию, на обладание которой оно не имеет права, в частности сведения о личности жертвователей или финансовом положении НПО. Однако может возникнуть необходимость раскрытия сведений при учреждении такой организации, как фонд. Кроме того, процедура регистрации не должна служить для государства поводом к дискриминации НПО в том, что касается «приемлемости» их целей или членского состава при законном характере целей и методов их достижения.

46. В целях покрытия расходов на обработку заявлений государство может взимать плату, которая, однако, не должна устанавливаться на запретительном уровне.

47. В тексте устанавливается принцип, согласно которому решения по заявлениям о приобретении правосубъектности и о предоставлении любых форм государственной поддержки должны приниматься разными органами. Предоставление статуса субъекта права, как правило, относится к компетенции административных органов, однако, в некоторых странах эту функцию могут выполнять суды.

48. В целях ограничения возможностей для произвольных действий со стороны органов власти, принимающих решения по предоставлению статуса субъекта права, в основополагающих принципах содержится перечень оснований, по которым НПО может быть в этом отказано. Тем не менее, указанный перечень не является исчерпывающим. Государство может законодательно устанавливать дополнительные причины отказа, которые, однако, должны основываться на четких и объективных соображениях. В соответствии с принципами регулирования процесса принятия решений административными органами, в тексте указывается, что для принятия решения по поданному заявлению должен быть установлен определенный срок. Решение должно быть окончательным. Периодический пересмотр статуса субъекта права в отношении НПО не допускается. В то же время, государство оставляет за собой возможность повторного рассмотрения вопроса о правосубъектности в случае внесения существенных изменений в устав или деятельность НПО. Основания для принятого решения должны быть указаны в письменном виде, в особенности, если речь идет об отказе, с тем, чтобы дать НПО возможность оспорить его в соответствующих административных органах или в суде. Отсутствие решения по истечении установленного срока должно рассматриваться либо как отказ, либо как

предоставление статуса субъекта права.

49. В странах, ратифицировавших Конвенцию ETS №124, правосубъектность и правоспособность, приобретенная НПО в одной из указанных стран, где НПО имеет зарегистрированную штаб-квартиру, должны быть автоматически признаны другими странами в соответствии с определенными условиями. В других странах от зарубежных НПО может потребоваться получение разрешения на деятельность в стране.

50. Информация, предоставленная НПО при подаче заявления на приобретение правосубъектности, обычно регистрируется в централизованном государственном реестре, который, как указывается в тексте Принципов, должен быть доступе

51. Правила, устанавливаемые в пункте 42 Основополагающих принципов, призваны обеспечить простоту и оперативность порядка внесения изменений в устав НПО. Согласование изменений должно требоваться только в случае серьезности таковых, например, при изменении названия или целей деятельности. Порядок внесения изменений не должен, в принципе, содержать требования о полной перерегистрации организации, что даст НПО возможность эволюционировать в рамках определенной преемственности.

Управление

52. Что касается организационной структуры и процесса принятия решений, в соответствии с пунктом 46 Основополагающих принципов НПО должна учитывать потребности различных сторон, как внутри, так и вне организации. Поэтому все стороны должны быть заинтересованы в составлении четкого устава, поскольку именно этим документом определяются организационная структура и принципы работы.

53. Устав НПО должен соответствовать действующему законодательству. Кроме того, желательно, чтобы он был совместим с любыми обязательствами, принятыми НПО по отношению к жертвователям или группе НПО, в которую данная организация входит.

54. Организационная структура и процесс принятия решений в НПО, а также определение уровней ответственности и подотчетности, должны соответствовать ее уставу, но при этом не должны быть предметом надзора со стороны любых сторонних властных структур, кроме уже упомянутого требования о соответствии законодательству.

55. Это означает, что для выполнения поставленных задач в соответствии с уставом НПО вольна по своему усмотрению определять свою внутреннюю структуру. До тех пор, пока в этом нет нарушений законодательства, сторонние юридические лица не могут участвовать в ведении внутренних дел НПО. Исключением в данном случае являются

положения, регулирующие деятельность некоторых видов НПО, требующих особого надзора. Тем не менее, все НПО обязаны соблюдать соответствующие нормы трудового законодательства и законодательства о социальном обеспечении. НПО не освобождаются от выполнения требований в том, что касается членства входящих в их состав структур или иммиграционного законодательства. В частности, иностранные граждане, являющиеся руководителями или сотрудниками НПО, обязаны соблюдать законодательство страны пребывания в том, что касается их приезда, пребывания и отъезда.

Имущество и сбор средств

56. Возможность НПО ходатайствовать о получении пожертвований денежными средствами или товарами является фундаментальным принципом, дополняющим их некоммерческий характер. Материальная помощь такого рода наряду с доходами от экономической деятельности являются жизненно необходимыми для выполнения НПО поставленных задач. Тем не менее, возможность НПО привлекать финансирование не является безусловной и может быть предметом регулирования в целях защиты целевых категорий лиц.

57. Жертвователями могут быть физические и юридические лица – компании или учреждения – как национального, так и зарубежного происхождения. В принципе, финансирование из национальных источников или из-за рубежа должно осуществляться по единым правилам, особенно в том, что касается возможных вариантов использования средств и требований по отчетности.

58. Положения пунктов с 51-го по 55-й призваны встать на защиту активов НПО и обеспечить надлежащее управление их имуществом.

59. Принцип, закрепленный в пункте 51, не требует от банковских учреждений обязательства предоставления своих услуг любой НПО, обратившейся в банк с таким требованием. В соответствии с принципом недискриминации, банки вольны самостоятельно выбирать своих клиентов.

60. Законодательством должна быть предусмотрена возможность для НПО назначать в уставе или отдельным решением аналогичную структуру, которая вступит во владение ее активами после роспуска и выполнения всех обязательств. Речь идет о принципе, сформировавшемся благодаря положительным практическим примерам, и его следует всячески поощрять и приветствовать. В некоторых случаях пунктами договора, особенно в отношении крупных жертвователей, может быть предусмотрен возврат средств жертвователю в случае роспуска НПО. Правопреемником может стать также государство, в частности, при отсутствии аналогичной структуры, либо в случае признания целей и деятельности НПО

незаконными. Тем не менее, это не должно быть источником дополнительных доходов для государства.

61. В пункте 56 устанавливается принцип, в соответствии с которым НПО имеет полное право использовать имеющиеся в ее распоряжении средства для оплаты труда ее сотрудников, а также для возмещения сотрудникам и добровольцам расходов, которые они понесли, действуя от имени НПО, даже если используемые средства были получены от государства.

Государственная поддержка

62. НПО в некоторых случаях быстрее и эффективнее могут удовлетворить нужды общества, нежели государство, особенно в вопросах благосостояния и здравоохранения. В результате государство часто принимает решение об оказании им поддержки в форме прямого выделения грантов или льготного режима налогообложения.

63. Принципы отбора НПО для оказания государственной (общественной) поддержки должны основываться на четких и объективных критериях. Кроме того, общественность должна иметь возможность получать информацию о том, какая НПО получила помощь и на каких основаниях. Органы власти должны иметь возможность удостовериться, что объединения, запросившие помощь или налоговые льготы, действительно работают на некоммерческой основе, поскольку в некоторых странах благодаря налоговым послаблениям некоторые структуры стремятся получить статус НПО, в то время как более подходящим для их деятельности статусом должен был бы быть статус коммерческой компании.

64. В результате в большинстве стран предоставление государственной поддержки поставлено в зависимость от выполнения определенных требований и, в первую очередь, от выполнения НПО общественно-полезных задач. В некоторых странах это может иметь последствием признание особого статуса или классифицирование НПО как организации, действующей в интересах общества, что дает НПО возможность получать пожертвования и пользоваться налоговыми льготами и одновременно обеспечивать защиту третьих лиц.

65. Поскольку оказание государственной поддержки во многом зависит от целей и деятельности НПО, совершенно естественно, что любое крупное изменение в них может привести к пересмотру, изменению или даже прекращению оказания государственной поддержки.

Прозрачность и подотчетность

66. Что касается деятельности и финансового положения НПО, последняя несет ответственность перед рядом сторон, и в первую очередь - перед своими членами, которым она, в соответствии с нормами

добросовестной практики, предоставляет ежегодный отчет о своей финансовой и иной деятельности. Кроме того, от НПО, получившей государственную поддержку или налоговые льготы, государство и общество вправе ожидать отчета об использовании общественных средств. И, наконец, в договоре с жертвователями может быть указано, что НПО обязуется отчитываться в использовании предоставляемых пожертвований.

67. Тем не менее, требования к отчетности должны гармонировать с другими обязательствами, касающимися соблюдения тайны частной жизни и конфиденциальности. В частности, должно соблюдаться желание жертвователя не раскрывать своего имени. Соблюдение тайны частной жизни и конфиденциальности, однако, имеет свои пределы. В исключительных случаях, общественные интересы могут стать основанием для доступа органов власти к частной или конфиденциальной информации, например, в целях борьбы с переводом денежных средств, полученных незаконным путем. Любые исключения в нормах коммерческой тайны, либо тайны частной жизни или конфиденциальности жертвователей, выгодоприобретателей и сотрудников, должны иметь место при соблюдении принципа необходимости и соразмерности.

68. В целях гарантирования объективности в документе заложен принцип, согласно которому НПО должны предъявлять свою финансовую отчетность для аудиторской проверки лицом, не зависящим от руководства организации, хотя данное лицо может при этом являться членом НПО. Как часто происходит с малыми коммерческими предприятиями, НПО могут быть освобождены от обязанности предъявлять финансовую отчетность для аудиторской проверки независимым лицом.

Надзор

69. В отличие от предыдущего раздела, в котором речь шла о надзоре над финансовой деятельностью и работой НПО в отношении целей, сформулированных в их уставах, в данном разделе речь идет о надзоре за соблюдением действующих норм гражданского, уголовного и административного права.

70. Наилучшим способом обеспечения этического и ответственного поведения НПО является содействие саморегулированию в этом секторе, как на национальном, так и на международном уровне. Ответственные НПО все более осознают тот факт, что успех некоммерческого сектора во многом зависит от общественного мнения в отношении их эффективности и этичности. Кроме того, в некоторых странах часто составляются кодексы поведения, которые дают возможность группам НПО в том или ином секторе обеспечивать выполнение потребностей этого сектора, преодолевать трудности и доводить все это до широкой аудитории.

71. Государство, тем не менее, имеет законный интерес в регулировании НПО в целях гарантирования уважения прав третьих сторон, в том числе посредством действий, направленных на защиту репутации и экономических интересов, например, других НПО. Вмешательство государства может также потребоваться в целях защиты членов НПО от злоупотреблений вышестоящих должностных лиц, в частности от исключения из рядов НПО в нарушение правил организации, навязывания неблагоприятных условий или принятия полностью необоснованных или произвольных правил. Тем не менее, в большинстве случаев, соответствующей формой защиты может стать возможность для членов НПО обратиться в суд. В принципе, необходимости вмешиваться государственным органам от имени членов НПО возникать не должно.

72. При надзоре за деятельностью НПО административные органы должны исходить из того же принципа, который действует в отношении частных лиц, а именно, что за неимением доказательств обратного, их деятельность является законной. Полномочия административных и правоохранительных органов – в частности в том, что касается обыска и наложения ареста - а также санкции, которые могут быть наложены, должны соответствовать принципу соразмерности и быть предметом судебного надзора.

73. В основополагающих принципах указывается, что роспуск НПО – исключительная мера воздействия – должен использоваться в самую последнюю очередь. Такие случаи должны быть чрезвычайно редки, и должно быть показано, что для таких мер существуют весьма веские основания. Несмотря на то, что такая мера может казаться обоснованной, для того, чтобы иметь силу, она, в свою очередь, также должна быть предметом судебного контроля.

Ответственность

74. Принципы, устанавливаемые в данном разделе, вытекают из правосубъектности НПО. НПО существует отдельно от своих членов и учредителей, и только НПО несет ответственность за долги и обязательства, возникшие и принятые от ее имени, кроме случаев нарушений или невыполнения должностных обязанностей со стороны членов, сотрудников или руководства. В последнем случае НПО и иные заинтересованные лица должны быть вправе обратиться в суд с иском к ответственному лицу в целях получения компенсации за причиненный ущерб.

Отношения с государственными органами

75. Компетентный и ответственный вклад НПО в процесс формулирования государственной политики расширяет применение законодательства и повышает серьезность решений, принимаемых на

государственном уровне.

76. Несмотря на то, что НПО и государственная власть имеют подчас неоднозначное отношение к диалогу, в интересах обоих создать механизмы для диалога и консультаций, поскольку они преследуют общую цель, которая заключается в нахождении решений проблем общества и удовлетворении потребностей его членов. Роль НПО отличается от роли политических партий и не подменяет ее. На национальном, местном или секторальном уровне могут иметь место консультации, особенно полезные при разработке законодательства.

Note

1 По данным "Guide de la liberté associative dans le monde", под редакцией Мишеля Дусена (Michel Doucin), Париж, 2000

2 По состоянию на 5 июля 2002 г., участниками Конвенции ETS №124 являются: Австрия, Бельгия, Франция, Греция, Португалия, Словения, Швейцария, «бывшая Югославская Республика Македония» и Великобритания.

УЧАСТНИКИ
18-ого заседания Всемирного координационного совета
российских соотечественников, проживающих за рубежом

Москва, 8 – 9 апреля 2013 г.

ЧЛЕНЫ ВСЕМИРНОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА

			Электронный адрес
1.	ЛОБАНОВ Алексей Викторович	Председатель Всемирного координационного совета российских соотечественников, директор Православного благотворительного общества развития образования и культуры в Казахстане «Светоч»	svetoch-almaty@mail.ru
2.	БАБОШКИН Игорь Анатольевич	Президент медиа-холдинга «Наш дом», США	ibaboshkin@yahoo.com
3.	БАРМАН Елена Анатольевна	Председатель Делийской ассоциации российских соотечественников, Индия	barman.elena@yandex.ru
4.	БОДИШТЯНУ Снежана Владимировна	Директор Русской школы-пансиона «RBSM» на Мальте	info@rbsm.ru
5.	ГУЩИН Виктор Иванович	Директор Балтийского центра исторических и социально-политических исследований, Латвия	viktor.gushchin@gmail.com
6.	ДАДИКОЗЯН Марина Анатольевна	Председатель федерации «Союз соотечественников», Болгария	kss-bulgaria@mail.ru>
7.	ДУДКО Михаил	священнослужитель Русской Православной Церкви, протоиерей, ключарь Успенского кафедрального собора в Лондоне.	отсутствовал mdudko@googlemail.com
8.	ЖДАНОК Татьяна Аркадьевна	Депутат Европарламента	отсутствовала
9.	ЕПИФАНЦЕВ Станислав	Председатель Православного благотворительного	stass@elcat.kg

	Викторович	Владимирского общества, Киргизия	
10.	КИЛЯКОВ Сергей Викторович	Президент координационного совета ассоциаций российских соотечественников в Мексике	skiliakov@russian.com.mx
11.	КЛИМЕНКО Валерий Иванович	Председатель Конгресса русских общин Республики Молдова	kro_rm@mail.ru
12.	КОЛЕСНИЧЕНКО Вадим Васильевич	Народный депутат Украины, председатель движения «Русскоязычная Украина»	kolesnichenko.vadym@rada.gov.ua
13.	КОРДА Иван Михайлович	Председатель белорусского общественного объединения «Русь»	i.mihailovich@mail.ru
14.	КОШКО Дмитрий Борисович	Председатель координационного совета российских соотечественников во Франции, президент ассоциации «Франция- Урал»	dimitridekochko@gmail.com
15.	ЛУКАШЕВ Всеволод Анатольевич	Председатель Русского культурного центра в Алма-Ате, Казахстан	sevavip@mail.ru
16.	МЕЛЕЩЕНКО Евгений Алексеевич	Председатель Международного клуба славянских соотечественников «РУСЛО», Словения	admin@ruslo.org
17.	МУКСИНОВ Рафаэль Искандерович	Заместитель председателя Русского собрания Литвы, член Союза общин татар Литвы	rmuksinov@mail.ru
18.	ПЕТРУШКОВ Михаил Георгиевич	Председатель Союза молодых соотечественников Республики Таджикистан	m.g.petrushkov@yandex.ru
19.	РАЙФ Михаил Ефимович	Председатель Всеизраильского объединения российских землячеств	michaelr@rishonlezion.muni.il
20.	СВАРЧУК Валерий Константинович	Президент Союза российских соотечественников в Грузии «Отчизна»	valerij-svarchuk@yandex.ru

21.	ТОКАРЕВ Сергей Анатольевич	Генеральный секретарь Российского совета предпринимателей в Дубае, ОАЭ	serghey.tokarev@rbcdubai.org
22.	ФОМИН Андрей Вадимович	председатель Клайпедского отделения Ассоциации учителей русских школ Литвы	kir@balticum-tv.lt
23.	ЦЕКОВ Сергей Павлович	Председатель Постоянной комиссии Верховного совета Автономной республики Крым по культуре, делам молодежи и спорту, председатель Русской общины Крыма	kult@rada.crimea.ua
24.	ШЕРЕМЕТЕВ Петр Петрович	Председатель президиума Международного совета российских соотечественников	отсутствовал
25.	ЮРЧЕНКО Лариса Григорьевна	Директор Русского культурно- образовательного центра «Исток», Германия	istok-e.v@gmx.org

**ЧЛЕНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ И ПРИГЛАШЕННЫЕ
ДОКЛАДЧИКИ**

			Электронный адрес
1.	МАКАРОВ Анатолий Анатольевич	Директор Департамента по работе с соотечественниками, ответственный секретарь Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом	drs@mid.ru drs-mid@yandex.ru тел. +7(499)244-43-51
2.	МОСКВИН Виктор Александрович	директор Дома русского зарубежья имени Солженицына	info@bfrz.ru
3.	ПАНЕВКИН Игорь Константинович	исполнительный директор Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом	Rusfund2012@mail.ru
4.	князь ЛОБАНОВ-	член Организационного	nlobanov@hotmail.com

	РОСТОВСКИЙ, Никита Дмитриевич	комитета Российской Федерации по подготовке мероприятий, связанных со 100-летием начала Первой мировой войны, первый заместитель председателя Международного совета российских соотечественников, почетный член Координационного совета российских соотечественников в Великобритании	
5.	ВОЛОВИК Александр Михайлович	Вице-президент Российской академии естественных наук, главный редактор журнала «Честь Отечества»	org@rusol.ru
6.	ПАНТЕЛЕЕВ Сергей Юрьевич	Директор Института Русского зарубежья, главного редактора портала для российских соотечественников "Русский век".	info@ruvek.ru
7.	ЖДАНОВ-ЛУЦЕНКО Николай Иванович	Московский дом соотечественника	nikzl@msn.com
8.	ВЛАДИМИР Михаил Михайлович	заместитель директора Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом	Rusfund2012@mail.ru

**СЕКРЕТАРИАТ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ**

			Электронный адрес
1.	САФРОНОВ Александр Анатольевич	заместитель директора ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
2.	СИБИЛЕВ Виктор Иванович	заместитель директора ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
3.	НИКОЛАЕВ	заместитель директора ДРС	drs@mid.ru

	Сергей Ипполитович	МИД России	тел. +7(499)244-43-51
4.	ХОЛОВ Нурмахмад Махмадулаевич	главный советник ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
5.	СМИРНОВА Татьяна Николаевна	главный советник ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
6.	ВОЛКОВ Владимир Борисович	начальник отдела ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
7.	КОЛОМБЕТ Михаил Васильевич	начальник отдела ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
8.	ЕГОРОВА Ирина Александровна	начальник отдела ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
9.	ПЯДЫШЕВ Дмитрий Борисович	советник ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51
10.	ЗУБАРЕВА Дарья Александровна	второй секретарь ДРС МИД России	drs@mid.ru тел. +7(499)244-43-51