

**VII Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом
«Россия и соотечественники в меняющемся мире»
(г.Москва, 15-16 октября 2021 года)**

**Рекомендации секции
«Защита прав и законных интересов соотечественников»**

Участники секции приветствуют включение в Конституцию Российской Федерации положения, согласно которому «Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности».

Подчеркиваем принадлежность движения соотечественников к гражданскому обществу России и зарубежных стран, его миротворческую сущность и открытость, приверженность идеям гуманизма, прав человека, мирного диалога, неприятия ксенофобии и агрессии.

Вместе с тем констатируем, что ситуация с соблюдением законных прав и интересов российских соотечественников в целом ряде стран их проживания остается крайне неблагоприятной и тревожной. Происходит целенаправленное нагнетание русофобии, вытеснение русского языка из сферы образования и других сфер общественной жизни, ограничение работы средств массовой информации на русском языке, имеют место факты судебного и внесудебного преследования общественников и журналистов из числа российских соотечественников.

Отмечая весомые усилия ПКДСР, МИД России, Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, направленные на защиту законных прав и интересов российских соотечественников, полагаем, что в существующей ситуации именно правозащитная деятельность является основным приоритетом в деятельности КСОРС, а также совместной работы российских ведомств, гражданского общества и объединений соотечественников за рубежом.

Считаем, что для обеспечения необходимой результативности такой деятельности требуется комплекс энергичных и скоординированных мер, направленных на эффективную работу по ключевым направлениям: правовая помощь, информационное обеспечение и организационная поддержка усилий общественных объединений соотечественников и СМИ, правозащитников и общественных активистов.

В связи с этим, представляется целесообразным принятие следующих мер:

- организациям российских соотечественников за рубежом проводить активную работу по разъяснению значения включения в Конституцию Российской Федерации положения о поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов, а также сохранении общероссийской культурной идентичности;

- работать в целях дальнейшей консолидации организаций соотечественников, придания движению российских соотечественников значительного общественного веса и все более важной роли в развитии отношений России со странами проживания соотечественников, в сохранении и расширении российского этнокультурного пространства, в частности в сохранении позиций русского языка, и в создании благоприятных условий для обеспечения прав и законных интересов зарубежных россиян;

- продолжать работу по широкому и эффективному распространению в международном сообществе, в общественных и политических кругах, в СМИ и социальных сетях зарубежных государств объективной и полной, убедительной информации о достижениях современной России, ее внешней политике, целях и приоритетах взаимодействия с соотечественниками за рубежом, включая задачи защиты их законных прав и интересов;

- КСОРС и организациям российских соотечественников за рубежом энергично и инициативно взаимодействовать с органами государственной власти Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, с гражданским обществом России в рамках совместных и скоординированных усилий, направленных на эффективную защиту прав и законных интересов российской зарубежной общины;

- добиваться проведения на постоянной основе в рамках зарубежных поездок руководителей, официальных представителей Российской Федерации, а также видных общественных деятелей, деятелей науки, культуры, спорта и СМИ России, встреч с российскими общинами за рубежом, прежде всего с региональными и страновыми КСОРС;

- КСОРС и организациям соотечественников за рубежом вырабатывать предложения по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации в части защиты прав и свобод российских соотечественников за рубежом;

- ходатайствовать перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией России о рассмотрении вопроса создания зарубежных избирательных округов, в которых могли бы быть избраны депутаты, представляющие соотечественников, проживающих за рубежом;

- ходатайствовать перед Президентом Российской Федерации о внедрении практики предоставления российского гражданства российским соотечественникам, подвергающимся незаконным преследованиям за рубежом;

- ходатайствовать перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации о дальнейшем совершенствовании законодательства о гражданстве, в т.ч. о скорейшем рассмотрении и принятии Федерального закона «О репатриации в Российскую Федерацию», а также других норм, согласно которым все соотечественники, которые оказались за пределами

России не по своей воле, а по воле того государства, в котором они жили, могли бы получить российское гражданство.

- ходатайствовать перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации о скорейшем принятии поправки в статью 14 Закона «О гражданстве Российской Федерации» об отмене требования согласия родителя не гражданина Российской Федерации на приобретение российского гражданства детям, родившимися в смешанных семьях, проживающих за рубежом;

- ходатайствовать перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации о том, чтобы в Законе «О гражданстве Российской Федерации» в статье 14 (О приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке) к части 2 а, которая в текущей редакции гласит: «родились на территории РСФСР и имели гражданство СССР» добавить указание на категорию «лиц, которые по долгу службы родителей (военнослужащих, консульских работников и т.д.) оказались на момент рождения вне территории СССР, но получили свидетельство о рождении в дипломатических представительствах РФ на бланках РСФСР», и приравнять данную категорию лиц к рождённым на территории РСФСР;

- признать гражданство РФ по рождению за лицами, родившимися на территории РСФСР и не отказавшихся от российского гражданства;

- предоставить гражданство России прямым потомкам российских эмигрантов в заявительном порядке.

- просить МИД России, Министерство труда и социальной защиты России, Пенсионный фонд России продолжить работу по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования вопросов пенсионного страхования и пенсионного обеспечения граждан России, проживающих за рубежом, в т.ч. просить о переводе в онлайн режим процедуры ежегодного подтверждения «нахождения в живых» пенсионерами-гражданами России, проживающими за рубежом;

- просить МИД России решить вопрос о выдаче бессрочных загранпаспортов для граждан России старше 70 лет, проживающих за рубежом;

- просить ПДКСР, компетентные российские ведомства и Федеральное Собрание Российской Федерации расширить и ускорить работу по заключению и ратификации двухсторонних договоров со странами проживания соотечественников о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и иным делам, договоров о взаимном признании и исполнении судебных решений, договоров о признании трудового стажа, а также договоров о взаимном признании дипломов о среднем и высшем образовании;

- обратиться к субъектам законодательной инициативы Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о разработке положений законодательства о введении обязательного и/или

добровольного страхования правовых рисков граждан России, выезжающих за рубеж на постоянное или временное место жительства;

- просить российских парламентариев постоянно поднимать в Парламентской ассамблее Совета Европы и других международных организациях тему нарушения прав соотечественников в сфере образования на родном языке на Украине, в Латвии, Литве, Эстонии и других странах;

- КСОРС и организациям российских соотечественников за рубежом вырабатывать и стремиться инициативно реализовывать меры сопротивления, противодействия все более агрессивному антироссийскому курсу ряда западных государств, в целом «коллективного Запада», негативно влияющему на положение российских соотечественников за рубежом, препятствующему необходимому полному соблюдению их законных прав и интересов;

- проводить акции солидарности под эгидой ВКС, расширять практику принятия заявлений и обращений к руководству международных правозащитных организаций в связи с фактами нарушения прав российских соотечественников за рубежом;

- укреплять роль КСОРС в защите прав соотечественников, активизировать правозащитную деятельность организаций соотечественников;

- организовать подбор, подготовку и поддержку правозащитников и правозащитных групп, в т.ч. путем проведения обучающих семинаров по правозащитной работе;

- поддерживать особую роль в общих усилиях по защите прав соотечественников Всемирного координационного совета российских соотечественников, проживающих за рубежом (ВКС), обеспечивающего эффективное и постоянное взаимодействие между организациями соотечественников в различных государствах мира;

- развивать горизонтальные связи между КСОРС по актуальным проблемам в сфере защиты прав и законных интересов соотечественников, проживающих за рубежом, в целях обмена наилучшим опытом и координации усилий;

- принимать меры по активизации правозащитной деятельности организаций российских соотечественников, в том числе путем создания и развития «международной сети» правозащитных структур соотечественников, центров правовой помощи соотечественникам, отдельных юристов, адвокатов и правозащитников, работающих во взаимодействии со страновыми координационными советами и Фондом поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом;

- содействовать активизации деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (ФПС), оказывающего правовое, информационное, методическое и организационное содействие соотечественникам и их организациям;

- продолжить практику создания и расширения сети центров правовой защиты соотечественников за рубежом, предусматривая их более активное «горизонтальное»

взаимодействие в целях обмена наилучшим опытом и повышения эффективности правозащитной деятельности;

- предусмотреть возможности оперативного правозащитного реагирования с привлечением адвокатов или иных законных представителей в случаях злоупотреблениями правами ювенальной юстиции и немотивированного изъятия детей из семей российских соотечественников за рубежом;

- просить Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, выделить целевые гранты на проведение исследований по положению и правам соотечественников, проживающих за рубежом, с учетом региональной специфики;

- просить Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, оказать поддержку проектам, направленным на психологическую помощь и поддержку соотечественников, в т.ч. предусмотреть возможности оказания такой помощи в рамках работы существующих центров правовой защиты;

- активизировать взаимодействие КСОРС с гражданским обществом стран проживания, прежде всего с правозащитными организациями, в целях объективного информирования о правах и основных законных интересах российской диаспоры, обеспечения соблюдения законных прав российских соотечественников за рубежом;

- проработать вопрос о создании международной правозащитной общественной организации в целях оказания общественной международной поддержки инициатив по защите прав и законных интересов российских соотечественников;

- КСОРС и организациям российских соотечественников за рубежом расширять взаимодействие с Русской Православной Церковью и другими традиционными конфессиями России в целях укрепления духовного единства соотечественников, консолидации их духовных, гуманитарных и культурных связей с Родиной, защиты законных прав и интересов соотечественников за рубежом в вопросах веры;

- КСОРС и организациям российских соотечественников за рубежом уделить внимание целенаправленной консультативно-информационной работе среди женщин российских диаспор в связи с принятием ими матримониальных решений, касающихся в частности соблюдения законодательства стран проживания в области брачно-семейных отношений, трудоустройства, социального страхования и т.п.;

- продолжать энергично вести работу с молодежью российской зарубежной диаспоры по правозащитной тематике, вовлечению молодежи в правозащитную деятельность, используя для этого ресурсы российских профессиональных (юридических) ассоциаций, вузов;

- осуществлять на постоянной основе мониторинг ситуации с защитой прав и законных интересов российских соотечественников в странах проживания с регулярным представлением

соответствующих информативных обзоров («альтернативных докладов») в профильные международные инстанции;

- способствовать активизации деятельности объединений соотечественников по привлечению внимания международного сообщества к фактам нарушений прав соотечественников и российских граждан за рубежом, в том числе путем направления обращений в адрес международных универсальных (Генерального секретаря ООН и его помощника по правам человека, Верховного комиссара ООН по правам человека, договорных органов по правам человека, специальных процедур Совета ООН по правам человека) и европейских региональных правозащитных механизмов (Комиссара СЕ по правам человека, Генерального секретаря ОБСЕ, представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Директора БДИПЧ ОБСЕ, Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Консультативного комитета Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств, Агентства ЕС по основным правам человека), а также подготовки альтернативных докладов в договорные органы по правам человека системы ООН;

- продолжать оказывать содействие участию правозащитников, экспертов и общественных деятелей из числа российских соотечественников в мероприятиях по правочеловеческой проблематике, организуемых Советом Европы, ОБСЕ, ООН и ее спецучреждениями;

- широко распространять, прежде всего, через электронные СМИ, блогеров и социальные сети, результаты исследований по вопросам обеспечения законных прав и свобод российских соотечественников, проживающих за рубежом, в интересах своевременного и объективного информирования общественности России и зарубежных стран о состоянии дел в этой сфере, способствовать тем самым предотвращению дискриминации зарубежных соотечественников, защите их личности и человеческого достоинства;

- максимально широко информировать сообщества соотечественников о существующих в мире и Европе структурах правовой защиты, инструментах и механизмах реализации их прав;

- на постоянной основе проводить тематические международные, региональные и страновые конференции и круглые столы по правозащитной тематике, в том числе по вопросам защиты русского языка, прав СМИ соотечественников, политического преследования;

- предложить ПКДСР, МИД России, ВКС провести Всемирную тематическую конференцию 2022 года по проблематике защиты прав и законных интересов российских соотечественников за рубежом;

- активизировать работу по повышению правовой грамотности актива организаций соотечественников на основе обучающих семинаров по правозащитной тематике, прежде всего для молодежи общин, оказывать содействие соотечественникам в методической, информационной, организационной, юридической помощи через поддержку издания и распространения правовых приложений, специализированных сборников, бюллетеней, брошюр;

- поддержать создание и функционирование специализированных интернет-сайтов, правовых разделов на существующих сайтах КСОРС и других интернет-сайтах организаций соотечественников, а также групп и страниц в соцсетях, в т.ч. создание и администрирование тематического телеграмм-канала, которые оказывали бы правовую помощь в виде тематических публикаций, а также посредством электронной адвокатуры, осуществляемой юристами и экспертами-правозащитниками;

- проработать вопрос о создании централизованной публичной базы данных (интернет-портала) о правовом положении соотечественников за рубежом, которая содержала бы информацию о незаконных преследованиях во всех государствах проживания соотечественников, с перспективой разработки системы оценки страны и ее правовой системы с последующим присвоением странам статистически обоснованной правозащитной «категории»: например, «благоприятная страна для соотечественников», или «страна с высоким уровнем правонарушений в отношении россиян и русскоговорящих»;

- организовать перевод на русский язык актуального для соотечественников законодательства государств проживания, а также перевод на языки стран проживания актуального для этих стран российского законодательства (с соответствующими необходимыми разъяснениями и консультациями), обеспечить публикацию этих материалов для широкого доступа;

- способствовать расширению взаимодействия организаций российских соотечественников за рубежом с адвокатами и юридическими фирмами, прежде всего включенными в рекомендационные списки МИД России и его загранучреждений, привлекать организации соотечественников за рубежом к актуализации этих списков;

- предложить Россотрудничеству рассмотреть вопрос о приеме в штат его зарубежных представительств юристов-консультантов из числа проживающих в странах соотечественников, которые бы осуществляли на базе Русских домов (РЦНК) бесплатные юридические консультации для обратившихся соотечественников;

- просить Совет по правам человека при Президенте РФ и МИД РФ активно поддерживать действия организаций российских соотечественников в странах Прибалтики и на Украине, направленные на отстаивание их прав и законных интересов, прежде всего, права на использование русского языка во всех сферах жизнедеятельности, активизировать на международном уровне деятельность, направленную на правовую защиту исторически традиционных для стран постсоветского пространства систем школ с обучением на русском языке;

- просить МИД России, Министерство просвещения России и Россотрудничество поддержать очно-заочную форму обучения в существующих при посольствах России школах, увеличивать число образовательных учреждений, работающих по российским образовательным

программам, как за счет сохранения и расширения школ при посольствах, так и с помощью создания новых, в т.ч. через сертификацию и поддержку школ дополнительного образования;

- использовать все возможности организаций российских соотечественников за рубежом для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практик, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

- вести активную мемориальную и информационную работу организаций российских соотечественников, нацеленную на сохранение памяти о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне, с акцентом на эффективное противодействие фальсификации отечественной истории, продолжать инициативное участие в мероприятиях, направленных на сохранение памяти о героических событиях в отечественной истории, включая акции «Георгиевская ленточка» и «Бессмертный полк»;

- принять меры по реализации Закона "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" в части поддержки организаций российских соотечественников, занимающихся мемориальной и поисковой работой за рубежом;

- добиваться искоренения политики безгражданства в Латвии и Эстонии. Оказывать активную общественную и информационную поддержку выводам ПАСЕ (2002 год) и ОБСЕ (2006 год) о том, что в Латвии из-за сохранения массового безгражданства сформировался "долговременный дефицит демократии", а также выводу Европарламента от 8 сентября 2015 года о том, что неграждане — это форма политической дискриминации части населения;

- принимать решительные меры против преследования на основе ложных политизированных обвинений российских соотечественников, активистов движения российских соотечественников в странах Прибалтики, на Украине, в ряде других стран;

- противодействовать кампаниям по насаждению русофобских, антироссийских настроений и расколу российских зарубежных диаспор, проводимым при попустительстве или по инициативе властей зарубежных государств.