



**ИТОГОВЫЙ  
СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ  
СБОРНИК**





**Выступление Президента России Д.А.Медведева  
на Всемирном конгрессе соотечественников,  
Москва, 1 декабря 2009 года**

Уважаемые дамы и господа! Дорогие друзья!

Сердечно вас приветствую в Москве на Всемирном конгрессе соотечественников и очень рад, что такие встречи уже превратились в добрую традицию. С каждым разом нас становится всё больше и в этом зале, и в целом. И сегодняшний конгресс, он уже, как известно, третий по счёту.

В этом зале собрались представители русскоязычных сообществ из 90 государств. Всех нас, конечно, объединяет не только русский язык и русская культура (хотя, это самая важная, самая фундаментальная вещь, которая связывает присутствующих в этом зале), но и бережное отношение к нашей истории, к нашим традициям. А самое главное - общая забота о России, о судьбе Российской Федерации и, по сути, о нашей совместной судьбе.

В Послании Федеральному Собранию, с которым я недавно обратился, мною была обозначена одна, но очень важная стратегическая цель: Россия должна подтвердить статус мировой державы, но на принципиально новой основе.

Как это сделать? Конечно, мы сами должны измениться. Сегодня нет никакой иной возможности создать современную страну, кроме как проводить модернизацию и нашей экономики, и нашей политической жизни. Создать современную страну - как принято говорить, «умную экономику», основанную на инновациях, основанную на высоких технологиях, - это наша очень важная задача.

Несмотря на то, что Россия остаётся крупнейшей энергетической державой, мы всё равно должны подумать о том, как мы будем выглядеть в XXI веке. И мы искренне рассчитываем, что наши соотечественники внесут свой вклад и в эту большую работу. Нам очень нужен и ваш интеллектуальный, и ваш профессиональный потенциал. Конечно, нужны и идеи, и предложения, которые учитывают опыт других стран - опыт стран, в которых вы сегодня живёте.

Знаю, что вы не относитесь равнодушно к нашим проблемам, свидетельством тому является значительное число откликов на мои выступления, на программные статьи, с которыми я выступал, на другие публикации.

Только с января по начало ноября пришло несколько тысяч самых разных откликов из-за рубежа и на видеообращения, и на мою статью, с которой я выступил в сентябре, - откликов, в которых наши соотечественники, то есть вы, обращались с самыми разными идеями. И могу вам сказать, что если кто-то из вас в моём Послании услышал вещи, которые перекликаются с вашими представлениями, то это не случайно: это потому, что и ваши мысли были использованы в ходе подготовки моего Послания.

Россия стремится не забывать о соотечественниках. Конечно, это большая работа. Прошло то время, когда люди, оказавшиеся вне Родины, причём зачастую не по своей вине и даже без своей воли, попросту вычёркивались из жизни нашей страны. Поддержка соотечественников - это одно из важнейших направлений развития нашего государства, это тот приоритет, который, кстати, закреплён и в Концепции внешней политики, утверждённой Президентом. За последние годы мы наметили ряд установок, которые сегодня последовательно реализуются, но, надеюсь, вы это тоже понимаете, с учётом наших текущих возможностей. Думаю, что делать мы будем больше - во всяком случае, стремиться нужно к этому, но нужно понимать и текущую ситуацию.

Вкратце проинформирую вас о том, что предполагается сделать. Готовятся поправки в закон о государственной политике России в отношении соотечественников за рубежом. Этот законопроект устраняет ряд явно устаревших норм и будет уже в ближайшее время внесён [в Государственную Думу]. 17 ноября он внесён в Правительство - значит, работа над ним, естественно, будет продолжена. Будет уточнено и само понятие соотечественников за рубежом. Надеюсь, что оно станет более точным, хотя опять же я считаю, что все эти вопросы нужно обсудить, в том числе и в рамках того форума, того конгресса, который здесь проходит. Общественные организации соотечественников смогут регистрировать таких людей и выдавать соответствующие свидетельства — разумеется, с учётом профессиональных навыков и общественной деятельности таких людей. Будет специальным образом повышена роль и конгресса, и координационных советов, а также расширены полномочия регионов России по работе с соотечественниками. Это тем более актуально с учётом того, что уже более 20 наших субъектов Федерации приняли свои программы или планы мероприятий по работе с соотечественниками.

Изменения предстоит внести и в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников в Россию. Это тема, которая, может быть, движется не так быстро, как нам бы хотелось. По состоянию на ноябрь текущего года в Россию въехало более 17 тысяч участников программы и членов их семей. Но я уверен, что мы будем расширять эту работу, уверен, что мы, по мере появления дополнительных финансовых возможностей, будем укреплять и эту программу.

Прежде всего, речь пойдёт о продлении срока представительства Федеральной миграционной службы, которая работает по переселенческой программе в государствах проживания соотечественников. Кроме того, в российских регионах, где реализуются соответствующие элементы этой программы, будут приняты дополнительные меры по регистрации её участников и оформлению соответствующих свидетельств.

С другой стороны, хотел бы специально подчеркнуть: конечно, мы не гонимся за цифрами. Общее количество имеет значение, но гораздо важнее уверенность всех, кто оказался вне России, в том, что они могут вернуться на Родину, и государство в случае их желания, наше Российское государство, их в этом поддержит.

Ещё одна очень важная тема. Нам крайне необходимо, чтобы наши молодые соотечественники лучше понимали, что происходит в России, чтобы они могли не просто знать, что делается в нашей стране, но, если говорить прямо и, может быть, немножко пафосно, гордиться этим. И с этой целью мы намерены создавать благоприятные условия для учёбы наших соотечественников в российских вузах и их филиалах, которые открываются в других странах, прежде всего в Содружестве Независимых Государств. Мы также собираемся и дальше проводить фестивали и конкурсы молодых талантов, университетские и школьные олимпиады, помогать в организации поездок по историческим местам России.

В текущем году, кстати сказать, квота приёма соотечественников в российские учебные заведения была увеличена и достигла 10 тысяч человек. Наверное, это опять же не та цифра, которая должна быть в конечном счёте достигнута, но я обращаю внимание, что это было сделано в кризисный год, в тот период, когда мы вынуждены были пойти на уменьшение финансирования по целому ряду гуманитарных программ. Это означает одну вещь: мы придаём этому вопросу, этой программе отдельное значение.

Рассчитываю, что предстоящий сегодня и, скажем откровенно, уже идущий обмен мнениями даст хорошую основу для новых решений по итогам вашей работы. Коллеги, которые здесь представляют государственную власть и общественные организации, доложат мне предложения, и, можете не сомневаться, я дам соответствующие поручения Правительству, Министерству иностранных дел, Министерству образования, Министерству культуры, всем иным ведомствам, которые сопричастны нашей теме, а также в необходимых случаях и другим структурам, для того чтобы исполнить ваши предложения - понятно, в рамках наших текущих возможностей.

Важнейшей задачей является сохранение, развитие и популяризация русского языка. На протяжении многих веков русский язык являлся и является не просто языком межнационального общения, но очевидно и то, что для многих народов, для многих культур он открыл, по сути, окно в огромный мир. В этой связи я хотел бы отметить работу Фонда «Русский мир», представляющего гранты на поддержку русского языка и культурно-образовательных программ.

Полагаю, что его создание всё-таки дало определённый импульс международному сотрудничеству и помогло расширить гуманитарное пространство. Это не значит, что там уже нечем заниматься или что этот фонд уже исчерпал все свои полномочия. Работа ещё предстоит огромная, но хорошо, что такой фонд появился, потому что это мировой опыт: практически каждое государство, которое имеет диаспору, имеет соотечественников за рубежом, такого рода фонды создаёт. И мы обязаны этот фонд не только создать, но и развивать, предоставлять ему дополнительное финансирование.

В наших планах также и развитие сети российских центров науки и культуры, которые входят в структуру Россотрудничества - нашей новой организации, которая этим занимается. Конечно, приоритетной является тема защиты прав и интересов соотечественников. Я слушал выступления наших товарищей, наших коллег, - это самая сложная и самая, может быть, важная тема, потому что любые решения, которые идут вразрез с международными нормами, в нашей стране, во всяком случае, не должны оставаться без внимания.

Это не значит, что мы способны повлиять тотально на все процессы, которые происходят. Это невозможно, мир очень сложен. Но самое главное, чтобы такого рода нарушения прав не оставались без внимания в Российской Федерации. Это как минимум уже будет создавать определённое поле напряжения для тех государств, которые в ряде случаев просто нарушают международное право. Безусловно, в этих случаях правозащитным неправительственным организациям соотечественников будет оказываться и квалифицированная правовая помощь.



Думаю, что актуальным является и вопрос о создании специального механизма защиты и поддержки соотечественников - поддержки в смысле защиты их прав. Правительство России прорабатывает возможности решения этого вопроса. Я давал соответствующее поручение в феврале этого года, сейчас прорабатывается вопрос о создании фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Надеюсь, что мы сможем решить и эту задачу.

Говоря о деле поддержки россиян, всех, кто относится к соотечественникам, зарубежным соотечественникам, не могу не отметить роль Русской православной церкви и других наших традиционных конфессий в возрождении духовного единства соотечественников, укреплении их гуманитарных и культурных связей с исторической родиной. Контакты между государством и соответствующими конфессиями мы тоже обязательно будем продолжать.

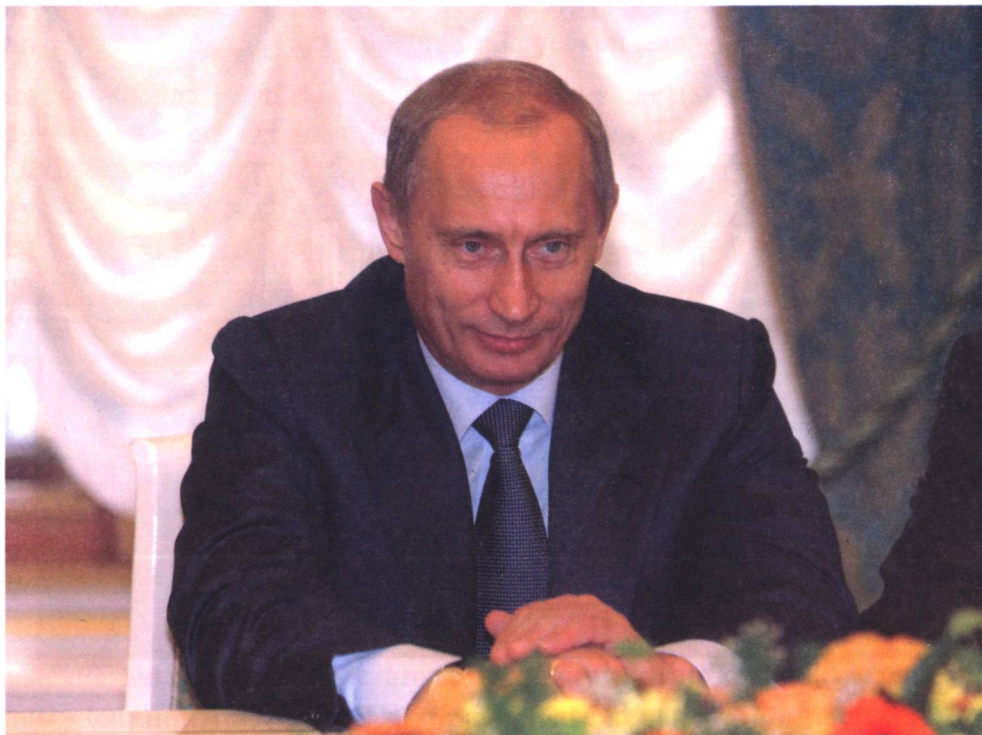
Дорогие друзья! Немногим более полугода отделяет нас от знаменательной даты - 65-летия Победы. Для каждого из нас, уверен, для каждого из сидящих в этом зале эта дата священна. К сожалению, определённым силам наш юбилей, а это юбилей не только соотечественников, это юбилей всей Европы, на мой взгляд, и, если говорить серьёзно, по сути, юбилей всей нашей планеты, тем не менее, некоторым силам этот юбилей не нравится. Есть, к сожалению, граждане, которые пытаются манипулировать этой темой, зарабатывая свой скромный, но, наверное, такой важный для них политический капитал.

Россия была и будет оставаться на стороне исторической правды в этом вопросе, и я неоднократно на эту тему высказывался. Хочу сказать об этом и здесь, в этом зале. Мы будем поддерживать действия организаций соотечественников, ветеранских организаций, направленные на отпор идеям реваншизма и ксенофобии. Рассчитываем и на то, что мы сможем достойно встретить 65-ю годовщину Великой Победы. Я всех вас приглашаю приехать в нашу страну.

Убеждён, что в XXI веке Россию ждут новые победы, хотя, конечно, будут и новые испытания. Одно неотделимо от другого. Главное - оставаться едиными, сплочёнными, действовать солидарно и ответственно. Это действительно очень важно. И каждый соотечественник должен знать: за вами Россия.

Желаю всем присутствующим в этом зале успехов, хорошей работы, интересных дискуссий, а самое главное - выхода на новые проекты, которые будут способствовать нашему единству. Мы и так уже довольно многое сделали, если сравнить ситуацию с той, которая была, скажем, десять лет назад, но ещё недостаточно. Очень рассчитываю на то, что конгресс внесёт в это свой вклад.

Большое вам спасибо и до встречи.



**Председатель Правительства России В.В.Путин  
направил приветственное послание  
участникам и гостям III Всемирного конгресса соотечественников**

В послании, в частности, говорится:

«Ваш форум вновь объединил деятелей культуры, ученых, политиков, представителей деловых и творческих кругов, русскоязычных средств массовой информации из разных стран - всех, кто сохраняет духовную связь с Россией, кто искренне заинтересован в успешном развитии нашей страны.

Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие в осуществлении значимых проектов в сфере просвещения, культуры, образования, социального обеспечения по праву находятся в числе важнейших приоритетов государственной политики России. Отмечу, что последовательно реализуются и встречают живой отклик те востребованные планы и инициативы, о которых мы с вами говорили три года назад в Санкт-Петербурге. Важно и впредь не ослаблять усилий по дальнейшей консолидации и укреплению солидарных позиций наших соотечественников, вовлекать в эту орбиту новых участников и, особенно, - представителей молодого поколения.

Убежден, что конгресс, отмеченный духом взаимопонимания и сотрудничества, насыщенный плодотворными и конструктивными дискуссиями, вызовет широкий общественный резонанс; будет способствовать решению задач сохранения богатейшей отечественной культуры, русского языка, укреплению общего информационного пространства, развитию полноценного взаимодействия между соотечественниками и исторической Родиной».

*Дом Правительства Российской Федерации, 1 Декабря 2009 г.*



**Выступление Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла  
на Всемирном конгрессе соотечественников,  
Москва, 1 декабря 2009 года**

Уважаемый Сергей Михайлович и все Высокое собрание! Сердечно приветствую всех вас, прибывших в Москву, на этот представительный форум! С особым чувством хочу подчеркнуть, что мы собираемся в историческом здании - зале Дворянского собрания. Сами эти стены связывают нас с прошлым. И сами эти стены как бы переносят нас, нашу мысль к тем событиям, которые в сложном для страны XX веке послужили причиной значительной эмиграции из нашей страны.

Как известно, катаклизмы XX века спровоцировали несколько волн такой эмиграции. Первая эмиграция - послереволюционная, затем - тяжелые годы Великой Отечественной войны. И, наконец, экономические и другие проблемы, связанные с общественным развитием в России в конце XX века привели к возникновению третьей волны эмиграции. Наличие этих трех волн всегда создавало некую предпосылку для внутреннего напряжения, которое существовало иногда, и до сих пор существует в русской, российской диаспоре. Но к этим историческим причинам, полагавшим некое средостение для общения наших людей за рубежом, сегодня присоединяются и новые причины - такие, как социальные диспропорции и различия в положении, имущественное различие и многое другое.

Сплочение диаспоры в дальнем зарубежье, я думаю, это очень важная цель, во-первых, для людей, живущих в диаспоре (потому что сплоченная диаспора обретает совершенно иной удельный вес в жизни государства, которое принимает эту диаспору), но это также важная цель для России, потому что в диаспоре часто проживают люди с очень активной жизненной позицией, с внутренним динамизмом или, как говорят, с повышенной пассионарностью. И потеря таких людей для страны - это большая утрата. Поэтому важно продумывать средства и способы, которые бы помогли консолидировать нашу диаспору. Надо заметить, что сотрудничество в этой области сегодня активно развивается между Русской Православной Церковью и Министерством иностранных дел, а также между Церковью и другими ведомствами, которые имеют отношение



к работе за рубежом. В частности, я бы хотел отметить взаимодействие с Россотрудничеством и с Правительством Москвы, а также с Фондом «Русский мир».

Что касается Фонда «Русский мир», то совсем недавно на ассамблее этого Фонда был подписан договор о сотрудничестве между Русской Православной Церковью и Фондом «Русский мир». Я еще хотел бы раз, как это уже сделал на Ассамблее «Русского мира», с большим удовлетворением отметить все возрастающий динамизм в наших двусторонних отношениях. Церковные приходы, будучи островками исторической Руси на чужбине, становятся естественными средоточиями духовной и культурной жизни соотечественников. На приходах люди могут помолиться вместе, встретиться, за чашкой чая поговорить, обсудить свои реальные проблемы. На приходах можно познакомиться, войти в контакт и в будущем опереться, может быть, на более удачного и успешного соотечественника, который вместе с тобой составляет часть той общины, которая является православным приходом. Сейчас развивается не только религиозная, но и общественная активность наших приходов. И это в первую очередь связано с появлением новых людей. Действительно, приходы становятся сильными. В некоторых случаях даже экономически достаточно благополучными. Это приводит к тому, что развиваются разные приходские служения.

Я бы хотел особенно отметить появление средств массовой информации, приходских средств, епархиальных средств. Достаточно упомянуть такие хорошие издания, как «Северный благовестник» (издается в Скандинавии), «Сурож» (в Великобритании), «Вестник Корсунской епархии» (во Франции), «Свет Православия» (в Чехии). Мне кажется, что нужно особым образом обратить внимание на такого рода приходскую деятельность, которая имеет большое значение для консолидации нашей диаспоры, и оказывать ей значительную поддержку. В целях сохранения соотечественниками своей национально-культурной идентичности необходимо продолжить создание центра по изучению русского языка. Мы говорили об этом на Ассамблее Фонда «Русский мир», и я хотел бы еще раз к этому вернуться. Я считаю, что такие центры должны создаваться на тех приходах Московского Патриархата, в которых их еще нет. Важной задачей является обеспечение этих центров соответствующей методической и учебной литературой, оказание поддержки, я думаю, в том числе по линии государства и по линии общественных организаций, в частности, такой, как «Русский мир». Я хочу привести только один пример из иностранного опыта. Вообще не очень люблю ссылаться на опыт других государств, но здесь, мне кажется, полезно был бы сослаться. Некоторые европейские страны (Германия, например) поддерживают свои религиозные и культурные институты.

Если опять-таки взять Германию как пример, то нужно обратить внимание на огромную поддержку, которую оказывает Турецкое государство в поддержании культурных центров турецких. И при всем том, что Турция является секулярным государством, где религия отделена от государства, и где достаточно явная граница разделяет религиозную жизнь страны от общественной государственной жизни. Тем не менее, государство Турции на государственные деньги подготавливает имамов для мечетей в Германии. Это свидетельствует о том, что сам принцип отделения Церкви от государства не должен мешать государствам осуществлять поддержку, в том числе религиозной жизни своих соотечественников в диаспоре.

В деле сохранения исторической памяти особую важность приобретают мероприятия, связанные с историей отечества, организация и проведение которых ориентировано на дальнейшее зарубежье. Сегодня они зачастую имеют несистемный характер, иницируются благодаря энтузиазму, нередко энтузиазму просто наших настоятелей. В качестве примера хотел бы привести, на мой взгляд, очень хорошую инициативу. Это проведение акции «Георгиевская ленточка» 2009 года в Исландии. Там по инициативе нашего прихода была организована эта компания, которая очень сплотила людей, обозначила их присутствие в социуме. И, что самое

главное, подчеркнула их солидарность с народом нашим, который так торжественно встречает и празднует каждый день Победы.

Необходимо стремиться к системности и высокому уровню координации всех заинтересованных общественных и государственных сил в вопросах сохранения нашего общего исторического прошлого. И уж коли заговорили о «Георгиевской ленточке», я хотел бы сказать, что в 2010 году, то есть на следующий год, мы будем отмечать 65-летие Победы в Великой Отечественной войне, и нам необходимо сообща продумать программу празднования этих событий, в том числе в зарубежье. Если говорить о памятных датах, то в 2013 году в Европе будет праздноваться 200-летие знаменитой битвы народов при Лейпциге. В честь наших соотечественников, которые погибли в этой битве, был построен величественный храм в Лейпциге. В 1913 году он был освящен. Я предложил бы торжественно отпраздновать 200-летие битвы под Лейпцигом, в том числе с участием Церкви, государства и широкой общественности.

В последнее время соотечественники и иностранные граждане, прибывшие к нашей духовной традиции, проявляют желание обучаться в духовных учебных заведениях Русской Православной Церкви. Мне кажется, что этому всячески нужно содействовать. Я просил бы Российское государство, помогать тем молодым людям, которые изъявили желание обучаться в духовных учебных заведениях России, в организации приездов в страну, выдаче виз. А, может быть, в каких-то случаях нужно подумать о материальной поддержке, потому что не всегда, особенно в наших провинциальных семинариях, местная епархия может обеспечить достойное проживание, размещение и обучение прибывших из-за границы молодых людей.

Я хотел бы также сказать о том, что, проявляя заботу о пополнении зарубежных приходов образованными пастырями, мы открыли первую в дальнем зарубежье семинарию Русской Православной Церкви в Париже. Эта семинария будет готовить не только священнослужителей для Франции, но и священнослужителей для других европейских стран. Будет делаться особый акцент не только на изучение языка, но и на то, чтобы священник православный имел возможность чувствовать себя инкультурированным в западноевропейский контекст с тем, чтобы, воспитывая свою паству в любви к Отечеству, в любви к своей собственной культуре, он одновременно чувствовал себя свободно в той ситуации, в которой оказывается. Иногда бывает так, что священники, которые приезжают за рубеж, не в полной мере владеют языком, и это очень сковывает их пастырские возможности и в том числе участие в общественно-культурной жизни страны пребывания.

Недавно состоялось историческое событие - принесение в Курск, в пределы Русской Православной Церкви, Курской Коренной иконы Божьей Матери «Знамение». Эта икона была вывезена в годы революционного лихолетия и стала главной святыней Русского зарубежья. Я имел возможность встретить эту икону, привезти ее из Москвы в Курск, участвовать в многотысячном Крестном ходе и в тех богослужениях, которые состоялись. Я думаю, что не было ни одного участника этого события, который остался бы безучастным. Такого огромного количества людей, собравшихся для молитвы, я в своей жизни не видел. Разные цифры называет милиция, но где-то совершенно очевидно, что около 400 тысяч человек участвовало в этом праздновании. Люди шли по главной улице Курска. Те, кто не шел, стояли вдоль улицы, опускались на колени, молились. И потом это огромное количество людей вылилось на главную площадь, заполнило ее всю. И даже часть стояла еще на улицах, которые входят, примыкают к этой площади. Нужно было чувствовать силу молитвы людей, чтобы понять, какое огромное значение вера имеет в их жизни. И какое огромное значение имело для России принесение этой иконы - символа Русского зарубежья. Это действительно был некий особый знак реального воссоединения. Мы продолжаем жить в разных странах, некоторые родились за пределами России, но у нас есть символы, у нас есть ценности, которые нас объединяют и которые сохраняют Русский мир, имеющий быть во многих государствах и странах, - Русский мир как особую духовную систему ценностей.

Серьезным вызовом в консолидации соотечественников является их ассимиляция. Развивая эту тему, прежде всего, хотел бы выразить благодарность первой волне русской эмиграции, которая в тяжелейших экономических условиях, политических условиях сохранила свой русский язык, сохранила веру, сохранила любовь к Отечеству. Нужно сказать, что иногда третье поколение, рожденное в этих семьях, говорит по-русски лучше, чем третья волна нашей эмиграции. Среди этой волны особенно часто можно видеть молодых людей, которые любят своим приобретенным акцентом. Неизвестно, существует ли на самом деле такой акцент или нет, но они с удовольствием говорят по-русски с иностранным акцентом. И очень скоро отказываются от русского языка, от русской культуры, от Православной веры. И, действительно, приходилось мне встречаться с теми, кто рожден в таких семьях, и кто уже практически не знает русского языка. В конце концов, не имеет большого значения, где человек живет. Наш призыв консолидировать диаспору не означает возвращаться в Россию. В свободном обществе человеком избирается место, где он считает нужным жить. Но почему жизнь вне России должна означать потерю нашего народа? Мы так много людей потеряли в страшном 20-м веке (революция, гражданская война, Вторая Мировая война, катаклизмы, связанные с распадом единого государства), десятки и десятки миллионов. Мы были бы количественно совсем другим народом, если бы не трагедия XX века. Но если сейчас открытость страны приведет к резкому сокращению количества русских людей, россиян, русской культуры, то это будет непоправимая ошибка. Это будет некий грех на всех на нас.

В то же самое время наши братья и сестры, живущие в диаспоре, не должны чувствовать себя изгоями в тех обществах, в которых они живут. Они должны быть трудоустроены, социально и юридически защищены, не чувствовать себя гражданами второго сорта. Российская диаспора не должна быть диаспорой второго сорта, потому что по диаспоре судят и о стране.

Именно поэтому наши соотечественники, живущие в дальнем зарубежье, должны знать местные языки, законы, культуру, традиции, обычаи местных народов, иметь профессиональную квалификацию, чтобы работать и достойно жить. Московский Патриархат приветствует появление общественных и правозащитных организаций соотечественников и готов с ними совместно работать. Уже сегодня приходы прилагают немало усилий для органичного вхождения соотечественников в среду страны их пребывания с учетом сохранения собственной самобытности. Приходы нередко оказывают помощь соотечественникам в освоении языка страны проживания, в поисках работы, оказывают консультирование по социальным вопросам. В конце концов, лицо нашей диаспоры, конечно, зависит от того положения, которое люди занимают в обществе, но во многом это лицо, сегодняшнее лицо, неудовлетворительное лицо, объясняется отсутствием консолидации внутри нашей диаспоры.

В условиях, когда развитие стран сильно зависит от внешних факторов и в целом от системы международного сотрудничества, роль наших соотечественников, проживающих за рубежом, в национальной жизни стран Русского мира, многократно повышается и будет все более возрастать. Надеюсь, что настоящий Конгресс будет способствовать утончению подходов в деле консолидации жизни наших соотечественников за рубежом, а также поможет совершенствовать те механизмы, которые были бы направлены на реализацию всех этих пожеланий. Призываю на вас благословение Божие и желаю Конгрессу плодотворной работы!



## **III Всемирный конгресс соотечественников 01.12.2009 г. Колонный зал Дома Союзов. Открытие Конгресса. Пленарное заседание.**



### **С.М. Миронов:**

От имени Оргкомитета хотел бы принести искренние извинения за задержку и за неудобства, связанные с повышенными мерами безопасности. Я надеюсь, что все присутствующие в зале с пониманием отнесутся к этому с учетом недавней трагедии, которая произошла в нашей стране. Дорогие соотечественники, дорогие друзья! Прежде всего, еще раз хотел бы сердечно поприветствовать вас в столице нашей Великой Родины - России, в городе Москве. Я хочу поблагодарить всех, кто организовал, готовил и принимает участие в нашем конгрессе. По предварительным данным на этот момент зарегистрировано 480 участников из 88 стран мира. Среди участников сегодняшнего Конгресса также

руководители федеральных и региональных органов власти, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители общественных объединений, религиозных традиционных конфессий нашей страны и экспертного сообщества. Уважаемые коллеги, Всемирный конгресс соотечественников объявляется открытым.

Уважаемые коллеги! Дорогие наши соотечественники, а также гости участники сегодняшнего Конгресса. Последние годы мы стремились как можно больше внимания уделять развитию разносторонних связей с российским зарубежьем. Отношение с соотечественниками - один из приоритетов нашей политики, политики России. Растет вовлеченность в события на исторической Родине, в развитие диалога нашей страны с зарубежными партнерами, продвижение позитивного образа России за рубежом. В настоящее время происходит консолидация всего многочисленного Русского мира. Во многих государствах прошли региональные и страновые конференции соотечественников, созданы и действуют координационные советы. Замечу, что там, где усилия объединены, налицо значительный эффект.

Хорошей традицией стали наши регулярные встречи в формате Всемирных конференций и конгрессов соотечественников. Они собирают все больше участников и затрагивают самые разные темы. Фактически эти мероприятия стали своеобразными дискуссионными площадками для открытого обсуждения и согласования важнейших вопросов отношений с Российским Зарубежьем. Рассчитываю, что и нынешний Конгресс не станет исключением. Мы постарались сформировать программу Конгресса таким образом, чтобы она охватывала большее число тем, представляла практический интерес для наших соотечественников, российских регионов, бизнеса, общественных и религиозных организаций.

Насыщенная программа секций Конгресса позволит развивать идеи, которые будут высказаны в ходе пленарной дискуссии. А значит, в конечном итоге даст возможность выступить большому числу участников Конгресса и внести свои конкретные предложения. Со своей стороны хочу пожелать, чтобы предстоящие дискуссии имели и законотворческий акцент. Убежден, что Конгресс позволит сфокусировать внимание на самых острых и первоочередных вопросах в сфере отношений с соотечественниками. А главное - даст практические рекомендации

по их решению. Выражу уверенность, что работа Конгресса станет важным этапом на пути дальнейшего укрепления наших разносторонних связей.

Есть такая пословица: «Хорошее начало - половина дела». Убежден, что настрой у всех у нас рабочий. И все запланированные мероприятия пройдут качественно и результативно. Хочу пожелать всем нам хорошей работы! Спасибо!

Для оглашения приветствия Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, Бориса Вячеславовича Грызлова, слово предоставляется Председателю Комитета Государственной Думы по делам СНГ и связям с соотечественниками Алексею Владимировичу Островскому. Пожалуйста!



### **А.В. Островский:**

«Участникам и гостям Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом.

Приветствую участников и гостей Всемирного конгресса соотечественников! У меня нет сомнений в том, что предстоящий форум, проходящий в столице России, Москве, станет ярким и незабываемым событием для всех представителей российской диаспоры как в Ближнем, так и в Дальнем Зарубежье, будет способствовать сохранению и расширению связей зарубежного Русского мира с исторической Родиной. Развитие диалога с соотечественниками за рубежом, всемирное налаживание с ними отношений сотрудничества и партнерства в интересах повсеместной консолидации российской диаспоры, сохранение русскоязычного образовательного, культурного и информационного пространства является одним из главных приоритетов внешней политики России. Этот курс направлен на всестороннее содействие, полноценную реализацию и адекватное обеспечение прав и свобод российских соотечественников. Мы исходим из того, что обеспечение прав человека, включая права наших зарубежных соотечественников, является не внутренним делом того или иного государства, а международным обязательством. Нарушение этих прав не может не сказываться на характере и содержании отношений Российской Федерации с теми государствами, которые допускают данную дискриминацию. С этим нельзя мириться. И мы будем принципиально и последовательно отстаивать достоинства и интересы наших соотечественников, как двухсторонних контактов, так и по линии международных форумов, в том числе и в наших отношениях с различными межпарламентскими организациями. Хочу заверить вас, что это принципиальная линия российского руководства, которую полностью разделяют и поддерживают депутаты Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. В последние годы мы выстроили конкретные направления работы с соотечественниками и постоянно обновляем соответствующую законодательную базу. В настоящее время приоритетным для нас является подготовка и принятие новой редакции Федерального закона о политике Российской Федерации в отношении соотечественников. Также парламентарии уделяют большое внимание созданию более благоприятных условий для успешной реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Рассчитываю, что в ходе плодотворных дискуссий будут обсуждены вопросы дальнейшего сплочения соотечественников за рубежом, защита их прав и законных интересов. Все мы согласны в том, что решение этих актуальных и непростых задач возможно только в заинтересованном

диалоге и конструктивном взаимодействии. Желаю всем участникам Всемирного конгресса соотечественников в Москве успешной и результативной работы! Здоровья, счастья и благополучия! Председатель Государственной Думы Борис Грызлов».

### **С.М. Миронов:**

Я предоставляю слово Председателю Всемирного Координационного совета российских соотечественников Алексею Викторовичу Лобанову (Казахстан). Пожалуйста!



### **А.В. Лобанов:**

Дорогие друзья, уважаемые коллеги! На сегодня русский народ и россияне в целом - самой большой разделенный народ в мире. Вся трагичность судьбы нашего народа в гениальных словах великого поэта: «Ни страны, ни погоста не хочу выбирать, на Васильевский остров я приду умирать», передающих состояние души и сердце русского народа, волею судеб оказавшегося рассеянным по миру. Но одно, несомненно - несмотря на наши разности, мы едины в нашем разнообразии. И в этом наша сила.

Сегодня мы начинаем работу III Всемирного конгресса российских соотечественников, проживающих за рубежом - форума, ставшего новой традицией новой России. В этой связи хотел бы выразить благодарность руководству России, Президенту Дмитрию Анатольевичу Медведеву за огромное внимание, которое уделяется проблемам зарубежных соотечественников. Исключительно важно то, что это не разовые акции, а осознанная и целенаправленная политика государства.

Второй конгресс состоялся в 2006 году. Можно с уверенностью сказать, что за прошедшее время состояние Русского мира качественно изменилось. Из хаоса разноликих и разношерстных организаций, работающих сами по себе, зачастую конфликтующих между собой из-за ничего, начала выкристаллизовываться определенная система. За это время создана без преувеличения мировая разветвленная сетевая структура. Практически в каждой стране, где проживают наши соотечественники, созданы координационные советы российских соотечественников. Ежегодно проводится более восьмидесяти страновых и семи региональных конференций организаций соотечественников. Регулярно проходят тематические конференции, призванные сформировать общую позицию по разным направлениям нашей работы: конференция, посвященная статусу русского языка, в которой принял участие Дмитрий Анатольевич Медведев; «Соотечественники и российский бизнес»; большая конференция, посвященная политическим вопросам, конференция «Успешные соотечественники». Активно работает Всемирный координационный совет российских соотечественников. На регулярной основе издаются журналы для соотечественников «Шире круг», «Балтийский мир» и «Единство в разнообразии».

Хотел бы выразить благодарность Министерству иностранных дел, министру иностранных дел Сергею Викторовичу Лаврову за огромное внимание к вопросам и проблемам соотечественников, которые проявлялись на протяжении всего этого времени. Непросто идет осуществление программы по реализации добровольного переселения соотечественников, тем не менее, можно отметить, что процесс все-таки идет. А во-вторых, значительно увеличилось количество



регионов, подключившихся к этой программе. Сделано немало, но все же мы еще только в самом начале пути. Мы пока еще создаем лишь каркас нашего зарубежного сообщества, основу для дальнейшей системной работы. И здесь, на мой взгляд, в дальнейшем большую роль может сыграть Фонд правовой защиты и поддержки соотечественников, идею создания которого поддержали ряд региональных и страновых конференций-организаций соотечественников.

Прошедшие 3 года были непростыми для России, для соотечественников. Вспомним известные трагические события в Эстонии, продолжающиеся преследования ветеранов Великой Отечественной войны в Прибалтике, постоянные попытки пересмотреть историю и итоги Второй Мировой войны. И все это на фоне финансово-экономического кризиса. Что же касается авантюры новоявленного великого грузинского полководца, то здесь бы хотелось напомнить слова действительно великого полководца и государственного деятеля Отто фон Бисмарка: «Глупость - дар Божий, но нельзя же этим даром злоупотреблять». Что ж добавить, в общем-то нечего.

В своем недавнем ежегодном послании Федеральному собранию Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев поставил перед страной и народом задачу модернизации России. В послании четко и честно показан путь, по которому нужно идти. В этой связи я хотел бы отметить, что зарубежное российское сообщество также нуждается в принципиальной модернизации. И все мы должны поставить перед собой вопрос: «А соответствуем ли мы как сообщество критериям, предъявляемым современным миром? Конкурентны ли мы? Насколько у российского зарубежного сообщества хватит инициативы, предприимчивости, умения защищать свои права и интересы?».

Я полагаю, что российские соотечественники как неделимое целое всего российского народа окажется на высоте требований и задач, поставленных руководством России. Пора нам себе задавать сакраментальные русские вопросы «кто виноват?» и «что делать?». Пора перестать валить всю беду на проклятое царское прошлое и еще более далекое татаро-монгольское иго. Пора делать ставку на молодых. Но молодежь сегодня практичная, и агитками за светлое будущее ее не проймешь. Для ее привлечения нужно создать соответствующие условия, показать, что в нашем движении можно состояться, найти себя в жизни, сделать карьеру, стать уважаемым членом общества. Мы должны делать все мероприятия по-настоящему массовыми, привлекательными для молодежи. Не заворачиваться в кулечек фольклорных песен и плясок, а открыться, сделать все, чтобы именно очаровать молодых людей, стать им интересными, тогда они будут с нами. И лишь тогда у нашего движения будет будущее.

В этой работе мы рассчитываем и на поддержку общественных и политических структур России, в первую очередь, в области тренингов и обучений. Например, было бы неплохо привлекать наиболее общественно-активных молодых людей к участию в сборах на Селигере и других специальных тренингах. В своем послании Федеральному собранию Президент России предложил использовать потенциал российских ученых, ныне работающих за рубежом. Но, на мой взгляд, следует еще не забывать о зарубежных соотечественниках, в том числе о молодых людях, научно-творческий потенциал которых вполне может быть направлен на модернизацию России и страны их проживания. Почему нет? Почему не рассмотреть возможность грантовой поддержки таких ученых в интересах и России, с определенными условиями, естественно и страны проживания.

Время летит очень быстро. В этом году закончили школы и вошли в большую жизнь ребята, родившиеся в 1991 году - в год распада СССР. Идет смена поколений, с невероятной быстротой меняются ценности и жизненные ориентиры. И то, что для большинства из нас было и зачастую является само собой разумеющимся, для сегодняшней молодежи - вчерашний день. Школьные

программы стран бывшего СССР ориентированы на идеологию и историю уже новых независимых государств, в которых сплошь и рядом идет искажение, ложная интерпретация исторических событий. Такая политика разрушает наше общедуховное пространство и не может не сказываться на молодежи, а в конечном счете и на состоянии всей российской диаспоры. Это все очевидные вещи. Но конструктивной реакции со стороны России мы до сих пор не видим, хотя в мире есть много примеров культурной экспансии некоторых стран. Взгляните, к примеру, на регион Центральной Азии. Кого там только нет. Мы встречаем образовательные программы и проекты американцев, англичан, французов. Те же турки открыли десятки лицеев, поддерживаемых как государством, так и турецким бизнесом. И практически нет российских школ и лицеев. Вряд ли у Турции больше экономических возможностей реализовывать подобные программы. Скорее, сильнее мотивация для проникновения в регионы. На мой взгляд, здесь проблема состоит в недостатке политической воли.

Вопрос состоит не в том, чтобы Россия подменяла систему образования других государств. Это и не нужно. Вполне очевидно, что необходимо целенаправленно участвовать в формировании завтрашней элиты. Элита ориентирована на Россию. На дружбу, сотрудничество, партнерство и союзничество с ней. И это задача не одного дня, требующая огромного кропотливого труда. Здесь нужны системные усилия и соотечественников, и Российского государства, и российского бизнеса. Со своей стороны могу с уверенностью заявить, что российские соотечественники, проживающие за рубежом, готовы к такому сотрудничеству.

Еще один аспект, на который хотел бы обратить внимание, это вопрос законодательного обеспечения поддержки сотрудничества с соотечественниками. На мой взгляд, существующий закон России о государственной политике в отношении соотечественников за рубежом уже не отвечает ни требованиям времени, ни состоянию зарубежного Российского сообщества. Насколько я знаю, готовится новая редакция этого закона. Но это только часть проблемы. Дело в том, что кроме этого закона, все остальное российское законодательство практически не принимает во внимание даже само существование соотечественников. Это касается вопросов гражданства, трудовой эмиграции, образования и многих других аспектов. Законодательство России во многом ставит знак равенства между русским гражданином Казахстана и, например, коренным жителем Замбии. Вполне очевидно, такая практика идет вразрез с позитивом, не делает Россию привлекательной и притягательной. А ведь зачастую не требуется делать чего-то сверхэтого. Например, обеспечение визовой поддержки для соотечественников и членов их семей, снижение стоимости этих самых виз. Мера скорее символичная, но насколько эффективная и ожидаемая. Принял же Президент России в одностороннем порядке решение о безвизовых поездках в Россию лиц, не имеющих гражданства и проживающих в странах Прибалтики. И ничего, мир не перевернулся.

Россия сейчас модернизирует систему образования, введен новый порядок приема в вузы. Но о соотечественниках опять забыли, вспомнили в последний момент, и то на время. Почему при разработке системы ЕГЭ не были приняты во внимание сотни тысяч молодых соотечественников, живущих за рубежом и желающих учиться в России и, что самое интересное - платить за образование? Да и не только соотечественники. Граждане титульных национальностей тоже выражают желание здесь учиться и платить за обучение. Сейчас для того, чтобы сдать ЕГЭ, нам нужно ехать в Россию. Скажу откровенно, это такое российское ноу-хау. Например, для того, чтобы поступить в любой университет Европы нам абсолютно не нужно туда ехать и проходить какие-либо тесты. Но раз уж это так необходимо, то почему бы не организовать проведение ЕГЭ при российских центрах науки и культуры или рассмотреть иные варианты? Организации российских соотечественников всегда готовы прийти на помощь в этом и других вопросах. А то опять имеем ощущение, что о нас забыли. Мы как бы есть, и нас как бы и нет. А тем временем

российская общественность бурно обсуждает эту реформу. Видимо, соотечественники, как следует, готовятся к новым неожиданностям. Хорошо, чтобы они были приятные.

Дорогие друзья, в следующем году 65-летие Великой Победы. 65 лет назад наши отцы и деды совершили беспрецедентный подвиг, благодаря которому сегодняшний мир таков, какой он есть. К большому сожалению, в последнее время все настойчивее предпринимаются попытки свести к нулю подвиг советского народа, замолчать его, растоптать его, замолчать нашу память, нашу гордость. Соотечественники поддерживают политику России в противодействии фальсификации истории. Никому не позволено обливать грязью память павших, чернить мужество и стойкость русского народа, забыть о миллионах погибших в концентрационных лагерях.

В завершении своего выступления я хотел бы напомнить слова Александра Невского: «Бог не в силе, а в правде. И правда за нами!» Большое спасибо!

### **С.М. Миронов:**

Спасибо! Слово предоставляется мэру города Москвы Юрию Михайловичу Лужкову! Пожалуйста!



### **Ю.М. Лужков:**

Уважаемые соотечественники, дорогие друзья, уважаемый Президиум! От имени Правительства Москвы горячо и сердечно приветствую наших дорогих соотечественников, которые прибыли в столицу практически со всего мира! Наш Конгресс по праву называется Всемирным как по количеству представленных стран, так и по масштабным задачам, которые форум призван обсудить и решать. Москва - сердце Русского мира. Поддержка соотечественников является для правительства города важнейшим приоритетом деятельности, ключевым направлением наших международных связей. Мы проводим системную, масштабную работу, которая определяется очень серьезными программами. Мы взяли курс на активизацию работы с нашей зарубежной молодежью, проводим в этом плане громадное количество мероприятий, но смысл моего выступления связан не с самоотчетом или отчетом. Наша деятельность - Правительства Москвы и московских властей - хорошо известна.

Я бы хотел остановиться на отдельных вопросах; некоторые из них выглядят как частные, а на самом деле они являются примерами той проблематики, которая существует сегодня в зарубежном русском мире, проблематики, которая существует сегодня и у нас, призванных и защищать, и поддерживать Русский мир. Вопросы этнокультурной идентичности - права человека на русский язык и русскую культуру - очень чувствительны для всех наших соотечественников, живущих в разных государствах. И ситуация с русским языком, с правами, в первую очередь гуманитарными правами русских соотечественников, складывается в разных странах по-разному. И, к сожалению, мы сегодня говорим о том, что после распада Советского Союза во многих странах СНГ ситуация в этом плане абсолютно неудовлетворительная: жестко и цинично выдавливается русский язык, нарушаются права русскоязычного населения. Большая проблема в последние годы неожиданно и искусственно возникла с положением русского языка и русскоязычного населения на Украине. И проблема лежит не в отношении к русскому языку

и русским по национальности со стороны братского для нас украинского народа. Положение определяется отношением официальных властей этого государства и к нашей стране, и к русскому народу, которое сформировалось в националистических структурах Украины, и очень поддерживается и стимулируется из-за рубежа.

Мы не можем отстраненно наблюдать за таким отношением к русским людям и к русскому языку. Полностью разделяем оценки и выводы, которые содержатся в августовском послании Президента Российской Федерации Президенту Украины. И мы активизировали работу в этом направлении. Речь идет о всемерной поддержке именно тех организаций, которые стремятся реально противодействовать националистическим силам и разрушительным тенденциям в сфере языка. Так, мы энергично поддержали создание всеукраинской общественной организации

- правозащитное общественное движение «Русскоязычная Украина». Это новое явление в жизни наших соотечественников, когда на первый план общественного движения выходят правозащитные аспекты не только русского языка, но и всего русскоязычного населения в целом. Данное направление является актуальным и перспективным для ряда стран СНГ. Мы призываем российские федеральные органы поддержать эту важную инициативу, полагаем, что и в целом проблема соотечественников должна активнее, энергичнее ставиться на государственном уровне и получать поддержку в межгосударственных переговорческих процессах.

Столь же неравнодушно мы отнеслись с самого начала и к так называемому делу Кононова - судебному процессу в Латвии, затянному еще в 1998 году против 75-летнего участника Великой Отечественной войны, полковника милиции в отставке Василия Макаровича Кононова. Его арестовали по обвинению в убийстве в 1944 году девяти полицаев по приговору партизанского трибунала. Это дело с самого начала носило явно заказной, политический и провокационный по отношению к России характер. Постоянное маневрирование, непрерывная смена мотивов обвинения, все больший перевод акцентов с уголовных аспектов на откровенную политику, демонстративное вмешательство западных стран, итоговое заявление о несправедливости Нюрнбергского процесса - все это выявляет подлинные цели грязного судилища над ветераном войны, нашим соотечественником Кононовым. Кому-то не только в Латвии, но и за рубежом, не нравится не только конфигурация сегодняшнего мира, но и сам мир, а потому они жаждут пересмотра итогов Второй мировой войны, и оказывают грубое давление на Россию, правопреемницу победившего в Великой Отечественной войне Советского Союза.

Мы, подчеркиваю, с самого начала поддержали Кононова, выделили значительные средства на его процессуальную защиту не только в Латвии, но и в Европейском суде по правам человека. Первый этап мы выиграли, имею в виду Малую палату Европейского суда. Но сейчас под давлением латвийских властей дело передано в Большую палату. По мнению специалистов, наш успех несет в себе не только частные выводы. Если, в конечном счете, Кононова засудят, а другое слово здесь трудно подобрать, засудят, это будет иметь далеко идущие последствия. Тем самым на высшем судебном уровне не только государства Латвия, но и Европейского союза будет создан прецедент осуждения, по сути, всех советских людей, что они были гражданами Советского Союза и выполняли в годы войны свой священный долг перед Родиной. А таких много. И такие судебные процессы уже по целому ряду наших соотечественников заготовлены. Все смотрят, как будет решен вопрос по суду с нашим соотечественником Кононовым. Этого допустить нельзя. Правительство Москвы будет бороться за Кононова и за права россиян.

Но одних наших сил в этом вопросе уже явно недостаточно. Необходимо подключение, причем на всю мощь, структур и рычагов федерального уровня. Здесь первое слово за Министерством иностранных дел, Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом. Общественность также не должна оставаться в стороне, в том числе и наша зарубежная диаспора. Мы все вместе должны создать общественный резонанс такой силы, чтобы это отрезвляюще



подействовало на всякого рода реваншистов, пособников фашизма и тех, кто хочет пересмотреть итоги Второй мировой войны в свою пользу и в таком плане, чтобы осудить победителя фашизма, Советский Союз и Россию, и тем самым раскрыть новые возможности для следующих шагов реванша против нашей страны.

Я говорю о частных, казалось бы, вещах, но эти примеры, на мой взгляд, имеют, пожалуй, в настоящее время, далее на перспективу, мощное всеобщее звучание. Решение этих вопросов невозможно без надлежащей (об этом уже говорилось) законодательной базы в области отношений с соотечественниками как на федеральном, так и на региональном уровнях. По поручению Президента России, Дмитрия Анатольевича Медведева, МИД и заинтересованные органы исполнительной власти Российской Федерации осуществляют доработку Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», принятого еще в 1999 году. Закон требует совершенствования, и это неотложное дело. Мы все тогда, получив этот нормативный документ высшего звучания, будем иметь ориентир по всем аспектам нашей работы с соотечественниками и работы соотечественников в своей среде и с российским государством.

Позвольте доложить участникам Конгресса о том, что 23 сентября этого года Мосгордумой, Московским парламентом принят закон города Москвы о поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти Москвы. Этот вопрос стал уже официальным, он планируется, и планируется системно. Мы через этот закон получили полную возможность формировать бюджетное направление, то есть бюджетные расходы для того, чтобы решать различные серьезные, сегодня уже очень крупные, задачи по финансированию наших различных мероприятий в работе с соотечественниками. Хотелось бы коснуться еще одного важного аспекта в деятельности Правительства Москвы на данном направлении. В январе 2010 года в Департаменте общественной информации ООН состоится официальная презентация Международного совета российских соотечественников (МСРС). Мы придаем этому событию большое значение и постараемся содействовать тому, чтобы мероприятие было проведено на самом высоком уровне. МСРС и Правительство Москвы тесно связаны друг с другом договорными отношениями, долго шли к этому знаменательному событию.

Международному совету российских соотечественников при активном содействии Правительства города понадобилось более пяти лет напряженной работы, чтобы получить признание со стороны ООН. Год назад, а именно 12 декабря 2008 года, МСРС был зарегистрирован при Департаменте общественной информации секретариата ООН, получив ассоциированный статус при этой авторитетной структуре ООН. Почему мы придаем столь серьезное значение этому, казалось бы, формальному акту? Международная неправительственная организация или добровольный некоммерческий союз наших соотечественников, каким является МСРС, за шесть лет своего существования проделал большую работу по консолидации Русского мира, выработке эффективных механизмов с целью преодоления существующей раздробленности среди российских соотечественников. Нам нужно консолидироваться. Сегодня МСРС представляет мощную международную структуру, объединяющую в своих рядах более 140 общественных организации из 53 стран мира и охватывающую своим влиянием сотни тысяч наших соотечественников и реально поддерживающих, и помогающих им. Многие из членов МСРС сейчас присутствуют в этом зале. А целый ряд руководителей, включая председателя президиума, графа Петра Петровича Шереметьева, входят во Всемирный координационный совет российских соотечественников. И очень важно, чтобы их солидный потенциал, многолетний опыт и высокий международный авторитет были должным образом использованы не только в работе Конгресса, но и в процессе последующей реализации его итоговых решений.

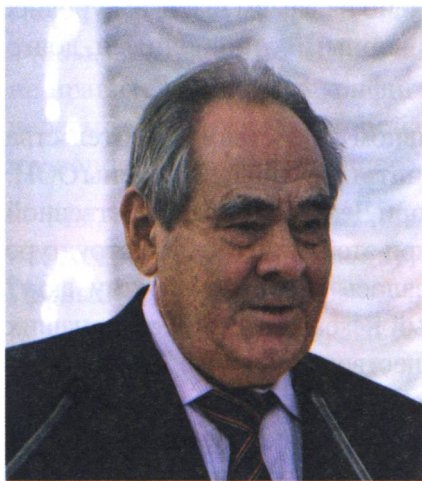
Уважаемые участники Конгресса, в следующем году мы будем отмечать 65-летие Победы. Это событие огромной важности для России, для Русского мира, для всего человечества. И весьма

прискорбно, что именно в это время мы сталкиваемся не только в дальнем зарубежье, но и в новых независимых государствах на территории бывшего Союза, с попытками реабилитации нацизма, нацистских преступников и их пособников. В противовес опасным играм мы хотим превратить предстоящий юбилей во всенародное чествование ветеранов Великой Отечественной войны. Это дань памяти погибшим как общей жертве всех народов бывшего Советского Союза во имя мира на Земле. Это станет реальным вкладом в борьбу против фальсификации истории и в патриотическое воспитание российской молодежи на героических примерах старшего поколения. И в этой связи призываем всех участников Конгресса активно включиться в эту работу во всех странах, которые вы представляете, с тем, чтобы предстоящий юбилей стал символическим актом передачи эстафеты действенного героического патриотизма живыми участниками войны молодому поколению россиян, где бы они ни жили.

Дорогие друзья, сегодня Россия переживает непростое время, да и в мире сейчас в связи с финансовым кризисом появилось немало проблем. Тем важнее для всех нас быть сплоченными, по-настоящему ответственными. Мы искренне надеемся, что наше многолетнее сотрудничество с российскими соотечественниками за рубежом будет плодотворно развиваться и с честью выдержит новые испытания времени. Желаю вам, дорогие наши соотечественники, крепкого здоровья, удачи, осуществления всех ваших начинаний в благородном деле консолидации русского мира вместе с великой Россией.

### **С.М. Миронов:**

Спасибо, Юрий Михайлович. Слово предоставляется Президенту Республики Татарстан Минтимеру Шариповичу Шаймиеву.



### **М.Ш. Шаймиев:**

Уважаемые участники и гости Конгресса, дорогие соотечественники! Позвольте, прежде всего, приветствовать в вашем лице многочисленные организации и представительства, объединяющие в своих рядах людей, для которых Российская Федерация была и остается духовным центром. История распорядилась таким образом, что татары разбросаны по бескрайним просторам Азии, проживают во многих странах Европы, а большинство, понятно, в странах СНГ, а также и за океанами, на Американском континенте и в Австралии. Совместное проживание на протяжении веков бок о бок с другими народами сформировало такие типичные черты, как коммуникабельность, гостеприимство, уважение

к обычаям соседей. Как и у всех народов, чувство Родины, трепетное отношение к родному языку, гордость за сынов и дочерей своего народа всегда объединяли и объединяют всех нас, где бы мы ни проживали. Именно поэтому мы в свое время закрепили и специально имеем статью в Конституции Республики Татарстан, которой предусмотрена всесторонняя поддержка наших соотечественников, где бы они ни проживали. Раз сказано, «всесторонняя», значит «всесторонняя». В ближайшее время мы также планируем по примеру Москвы, о чем говорил Юрий Михайлович Лужков, принять специальный закон по этим вопросам. Я думаю, этому примеру должны следовать и другие регионы Российской Федерации.

Прошедший месяцем ранее в Казани Форум соотечественников и представителей российских регионов позволил нам обменяться опытом, наметить пути дальнейшего взаимодействия зарубежных общин с исторической родиной. Мы благодарны МИД и Правительственной комиссии по делам соотечественников за ту большую работу, - работу непростую - по организации этого важного мероприятия. Это надо практиковать регионам. Они продуктивны, и я считаю, что их надо проводить, и делать более регулярными. Надо общаться и слышать друг друга, потому что сейчас и вам не так просто.

Сегодня, на наш взгляд, необходимо не только укреплять торгово-экономические связи с соотечественниками, что само по себе очень важно, и мы это делаем, но и существенно усиливать российское духовно-культурное влияние в странах СНГ и Балтии: шефство над школами, национальными театрами, помощь библиотекам, подготовка учителей, работа с молодежью, поддержка меценатства. Все это может существенно расширить формы и повысить результативность поддержки соотечественников. Тут трудно возразить, и я думаю, что во многом политика здесь оказывается или бессильной, или ослабленной. Достаточно эффективное содействие органам государственной власти Татарстана в реализации политики по поддержке соотечественников оказывает Всемирный конгресс татар, который с 2004 года входит в Международный союз российских соотечественников. Сегодня Конгресс имеет хорошо налаженные связи со 150 общинами в 40 зарубежных государствах, проводит активную планомерную работу по удовлетворению их национально-культурных потребностей. Продолжаются (а это надо использовать, потому что у каждого народа есть свое прекрасное наследие культурное) крупные форумы татарстанской культуры. Традиционно таким мероприятием является проведение сабантуев. Мы сейчас проводим сабантуи во всем мире и все аплодируют, всем нравится. Коль нравится - надо проводить и расширять.

Мы уже третий год проводим в Казани кинофестиваль «Золотой Минбар». Я вам должен сказать, порядка 200 фильмов было представлено прошедшим летом этого года на этом фестивале. Работать надо, действовать надо. Или такие фестивали, как Шаляпинский, Нуриевский. И очень важно, что на уровне детей мы проводим такой прекрасный конкурс - «Созвездие». Он получил одобрение Министерства культуры Российской Федерации и стран Шанхайской организации сотрудничества, и мы это также регулярно будем проводить.

В 2011 году исполняется 125 лет со дня рождения великого татарского поэта Габдуллы Тукая, а великие поэты у каждого народа есть. Или другие деятели в другой сфере, и все это также надо использовать. Татарская общественность рассматривает данный юбилей как важнейшую веху консолидации народа, популяризации богатейшего культурного наследия нашего народа. Он действительно станет еще одной важной связующей нитью для наших соотечественников. Ведь это же передается испокон веков от наших предков, а как важно это передавать из поколения в поколение. Возможно, не без потерь, но мы свое дело должны делать.

Мы уделяем немалое внимание информационному взаимодействию. Были созданы спутниковое телевидение, телерадиокомпания «Татарстан Новый Век», которая ведет свои передачи на татарском, русском языках вот уже 8 лет 18 часов в сутки. И доходят эти сигналы практически до всех стран. Я получаю очень много писем и благодарностей, люди устанавливают спутниковые тарелки и принимают. Каково человеку услышать мелодию или язык родной матери, или его предков, ведь у каждого человека жизнь одна, дана только однажды. Мы должны, что в наших силах, сделать, чтобы ему было жить комфортно. У наших соотечественников, у нас по всей стране появляется еще прекрасная возможность взаимодействия по спорту. Я вообще не вижу сегодня более сильной идеологии, чем спорт. Какая идеология может посадить в один раз перед экранами телевизоров весь мир независимо от национальной и конфессиональной

принадлежности? Это спорт. Поэтому мы придаем этому особое значение, это не прихоть чья-то. Мир таков и его возможности на данном этапе надо использовать.

Вы знаете, в 2013 году мы завоевали право проведения Всемирной летней Универсиады в Казани. Будет представлено более 150 стран, мы заявили 12 видов спорта, присущих прежде всего народам Российской Федерации, традиционный наш спорт. Один из них - это национальная борьба на поясах. Это новый вид спорта, он вечный, исторический, но то, что он признанным становится, это разве не работа, или это не по душе людям, когда он может вдруг появиться, реализовать себя на таком прекрасном форуме.

На предыдущем Конгрессе в Санкт-Петербурге я уже говорил, что наша инициатива встречает деятельную поддержку, что очень важно, российских дипломатов. Мы тесно взаимодействуем с посольствами Российской Федерации. И не только в экономической сфере. В то же время я хотел бы сказать несколько слов о необходимости дальнейшего совершенствования нашей совместной деятельности. Пока медленно решается проблема создания единого информационного образовательного пространства для соотечественников, об этом мы говорим постоянно. На просторах СНГ достаточно слабо используются не только возможности Интернета, но и традиционных средств массовой информации. Я скажу, что это касается и телерадиокомпаний «Мир», она же призвана, она же создана для этого. Давайте поддержим, поможем, чтобы она, как говорится, работала в интересах наших соотечественников.

При этом хотел бы также отметить, что и внутри нашей страны центральные каналы не дорабатывают по освещению богатого культурного наследия народов самой России. Если мы это не сделаем, тогда вы нас не увидите и за рубежом. А ведь Первый канал - это очень мощный канал. В информационном плане, я считаю, что в Российской Федерации мы недостаточно позиционируемся как многонациональное государство с уникальным культурным многообразием. Не скрою, что это заставляет задумываться наших соотечественников, вызывает нарекания. Это же под силу нам. Другая проблема - это получение соотечественниками образования в Российской Федерации. Мы должны стать образовательным магнитом. Легко сказать - сложно делать, но ведь надо делать. Все возможно.

С благодарностью относясь к решению государства о создании в Казани на базе Казанского государственного университета Приволжского федерального университета, предложил бы активно задействовать в нашей общей работе такой опыт во всех округах. Я думаю, будет справедливой постановка вопроса о том, что при реформировании высшей школы именно федеральные университеты должны стать, в том числе научно-методическими, координационными центрами образования наших соотечественников. Определенный опыт, например, у нас есть в этом плане. А когда появляются такие возможности, я думаю, что успеха будет больше.

Вместе с тем, принимая во внимание, что в условиях отсутствия в ряде стран СНГ и Балтии возможности полноценного изучения русского и других национальных языков, необходимо шире использовать программу дистанционного высшего образования и довузовской подготовки соотечественников в соответствии с российскими стандартами образования. Техника позволяет, это надо использовать, это же очень важный инструмент. Сейчас земной шар охвачен сигналом, поэтому нам надо разработать доступную государственную программу дистанционного образования соотечественников.

Действительно, важнейшей актуальной задачей в преддверии 65-летия Великой Победы является всемерная поддержка поколения победителей, тем более, как уже было озвучено сегодня, в ряде стран идет попытка размыва, реабилитации фашизма. Победа наша общая, и это мощнейший объединяющий фактор, но также, повторюсь, надо работать, надо действовать. Вот мы недавно



открыли прекрасный монумент в Витебске в Белоруссии, который увековечивает память воинов-татарстанцев. И должен сказать, все рады, все честные люди рады. И вообще в связи с предстоящим юбилеем, учитывая, что много памятников, нам совместно надо это делать. Никто возражать не будет. Это такая масштабная работа, затрагивающая человеческие души. В заключение хотел бы подчеркнуть, что в работе соотечественников нам необходима системность и деловитость. И действительно необходимо осознать значимость этой работы, и со ставкой на реальные дела.

Действительно, очень многое зависит во всем этом от привлекательности самой Российской Федерации и авторитета на международной арене. Много делается и будет делаться Президентом, Правительством Российской Федерации для того, чтобы мы были, оставались и стали мощным государством. Отсюда и решение многих проблем, которые затрагивают каждого из нас как внутри страны, так и за рубежом. В заключение я хочу пригласить всех вас в гости в Татарстан, и Четвертый конгресс провести в столице нашей Республики, в Казани, и не только. Для меня, например, самого был бы интересен формат «Казань - Москва» с организацией работы круглых столов на круизных теплоходах, идущих по реке Волга.

### **С.М. Миронов:**

Дорогие коллеги, а сейчас я предоставляю слово секретарю Общественного союза против неонацизма и межнациональной розни, Андрею Алексеевичу Заренкову, Эстония.



### **А.А. Заренков:**

Здравствуйте, свое выступление я бы хотел предварить статистикой. Согласно данным ВЦИОМ на 2008 год, подавляющее большинство жителей России, а это примерно 78%, считают защиту прав соотечественников, проживающих за рубежом, долгом Российского государства и одобряют это направление политики российских властей. При этом я обратил свое внимание на одну особенность этих данных. Сопереживают соотечественникам в большей степени молодые - 85% и высокообразованные - 82% россиян. А ведь это будущее России, поэтому, я думаю, нам, участникам Конгресса, следует выразить свою благодарность народу России за понимание, за эту искреннюю сердечную поддержку,

за то, что вместе с Россией обретает будущее и наш русский народ.

С другой стороны, такая поддержка налагает на нас, собравшихся здесь представителей русских общин всего мира, особую ответственность за эффективность нашего взаимодействия с Россией, с ее народом, с ее властями. Эта поддержка обязывает нас к честному, откровенному разговору об этих трех годах нового формата нашего сотрудничества. Получилось так, что в период между вторым и третьим конгрессом Россия и Русский мир вместе пережили трагические моменты - это и «бронзовые ночи» в Эстонии, и в Южной Осетии, и совсем недавняя трагедия с «Невским экспрессом». Проходя через эти испытания, сопереживая этому, нас, соотечественников и жителей России, в такие моменты истины объединяют общие ценности. Мы стали возрождаться как единый народ, по определению Президента России, разведенный по разным государствам. Я бы даже сказал, мы стали возрождаться как единая политическая нация. Во время югоосетинской трагедии мы всем Русским миром пытались поддержать усилия по принуждению грузинской стороны к миру. Многие из нас старались пробить стену лживых утверждений об агрессии

России. Соотечественники (вы помните об этом) выходили на улицу своих стран с пикетами, выступали с разъяснениями на национальных каналах телевидения, в радио, в прессе, просто рассказывали правду своим друзьям. И в ряде стран нам удалось скорректировать общественное мнение в пользу правды. Мы чувствовали поддержку нашей исторической Родины, выраженную в личных поступках руководителей России.

Признанием российскими властями нашего единства можно расценивать изменение в военной доктрине России, предусматривающей возможность применения вооруженных сил для защиты соотечественников, проживающих за рубежом. Другим важным для нас знаком стал Указ Президента, отменивший визы для неграждан Эстонии и Латвии. Для многих людей это решение стало определяющим их судьбу, а в гуманитарном смысле огромным шагом на пути преодоления этой разведенности. И это не просто красивая фраза. В Эстонии уже 2 года количество неграждан, стремящихся получить российское гражданство, превышает количество ходатайствующих об эстонском. И в последнее время такая же тенденция наблюдается в Латвии. Поэтому я бы взял на себя смелость от имени соотечественников, стремящихся стать гражданами России, обратиться к Конгрессу с предложением направить Президенту Российской Федерации просьбу рассмотреть возможность восстановления льготного порядка получения российского гражданства для соотечественников.

Возвращаясь к тому, как развивается сотрудничество между властями и Русским миром, я бы хотел отметить усилия премьер-министра Владимира Владимировича Путина, в свое время давшего политический импульс изменению формата наших отношений. Мы должны отметить, поверьте, немалые усилия Правительства России, которое смогло, несмотря ни на что, обеспечить финансирование основных программ поддержки соотечественников даже в условиях мирового финансового кризиса. Активно развиваются рабочие отношения Всемирного координационного совета с российскими законодателями, с Советом федерации, у нас происходят систематические встречи с Сергеем Мироновым. Мы как эксперты участвуем в обсуждении изменений в законе о соотечественниках, о конкретизации статуса соотечественников.

А вот с руководством правящей партии «Единая Россия» работа как-то не сложилась, и как бы мы ни пытались найти общую повестку дня, итогом общения оставалась какая-то пустота. Поэтому, возможно, российским властям для улучшения интеграции Русского мира с гражданским обществом России стоит обсудить идею Союза российских граждан Эстонии и ряда других организаций о включении представителей международных организаций соотечественников в Общественную палату. Если говорить о Прибалтике, то довольно-таки трудно, сложно складываются отношения с субъектами Федерации. Исключение составляет, конечно же, Москва, Калининград, Смоленская, Псковская области. В этих регионах подходят к сотрудничеству, учитывая наши реальные потребности, но зачастую мы сталкиваемся, можно сказать, с невысокой степенью ответственности руководства российских регионов. Присутствующие здесь помнят о том, как, выступая на прошлом Конгрессе, Валентина Ивановна Матвиенко заявляла о готовности создать в Петербурге центр изучения русского зарубежья. С момента этого обещания прошло как раз три года, а ведь отличная идея была, господа!

Про Петербург давно поговаривают, что у него своя, отличная от российской, внешняя политика. При этом взаимодействие с регионами из зарубежья видится нам-то как раз наиболее перспективным направлением. Также это может отразиться на качестве жизни и соотечественников, и россиян. Почему бы на соотечественников, проживающих за рубежом, (а нас, по разным оценкам, от 25 до 30 миллионов) не посмотреть как на крупного торгово-экономического партнера России? Уникальное значение русской диаспоры в том, что мы потребляем интеллектуальный и высокотехнологический российский продукт. Например, благодаря нашей готовности и способности платить реальные деньги за информацию из России,

имеется постоянный устойчивый коммерческий спрос на вещание российских телеканалов почти во всем мире. Огромен товарооборот книг на русском языке, образовательных материалов, альбомов российских музыкантов. Сегодня для гастролей российских театров, эстрадных исполнителей открыты лучшие площадки в Прибалтике, в США, в Германии - везде, там, где есть крупные российские общины.

Не знаю, существуют ли данные по экономическому взаимодействию между Российской Федерацией и Русским миром, однако считаю, что было бы далеко не лишним, если бы эти данные нашли отражение отдельной строкой. Например, в критериях оценки экономической эффективности работы посольств, о которых Президент России говорил в своем послании Федеральному собранию. И как нельзя кстати вместе, - не вместо, а вместе с открытием центров по изучению русского языка, надо говорить и полезно говорить о перспективах создания торговых домов соотечественников, которые могли бы способствовать выходу на иностранные рынки российского среднего и малого бизнеса из регионов. Поверьте, вот таких домов ждут не дождутся не только в Эстонии.

С российскими деловыми кругами надо договариваться о развитии крупных инфраструктурных проектов. Необходимо развивать инфраструктуру доступа соотечественников к российским информационным каналам, причем используя инновационные дигитальные решения, но нужна, конечно, определенная площадка для начала диалога. Для Русского мира крайне значимы усилия Президента России по деbüroкратизации, оздоровлению деловой среды. Но пока, на мой взгляд, нашим предпринимателям не помешало бы немного протекционизма со стороны властей России, руководства регионов. Соотечественники могут отдать России свой зарубежный опыт и готовы вложить свой посильный, искренний вклад в модернизацию России. Прошу прощения, что я столько времени уделяю экономической проблематике. Но мне бы хотелось доказать, что взаимоотношения России и Русского мира уже сейчас носят не патерналистский, а прагматичный характер, соответствующий задачам, поставленным Президентом в послании Федеральному собранию. Собственно, и усилия России по защите прав соотечественников, работа по распространению и сохранению русского языка в этом свете являются не благотворительностью, а стратегическими инвестициями в сохранение русскости в Зарубежье.

В связи с этим я не могу не отметить один тревожный факт - в последнее время усилилась критика со стороны части российского истеблишмента в адрес министра иностранных дел Сергея Лаврова и некоторых ответственных работников МИД Российской Федерации. Мол, настойчивость МИД в вопросах статуса русского языка в государствах Прибалтики, ряда постсоветских стран расценивается партнерами России, как вмешательство во внутренние дела и вносит напряженность в развитие отношений. Я не буду с этой трибуны произносить то слово, которым данную точку зрения характеризуют простые соотечественники. Но хочу отметить: если эта позиция победит, Россия существенно снизит свою роль в Международном Сообществе, откажется от части своих прав, присущих суверенному государству. Ведь проблема статуса языков национальных меньшинств связана с проблемой прав человека и является составной частью международного права. Вот жалко, я хотел призвать здесь Дмитрия Анатольевича в свидетели. В Ханты-Мансийске, помните, он имел удовольствие общаться с Президентом Эстонии Томасом Хендриком Ильвесом, имел возможность услышать его обеспокоенность сохранением и развитием финно-угорских языков России. И то, что Российская Федерация является суверенным государством, Президента совершенно не смущало. Более того, рекомендации по статусу финно-угорских языков, их развитию и сохранению по инициативе Эстонии сформулировано в резолюциях Европейского Союза и Парламентской Ассамблеи Европы, тогда как для нас, российских соотечественников, проживающих в Прибалтике (ну не парадокс ли?) эти же нормы, рекомендации являются исключением или недостижимой мечтой.

Да если вообще посмотреть на ситуацию с соблюдением международного права в Европе, то в последние десятилетия мы обнаружим сплошные исключения, особые случаи. И каждый раз они не носят характера прецедента. И каждый раз жертвами этих исключений каким-то случайным образом оказываются дружественные России народы и российские соотечественники. А России предлагается отказаться от ее интересов, от исторической памяти, понять эти сомнительные особенности и признать очередное исключение. Я хочу заметить, что последовательная позиция России по принуждению некоторых наших европейских партнеров с соблюдением только буквы, но и духа права, может только вызывать уважение.

В связи с этим я предлагаю делегатам Конгресса включить в резолюцию пункт об одобрении и поддержке усилий МИД по восстановлению статуса русского языка в странах исторического расселения русского народа. Я также предлагаю обратиться к Президенту России с просьбой рассмотреть возможность учреждения в Российской Федерации действующего в правозащитном поле инструмента реализации наших общих законных прав и интересов Фонда правовой защиты соотечественников. Да, конечно, уже существует много инструментов по реализации интересов России, российских соотечественников за рубежом. Но мне кажется, что сегодня такой именно правозащитный фонд станет наиболее востребованной структурой модернизации Русского мира, механизмом, который позволит активизировать усилия соотечественников по нормализации правовой ситуации в странах проживания, оказать квалифицированную экспертную поддержку, а если надо, то и помощь, оказать поддержку в международных судах. Соотечественники же, позвольте вас заверить, с полным осознанием ответственности подключатся к деятельности этого Фонда, потому что, хотя судьба по разным причинам развела нас с исторической Родиной, мы ведь отлично с вами понимаем, что нам всем нужна сильная, уверенная, современная Россия, без которой не может существовать и наш с вами Русский мир. Спасибо!

### **С.М. Миронов:**

Разрешите мне открыть вторую часть нашего сегодняшнего заседания конгресса и сразу предоставить слово министру культуры Российской Федерации Александру Алексеевичу Авдееву.



### **А.А. Авдеев:**

Глубокоуважаемые участники Конгресса, дорогие друзья! Приветствую вас, представителей российской диаспоры за рубежом. А когда я и все мы говорим о российской диаспоре, мы имеем в виду многонациональную российскую диаспору, которая несет в мир традиции, - лучшие традиции россиян, русского народа, традиции российской многонациональной культуры. Хотел бы несколько слов сказать о состоянии культуры в России, потому что от ее благополучия, от ее интеллектуального насыщения и активной творческой жизни зависит, конечно, и авторитет нашей страны. Сегодня великая страна не может обойтись без великой культуры, а великая культура (великая русская культура) является неотъемлемым элементом статуса великой державы России.



Сегодня особенность жизни в нашей стране состоит в том, что мы имеем дело с новым, очень талантливым поколением молодых россиян. Справедливо указывалось на то, что в российские вузы сегодня поступают молодые люди и девушки, родившиеся в 1991 году, то есть никогда не жившие в Советском Союзе. Это россияне, несущие новое мышление, для которых такие понятия как правовое государство и гражданское общество являются уже естественными.

Российская культура сейчас живет в условиях непростого экономического финансового кризиса, но должен отметить, что бюджет российской культуры от этого не пострадал. Мы - единственная сфера деятельности России, в которой бюджет сохранен на уровне прошлых лет. Это было специальное решение Председателя Правительства Владимира Владимировича Путина: мы - единственное Министерство, которому не сокращен бюджет. Мотивация ясна: экономические сложности, непростая ситуация, но люди должны быть счастливы за счет культуры.

Сегодня в российскую культуру пришло очень много талантливой молодежи: актеры, режиссеры, писатели, музейные работники. Я бы сказал, что это новая волна российской культуры, которая сейчас начинает выдавать очень интересный интеллектуальный продукт. Но в его основе по-прежнему те же вечные вопросы и ценности, которые для российской культуры характерны были всегда. Это вопрос о смыслах - смысле жизни, вопрос о нравственных ценностях и вопрос о месте и судьбе России в мире. Должен с большим удовлетворением сказать, что настоящая, хорошая российская драматургия, кинематограф, литература сегодня живут полноценной, полнокровной жизнью, несмотря на то, что они оказались не готовыми для перехода на рыночные отношения так же, как оказались не готовыми и многие наши культурные учреждения, прежде всего, библиотеки. Книга стала товаром, товаром дорогим. Средняя стоимость книги сегодня - 200 рублей. И мы столкнулись с проблемой формирования российских библиотек как в самой России, так и, я предполагаю, библиотек, находящихся при российских культурных центрах за рубежом.

Кроме того, сегодня в России 130 тысяч библиотек, из них 46 тысяч публичных библиотек. И государство уже не в состоянии отвечать за их комплектование, за качество книги и за то, чтобы обеспечить полный набор, во всяком случае, классической русской, российской литературы, многонациональной литературы, с которой могли бы ознакомиться читатели.

Техническая революция, о которой сегодня тоже говорилось, заставляет, диктует нам необходимость переходить на новые технологии в библиотечном деле. Новые технологии - во-первых, это новые носители. Мы сейчас будем делать несколько экспериментальных библиотек, в которых будем использовать так называемые «ридеры». Вы знаете, это электронная книга, в которой можно по новой технологии, как в мобильном телефоне, перелистывать страницы. Там художественный шрифт, там иллюстрации - всё, как в настоящей книге. Там тот же формат, но единственная разница, что эта книга электронная, хотя внешне она выглядит, как обычная. И в этой книге, в памяти ее, заложено 2 тысячи литературных произведений. Представляете, какая может быть совершена революция в библиотечном деле, если мы найдем удачные формы финансирования и оснащения библиотек этим новым материалом.

Следующее, что мы собираемся делать - это оцифровка книг, перевод библиотек на возможность иметь закольцованные электронные связи. И человек, находящийся в библиотеке, допустим, в отдаленном городе России или в деревне сможет через монитор читать эту книгу, находящуюся в областной или центральной библиотеке. Конечно, это не выход из положения, потому что книга ценна, когда ее можно прочесть дома, в саду или лежа на диване. И тогда можно вникнуть в смысл книги, посвящая этому свой досуг, свое любимое время для литературы. Во всяком случае, государство осознает свою обязанность сохранить и укрепить российские библиотеки, и мы будем это делать и дальше.

Сегодня очень интересное кино в России. Россия производит 100 художественных фильмов в год и более 200 фильмов документальных, детских, анимационных и авторское кино. Но у нас есть крупная проблема, вы, наверное, с ней столкнулись, - проблема в том, что кинопроизводство в России отделено от прокатных сетей. Прокат в России частный, в нем присутствует в значительной степени иностранный капитал. И экономически формула проката сегодня такова, когда прокатывать иностранные фильмы, причем невысокого художественного достоинства и уровня выгоднее, чем прокатывать хорошее российское кино. Вот такая сегодня ситуация. Поэтому нам предстоит реформа в кинематографе. Не только реформа в производстве кино, но объединение кинопроизводства с киносетями для того, чтобы киносетями могли владеть либо крупные российские кинокомпании, либо муниципалитеты, либо киносети были проникнуты работой по такой формуле, которая была бы выгодна для показа российских фильмов. Российское кино сегодня успешно шагает по международным фестивалям. Мы в этом году завоевали более 10 призов на крупнейших мировых кинофестивалях.

Хочу отметить, что сегодня в России существует и действует крупнейшая в мире школа художественного образования. Несколько цифр. 74 высших учебных заведения, 300 специальных лицеев для одаренных детей, 5 тысяч 500 детских музыкальных школ. Не все они в хорошем состоянии, большинство в состоянии, которое оставляет желать лучшего, но самое главное, что мы сохранили национальную систему художественного образования. Благодаря Министерству образования нам удалось сохранить не только специальности, но российскую систему, не подверстывая ее под Болонский процесс, который тоже выгоден в других специальностях. Но по 30 творческим специальностям, начиная от актера, режиссера, кончая продюсером и художником, мы сохранили российскую систему образования, которая себя оправдала еще в Царской России. Она не будет делиться по 30 специальностям на бакалавров и магистров. Где-то это выгодно, но в данном случае мы сохранили вот эту национальную систему художественного образования.

Сегодня вступительные экзамены в артистические вузы, вузы, связанные кинематографом, вузы, связанные с живописью и с культурой, имеют самый большой конкурс в России, хотя поступающие знают, что уровень жизни актеров, уровень жизни деятелей культуры сегодня невысокий. Но огромная интеллектуальная творческая тяга к культуре мотивирует молодежь. И российская молодежь сегодня идет сдавать экзамены в творческие вузы, где конкурс превышает 150-200 кандидатов на одно место.

Здесь прозвучали критические пожелания в адрес Министерства образования моего коллеги Андрея Фурсенко. Хотел бы встать на его защиту. В этом году впервые в России во всей полноте был задействован Единый государственный экзамен. Более 60% иногородних талантливых ребят смогли выбрать лучшие, самые качественные российские вузы и поступить, невзирая на то, что они приехали из провинции, а поступают в лучшие столичные вузы. Вы представляете, какая это светлая, извините за патетику, прямая дорога в большую культуру, в большие знания для молодого человека из провинции. Раньше этого не было. Конечно, эта система будет отлаживаться. Здесь приводили примеры поступления на основе ЕГЭ в других странах, но в других странах эта система отлаживается по 20-30, а порой и 100 лет. А мы только в первый год ее проводим. Самое главное - мы теперь сделали доступным качественное образование для любого таланта, живет ли он в городе или в самой отдаленной деревне в России. И я хочу отметить вот это достижение как заслугу, настойчивость и государственное понимание важности этой задачи со стороны Министерства образования и моего коллеги Фурсенко.

Все это относится и к художественному образованию. Очень талантливые ребята пришли в театральные вузы, безусловно, в Институт кинематографии, в высшие учебные заведения. Нам сейчас главное не только отобрать эти таланты, не только научить их, но главное - дать им

хорошую материальную базу. К сожалению, на это денег пока не хватает, и многие учебные заведения у нас находятся не в лучшем состоянии.

Хотел бы сказать, что Москва, Санкт-Петербург и, в принципе, Россия по-прежнему остаются «театральной Меккой» мира. Уровень российского театра чрезвычайно высок. В России сегодня действует более 900 театров, причем 600 из них - это столичные театры и театры, действующие в областных центрах. Нам удалось сохранить достойное, более-менее достойное финансирование этих театров. И по-прежнему российская актерская школа востребована не только в театральной России, но она востребована и во всем мире. Сегодня российские актеры, киноактеры, театральные актеры приглашаются за рубеж на центральные, главные роли в театрах и кино в объеме, примерно в 20-30 раз превышающем объем подобных приглашений 30 лет назад.

Несколько слов о гордости российской культуры - культуры в Большом театре и в Мариинке. Большой театр строится, несмотря на сложности. Сейчас строительство вошло в график, мы закончим его в октябре 11 года. И в этом месяце (в октябре) будет дан спектакль в Большом театре, и в этом же месяце будет дан первый спектакль на второй сцене в Мариинке в Санкт-Петербурге. Это будут лучшие театры мира по технической оснащенности, я уже не говорю о качестве и художественном уровне балетной труппы, оперной труппы, оркестрового уровня, и так далее.

Хотел бы несколько слов сказать о долге Министерства культуры перед соотечественниками. Мы понимаем важность максимально большего числа кинофестивалей, театральных фестивалей за рубежом, выставок за рубежом. И вместе с Росзарубежцентром и Министерством культуры будем делать максимум для того, чтобы сократить разницу в доступе к культуре между соотечественниками, проживающими за рубежом, и гражданами России, проживающими в России. Та же ситуация остается, к сожалению, и у нас дома, - ситуация сложная. Мы имеем большую разницу в доступе к культуре между жителями отдаленных поселков, деревень и городов России и столицей. 30 процентов россиян пока не ходят регулярно в театр и в кино, не посещают концерты в силу отдаленности их городов и деревень. Это большая, крупная проблема. Мы сейчас направляем усилия на то, чтобы резко активизировать гастрольную деятельность, живое общение с любимым актером, с любимым оркестром не заменить телепередачей либо записью.

Мы резко сейчас активизируем продвижение научно-технического прогресса, оцифровку, переход на новые технологии телевидения, потому что мы, если не можем организовать гастроли по всей России, в отдаленные провинции, то мы можем дать телевизионный пакет, в котором большую долю бы представляла культура, в самые отдаленные точки проживания России так, чтобы где бы россиянин ни жил (на Севере России, на Северном полюсе, на Камчатке или в Москве), он получал бы единый качественный пакет телевизионных передач с большой долей культуры и с высоким содержанием, с высоким качеством телеизображения. В 2015 году, я думаю, мы эту систему создадим. И, конечно, мы будем содействовать тому, чтобы, во-первых, телеканал «Культура» расширял свою аудиторию и в России, и за рубежом, чтобы таких телеканалов было больше - не один, а несколько - так, как это есть в Европе и в Китае.

Хотел бы подчеркнуть, что помимо 65-летия Победы - праздника, к которому готовимся мы все вместе, и все с вами будем участвовать, мы готовимся также и к 200-летию Бородинской битвы. Это наша крупная национальная дата. И через российские посольства за рубежом, через министерства культуры мы активно будем приглашать. И я приглашаю вас сегодня, сейчас, к участию в этом праздновании!

Большая задача у Министерства культуры и у всех россиян - это сохранение памятников культуры. В России только федеральных памятников 35 тысяч, а памятников федеральных

и региональных 90 тысяч. 200 памятников исчезают в год от разрушений, от вандалов, от естественных географических изменений, связанных с погодой, связанных со строительством дорог, плотин и так далее. Это очень много. Кроме того, мы недостаточно бережем наши известные национальные памятники культуры: не только памятники в смысле строения, архитектурные сооружения, но мы не бережем целые города, уникальные города, которые составляют гордость России и гордость российской культуры.

На ужесточение ответственности за сохранность памятников, на лучшее финансирование реставрации этих памятников, на улучшение качества реставрации, чтобы это был не «евроремонт», как у нас в народе говорят, а ремонт с соблюдением всех лучших традиций реставраторского искусства, будут направляться основные средства Министерства культуры. И последнее, что я хотел бы отметить, - это движение меценатства, которое так сильно сейчас и так важно среди русской диаспоры.

Сегодня говорилось о том, что русская диаспора может организовывать торговые дома для содействия российскому малому и среднему бизнесу. Это хорошо, но русская диаспора ценна еще и тем, что она сумела сохранить не только (как это в Париже и во Франции) правильный русский язык, не только выдающуюся русскую литературу (а в Париже в 25-м году насчитывалось только членов писательской организации 450 человек, среди них известные мировые писатели и поэты). Русская эмиграция сохранила выдающиеся шедевры живописи и ваяния, поэтому меценатство со стороны соотечественников, конечно, будет поощряться и высоко цениться. Низкий поклон тем, кто делает подобные жесты либо дарит в музеи произведения Русского искусства. Я хотел бы в этой связи в качестве примера отметить Никиту Дмитриевича Лобанова-Ростовского, находящегося в этом зале, за замечательные жесты в адрес российской культуры и за передачу ценностей, очень крупных ценностей - живописных полотен, которые дороги сердцу каждого россиянина.

В заключение хочу поблагодарить вас, дорогие друзья, за вашу любовь к русской культуре, за ваше содействие, за то, что вы болеете сердцем за состояние русской культуры у нас. Я отмечу, что мы будем делать все, чтобы эта наша гордость, наша русская культура не подменялась псевдокультурой, культурой общества потребления, чтобы она не подменялась шоу-бизнесом даже хорошего качества, культура должна оставаться нашей душой и составной частью того, что мы называем Россией, великой державой. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Спасибо. Я предоставляю слово Министру образования и науки Российской Федерации Андрею Александровичу Фурсенко. Пока он идет к трибуне, я хочу сказать, что в адрес нашего Конгресса поступает очень много приветствий, добрых пожеланий. Я выделил бы очень теплые пожелания Министра иностранных дел, Сергея Викторовича Лаврова, который, к сожалению, в эти дни находится в Афинах на Совете министров иностранных дел ОБСЕ. Он желает успеха, хорошего настроения и хорошей работы всем нам. И от губернатора Санкт-Петербурга, Валентины Ивановны Матвиенко, которая в 2006 году принимала у себя Конгресс в Таврическом дворце, она тоже желает успеха нашему Конгрессу. Андрей Александрович, пожалуйста.





### **А.А. Фурсенко:**

Спасибо. Добрый день, уважаемые коллеги, дорогие друзья. Я хочу сказать, что министерство наше называется Министерство образования и науки, и поэтому, может быть, то, что я скажу сегодня, меньше звучало, но имеет очень большое значение, - это то, что делается сегодня во взаимодействии с теми нашими соотечественниками, которые занимаются наукой, которые уехали на Запад, либо уже будучи достаточно квалифицированными сформировавшимися учеными, либо сформировались как ученые в других странах.

Вообще сегодня проблема единства научного образовательного пространства в мире, она крайне важна. Мы много слышим про глобализацию, про то, как это плохо. Но есть одна вещь, в которой глобализация однозначно позитивна - это возможность обмениваться научными знаниями, идеями, возможность использовать идеи других стран. И в этом плане сотрудничество наших соотечественников, которые получали здесь научную школу, получали здесь основы и потом уехали в другие страны, имеет крайне большое значение. Мы очень много говорили по поводу "утечки мозгов", мы всегда рассматривали отъезд ученых в другие страны как однозначно негативное явление.

Уважаемые коллеги, от нас зависит, насколько мы можем эту проблему превратить в наше достоинство, в наше преимущество - в наше конкурентное преимущество - которое позволит сегодня сделать очень важный существенный шаг в модернизацию нашей экономики, в создание той новой России, о которой сегодня говорил и о которой все время говорит наш Президент, Дмитрий Анатольевич Медведев.

Наше министерство ведет довольно активные контакты с различными представителями нашей научной диаспоры. Хочу подчеркнуть, это произошло не сверху - не решением того или иного государственного органа, это произошло потому, что наши соотечественники захотели взаимодействовать со своими альма-матер, взаимодействовать с научным сообществом России. Вы знаете, есть такой сайт «Думаем по-русски», его создала Российская ассоциация русскоговорящих ученых. Так получилось, что среди них довольно много моих коллег, тех людей, с которыми я вместе занимался наукой, и я был на первом таком неформальном конгрессе, совещании, которое проводили во Франции, и очень интересно объяснение, почему они создали. Они сказали: «Мы являемся ведущими специалистами в наших областях. Мы в каком-то смысле задаем моду, но мы должны, участвуя в конференциях, говорить по-английски, по-немецки, по-французски. Мы хотим говорить по-русски. Мы хотим во время научных конференций общаться друг с другом на нашем родном языке, поэтому мы решили создать сообщество, в котором мы могли бы обмениваться знаниями, обмениваться новыми идеями на русском языке».

Я могу сказать, что эта идея сейчас приобрела некие рамки. Сегодня у нашего министерства подписан с этой ассоциацией соответствующий меморандум. Меморандум заключается в том, что мы должны способствовать реализации возможностей этих ученых. Какие направления мы считаем принципиально важными (важными не только для этих уважаемых людей - важными для нас, важными для России). Первое - это возможность для этих ученых приезжать в Россию, если не вернуться обратно целиком, то, по крайней мере, проводить здесь достаточное время, ведя научные исследования, стимулируя новые исследования и одновременно занимаясь образованием наших молодых людей. Я могу сказать, что в одной из федеральных целевых программ «Научные и научно-педагогические кадры» есть специальные направления, в которых

мы выделяем гранты под наших соотечественников, которые готовы в течение двух лет вести совместную работу с нашими ведущими научными институтами или университетами. Мы выделяем не очень большие деньги, это примерно два миллиона в год на каждого ученого в течение двух лет с тем, чтобы не менее двух месяцев в году он проводил в России в этих центрах и запускал соответствующие проекты. Могу сказать, что сегодня выделено 110 таких грантов, и конкурс по ним был достаточно большой, 380 заявок мы получили - это только первый шаг.

Я считаю, что это первые, достаточно интересные шаги, шаги по самым приоритетным направлениям в области биологии, сельскохозяйственных наук, в области физики, астрономии - то есть по тем направлениям, по которым сегодня определяется будущее современной науки. Так вот, эти совместные работы с одной стороны позволяют нашим молодым людям лучше почувствовать, чем живет мир, а с другой стороны позволяют этим нашим ребятам - нашим соотечественникам - не отрываться от земли. Как вы помните, Антей мог бороться только тогда, когда он время от времени касался земли. На самом деле научные школы России были, есть, будут абсолютно уникальным явлением, явлением гораздо более открытым для общения. И именно поэтому они с таким удовольствием возвращаются сюда.

Второе направление, которое я считаю крайней важным - это проблема экспертизы наших научных работ. Мы не должны закрываться, (мы, я имею в виду Россия) очень важно, чтобы те работы, которые сегодня предлагаются в России, подвергались экспертизе не только внутри, но и снаружи. И в этом случае наши соотечественники, на мой взгляд, являются идеальными экспертами, потому что с одной стороны, они заинтересованы в развитии российской науки, они хотят, чтобы тут были новые свершения, а с другой стороны они относительно независимы. Это очень важное явление. Я могу сказать, что сегодня мы договорились о том, что в рамках этой Ассоциации мы посылаем нашу работу на экспертизу ученым, нашим соотечественникам, ведущим ученым в своих странах, в своих институтах, и они достаточно быстро и очень качественно экспертируют те научные работы, те предложения, которые присылаются к нам.

Какая перспектива? Вы знаете, что в России начата существенная перестройка высшей школы. Недавно Президент подписал закон о придании особого статуса двум нашим университетам - Московскому и Санкт-Петербургскому. Был выпущен Указ о придании статуса федеральных университетов семи университетам, которые расположены в разных регионах нашей страны. Недавно прошел конкурс, в рамках которого ведущие представители науки, бизнеса выбрали 14 национальных исследовательских университетов. Это первые шаги. Благодаря этому мы выделяем лучшие университеты страны, мы поддерживаем их с тем, чтобы обеспечить высокое качество российской высшей школы, профессионального образования. К сожалению, я должен сказать, что не всем в нашей высшей школе мы на сегодняшний день довольны. Этот процесс будет продолжаться.

Совсем недавно в одном своем выступлении на съезде «Единой России» Председатель Правительства сказал, что на ближайшие три года будет выделено на развитие научных исследований высшей школы, на привлечение лучших сил в высшую школу, в том числе наших соотечественников из-за рубежа, по 30 миллиардов рублей в год. Это очень неплохие деньги. И на сегодняшний день мы рассматриваем программы (они будут в ближайшее время утверждены Правительством), по которым будет оказана целевая поддержка высшей школе Российской Федерации, научным исследованиям в этой школе. Абсолютно ясно, что без участия наших соотечественников этот проект не будет столь эффективным, как нам хотелось бы.

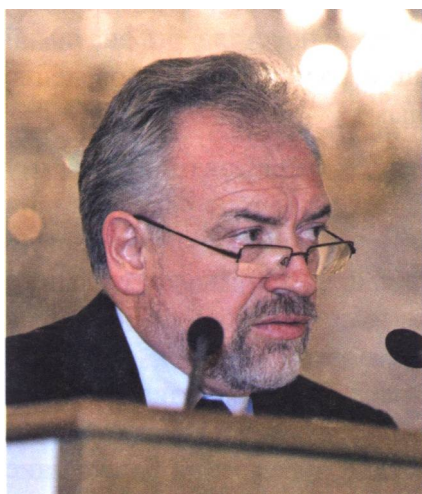
Конечно, есть вопрос: а захотят ли наши соотечественники участвовать в этом проекте? У меня такого вопроса нет, я абсолютно убежден, что захотят. Мы видим, что существует уже определенный, может быть, тонкий ручеек людей, которые хотят вернуться в Россию, хотят уже

не просто на время, но и навсегда. А самое главное - это интересный, амбициозный проект, который полностью отвечает духу людей, которые уехали из страны, но которые уехали оттуда не навсегда, которые остались частью русского мира.

Собственно говоря, это все, что я собирался сегодня сказать, но было задано несколько вопросов, я считаю, будет некорректным и нечестным, если я уйду, не попытавшись на них ответить. Первый вопрос - когда Россия начнет переговоры с европейскими странами о признании дипломов о высшем образовании и трудовой квалификации? Что касается признания дипломов, у нас есть двусторонние переговоры, в том числе с Италией, 3-го числа я буду в Италии, мы продолжим этот разговор, будет подписано соответствующее соглашение. Но одновременно с этим я могу сказать, что есть Болонская конвенция, в которой мы являемся равноправными членами, и в рамках конвенции будет создано единое образовательное пространство. А если очень коротко, то я хочу сказать - те вопросы, которые ставились о сдаче экзаменов, о возможности расширения для ребят русскоязычных учиться в России, эти вопросы отчасти решены, отчасти решаются. Мы надеемся, что в рамках решения президентской комиссии будет принято решение о расширении пунктов приема Единого государственного экзамена как минимум в странах СНГ не только при посольствах (что сегодня есть), но и, может быть, при консульствах, при каких-то определенных точках. Более того, сейчас рассматриваем возможность о том, как сделать так, чтобы часть экзаменов можно было принимать с помощью интернета, по крайней мере, экзамен по информатике, где сам бог велел использовать новые информационные технологии. Я хочу сказать, что у нас есть сайт нашего Министерства, и я прошу, предлагаю вам все вопросы задавать, я обещаю, что эти вопросы будут прочитаны, обсуждены и по возможности решены. Желаю успеха Конгрессу

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется Андрею Вадимовичу Фомину, председателю Клайпедского отделения Ассоциации русских школ Литвы.



### **А.В. Фомин:**

Уважаемые дамы и господа, дорогие друзья, дорогие соотечественники. Второй Всемирный конгресс российских соотечественников стал мощным фактором строительства русского мира. За прошедшие три года сделано действительно немало. Но динамическая жизнь и ее вызовы побуждают думать о дальнейшем укреплении российской диаспоры и развитии русского мира. Задач очень много, и я просто остановлюсь на двух-трех задачах, которые, на мой взгляд, следовало бы сделать в первую очередь.

В первую очередь главная задача, как мне кажется, - это сохранение подрастающего поколения российской диаспоры. От этого зависит не только настоящее, но и будущее общин русского мира. А наше подрастающее поколение - их культура, их язык, их историческая память, внутренний мир наших детей и внуков - под угрозой. Именно они в первую очередь подвергаются ассимиляции. И эти тенденции со всей очевидностью наблюдаются в Прибалтике. Обучение переводится на государственные языки, наши дети не знают родной истории, более того, им

преподносится извращенный образ русской истории и культуры, а ведь речь идет о сотнях тысяч и даже миллионах наших детей в странах ближнего зарубежья. Это то, о чем говорил святейший патриарх Кирилл. Это действительно грех, если мы позволим ассимилироваться нашим детям и внукам. Вот почему очень важны русские школы, пока еще существующие в ближнем зарубежье.

2010 год объявлен Президентом России годом учителя. Я считаю целесообразным проведение в рамках мероприятий Года учителя съезда учителей русских школ зарубежья, в котором смогут участвовать учителя русских школ, стран, в первую очередь ближнего зарубежья. И не только учителя русской словесности, но начальных классов, истории, культурологических дисциплин, педагоги дополнительного образования, осуществляющие большую работу по сохранению молодыми поколениями русской диаспоры своей национально-культурной идентичности и самобытности и внесшие значительный вклад в сохранение молодыми соотечественниками любви к русскому языку, к русской культуре и к России. Во многих странах сейчас работа учителей русских школы является по-настоящему подвижнической, поскольку она осуществляется вопреки официальной позиции и политики своих государств и образовательным программам, искажающим историю России и превратно толкующим ее роль в мире. В Литве, например, учителя, обучающие детей родному русскому языку по учебникам, изданным в России, подвергаются административному преследованию.

И только благодаря такому подвижничеству учителей русских школ молодое поколение соотечественников в разных странах сохраняет родной русский язык, знает родную литературу и культуру, уважает отечественную историю, испытывает чувство любви и уважения к России и ощущает свою личную причастность к ней. И вот если такой съезд учителей русских школ зарубежья состоится, в его ходе могли бы пройти и серьезные обсуждения мер по сохранению образования на русском языке и русской школы за границей, по поддержке этой школы и ее учителей, по обмену опытом, творческой работы по национально-культурному воспитанию подрастающего поколения. И, конечно, чрезвычайно важным, как мне кажется, условием проведения такого съезда должно было бы стать участие в его работе первых лиц российского государства, святейшего патриарха Московского и всея Руси, выдающихся ученых, педагогов России. И еще одним, на мой взгляд, важным событием такого съезда должно было бы стать и награждение государственными наградами Российской Федерации учителей русских школ за подвижническую работу, за большой вклад в сохранение русского культурного наследия и укрепление русского мира. Такая высокая оценка, она действительно стала бы значимой моральной поддержкой русских учителей за границей, а в дальнейшем, на мой взгляд, проведение аналогичных собраний могло стать периодическим и традиционным.

И еще, я считаю, что целесообразно было бы также разработать и реализовать программу русского образования за рубежом, предусматривающую целый комплекс мер по сохранению и развитию русских образовательных и пространств, и традиций за пределами России, в первую очередь, конечно, в странах ближнего зарубежья. Это относится и к системе дошкольного образования, и к высшему образованию. Была бы в Прибалтике высшая школа, работающая на русском языке, прочнее бы чувствовала себя и русская школа, поэтому, на мой взгляд, от слов следовало бы переходить к делу, к созданию в Прибалтийском регионе филиала одного из ведущих российских университетов. И, мне кажется, что это предложение должно быть в дальнейшем включено в программу поддержки соотечественников за рубежом на ближайшие годы. В целом же наше мнение таково, что при заключении межгосударственных договоров России со странами ближнего зарубежья следовало бы оговаривать пункты поддержки русской школы и русского образования.

Второе - в последнее время вопросы поддержки соотечественников переместились в правовую юридическую сферу. Например, в Прибалтике преодоление дискриминации не

имеющих гражданства Латвии и Эстонии соотечественников возможно лишь посредством правовых решений. Юридическим путем могут решаться задачи сохранения образования на русском языке, использования русского языка в местах проживания значительной части русского населения, проблемы написания русских имен в соответствии с нашей традиционной транскрипцией и правилами. По странам Прибалтики - в Литве и Латвии - уже прошли суды в защиту русских школ. Мы все чаще приходим к выводу о необходимости апеллировать в европейские судебные институты, дело ветерана Кононова, о котором говорилось сегодня, наиболее яркий тому пример.

В последнее время в Прибалтике осуществляется ревизия истории, в частности, событий и последствий Второй мировой войны, и принимаются законы, подвергающие уголовному преследованию лиц, использующих символику советской армии, пытающихся отстаивать историческую правду вопреки националистическим установкам властей. Учителя, как я уже говорил, обучающие детей русскому языку по учебникам, изданным в России, подвергаются административному преследованию. И многие другие проблемы, связанные с реализацией законных прав соотечественников в странах проживания должны и могут эффективно решаться именно в правовой сфере. Но у русских общин пока мало возможностей, сил и опыта в этой эффективной правовой защите своих интересов. Поэтому я считаю также важным создание Фонда правовой поддержки соотечественников за рубежом, о котором говорилось.

И тот факт, что сегодня об этом говорилось, в том числе и Президентом Российской Федерации, говорит о нашем национальном консенсусе - мы чувствуем одинаково. Представьте, например, в Прибалтике силы явно неравны. Против государственного механизма, всего механизма государственной власти, пытаются действовать и защищать права соотечественников маломощные общественные организации. Это разве равноценные силы? Вот почему необходимо создание такого фонда, который мог бы оказывать и юридическую помощь в реализации спектра широких гражданских прав и культурные, и образовательные, и информационные, и гуманитарные и в иных сферах, и тогда действительно многие вопросы будут решаться эффективнее, легче и быстрее. И в качестве реципиентов этой помощи в странах проживания могут стать учреждаемые при координационных советах российских соотечественников общественные центры правовой поддержки. Эти центры действительно могли бы, заключая договоры с юристами, адвокатами, вести дела, оказывать людям непосредственную помощь, тем самым, содействуя консолидации наших общин и нашей диаспоры.

И, наконец, третье. Речь идет о государственной программе по поддержке добровольного переселения соотечественников в Россию, которая, на мой взгляд, с учетом опыта накопленного, должна быть усовершенствована и должна быть продолжена. Безусловно, нужно дифференцированно подходить к разным группам потенциальных переселенцев, учитывать их возраст, уровень образования, профессии, квалификации. И вот я думаю, что в рамках ли этой программы, или следует разработать новую программу, программу, ориентированную в первую очередь на молодых соотечественников, как наиболее перспективного и мобильного слоя населения. Поэтому программа привлечения в Россию молодого поколения наших соотечественников должна быть действительно привлекательной, интересной, заманчивой. Она должна предусматривать широкие возможности: и получение образования в России, и получение вида на жительство, а в дальнейшем российского гражданства, трудоустройства, получения жилья, жилищного кредитования. И реализация этой программы, ориентированной на молодежь, будет достаточно эффективным и полезным самой России проектом.

И последнее. Много дискуссий в последнее время в течение двух лет велось о поправках к закону о государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом. И хотя дискуссии в основном велись вокруг определения понятия «соотечественник»,

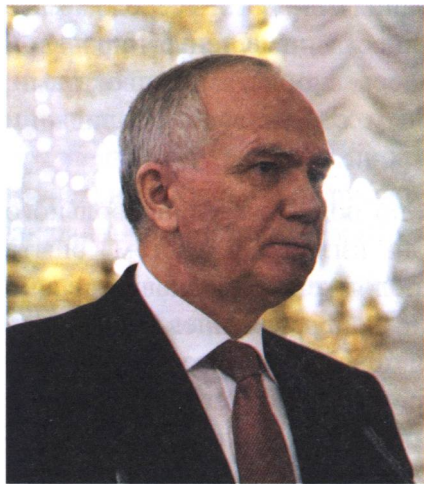


я думаю, главное в нем - это то, какая поддержка, какие права соотечественников будут предусмотрены законами. Мы выступаем за скорейшее правовое урегулирование отношений российского государства со своими соотечественниками с учетом, в первую очередь, того, что основная часть из них никуда не уезжала, она образовалась в результате распада СССР и душой продолжает оставаться россиянами. И хотелось, чтобы новый закон дал соотечественникам, любящим и чувствующим свою причастность к России, долгожданные права и возможности. Речь идет не о преференциях, а лишь о правах. И думаю, что Россия, которой, как мы чувствуем, небезразлична судьба своих детей, предоставит такие права. Это защита, в первую очередь, и покровительство со стороны Российской Федерации, это право получения долговременной льготной визы для въезда в Россию, это право свободного перемещения и пребывания на ее территории и облегчение регистрации, а также право обучения и работы в России.

Заключая свое выступление, я хочу от имени соотечественников Литвы, да и других прибалтийских стран поблагодарить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом и просить ее продолжать все те уже хорошо зарекомендовавшие и столь нужные соотечественникам программы. А, кроме того, безусловно учитывая вновь поступающие предложения и пожелания, расширять это сотрудничество, расширять формы, способы этой помощи, оказываемой соотечественникам. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется Фариту Мубаракшевичу Мухаметшину, руководителю Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству.



### **Ф.М. Мухаметшин:**

Спасибо большое. Уважаемые участники Конгресса, дорогие друзья, для меня высокая честь приветствовать вас от имени нашего Федерального агентства и выступить перед вами. Созданное Указом Президента год тому назад Россотрудничество работу с соотечественниками, сохранение русскоязычного пространства, образование русского языка в странах проживания рассматривает в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности. Мы знаем, что наши соотечественники за рубежом восприняли создание агентства как повышение внимания к их проблемам со стороны российского государства и выражают готовность к взаимодействию, реализации различных программ гуманитарной направленности. В последнее время мы получили от вас ряд рекомендаций, пожеланий, которые мы пытаемся учитывать и повысить эффективность проводимых нашими представительствами и центральным аппаратом мероприятий.

Говоря об эффективности нашей работы, мы понимаем, что средствами достижения этой цели должны стать конкретные проекты, содействующие укреплению связей с российской зарубежной диаспорой, повышению ее роли и влияния, упрочнению и продвижению позиций русского языка за пределами России, сохранению этнокультурной идентичности

наших соотечественников, расширению их возможностей, получению образования в Российской Федерации. Россотрудничество принимает активное участие непосредственно в реализации ряда программ как федерального, так и регионального характера. Агентством согласована и утверждена программа взаимодействия с театральными, музыкальными, кинематографическими объединениями, ведущими вузами и общественными организациями, которые направлены, прежде всего, на расширение нашей работы в зарубежных странах. Эта совместная работа нацелена на всемерное укрепление связей русскоязычных диаспор с Россией, развитие общественных, деловых, научных отношений между нашей страной и иностранными государствами, в том числе по линии международных связей субъектов Российской Федерации, межрегионального сотрудничества, городов-побратимов. Особо хочу подчеркнуть, что мы начали активно взаимодействовать в этом плане с Русской православной церковью.

В настоящее время мы являемся соисполнителями Федеральной целевой программы «Русский язык», ее зарубежной части. По инициативе Россотрудничества и при участии Международной Ассоциации преподавателей русского языка и литературы, Фонда «Русский мир» и других заинтересованных организаций, а также при вашей поддержке в текущем году проведены сотни крупных акций по укреплению позиций русского языка практически во всех странах СНГ, балтийских странах, а также Бельгии, Венгрии, Германии, Израиля, стран Латинской Америки, Северной Африки и Ближнего Востока. В перечень международных проектов федеральной целевой программы «Русский язык» на 2010 год нами во взаимодействии с Рособразованием включен комплекс масштабных акций по поддержке русского языка и культуры в СНГ, а также в десятках других стран. Здесь приоритет созданию, как уже говорили сегодня, центров русского языка в рамках наших центров науки и культуры. И в начале будущего года мы к этой работе уже приступаем, и в ряде стран будут такие центры созданы. Главное внимание в них будет уделено русским школам, курсам, направлению им достаточного количества учебной и методической литературы, компьютерной техники, увеличению стажировок и курсов повышения квалификации для учителей школ, лицеев, не только русского языка, но и для преподавателей-предметников.

Более широкие возможности в этом плане мы будем иметь с 2011 года после утверждения концепции ФЦП «Русский язык» на 2011-2015 годы, где наше агентство будет выступать уже в качестве государственного заказчика в разделах поддержки русского языка как основы развития интеграционных процессов в СНГ и удовлетворения языковых и культурных потребностей соотечественников за рубежом. На эти цели Правительство нашей страны выделяет значительные средства.

Всю практическую работу по поддержке соотечественников, проведению совместных мероприятий мы, в основном, реализуем на базе представительств российских центров науки и культуры Федерального агентства за рубежом, которое работает в тесном взаимодействии с объединениями координационных советов соотечественников, национально-культурными автономиями и в большинстве стран воспринимаются нашими соотечественниками как Дома России, где можно всегда почувствовать Родину, найти поддержку и понимание. Практика работы наших центров вам хорошо известна со всеми положительными оценками и со всеми недостатками. Будем благодарны за ваши рекомендации и по дальнейшему улучшению работы наших центров, высказанные в ходе настоящего конгресса.

Мы приступили к реализации планов расширения сети наших представительств за рубежом. В настоящее время представительства Россотрудничества работают уже в 72 странах. Здесь приоритетом является, безусловно, страны СНГ и балтийские страны. В текущем году состоялись открытия российских центров науки и культуры в Кишиневе, Ереване, Баку, переехали в новое здание в Киеве. Активно работают центры в Астане, Ташкенте. В начале будущего года планируется открыть представительства российского центра науки и культуры в

Белоруссии, Киргизии, Туркменистане, Таджикистане, Китае, Иордании, в Никарагуа, а также представительство в странах Балтии. В соответствии с утвержденным перспективным планом развития сети наших представительств за рубежом к 2020 году наши центры будут работать уже более чем в 100 странах мира. Мы будем добиваться, чтобы деятельность загранпредставительств Россотрудничества носила многоплановый комплексный характер, охватывая такие направления, как информационное сопровождение внешней и внутренней политики России, содействие расширению международных культурных, образовательных и научно-технических деловых связей, распространение русского языка, и главное - взаимодействие с неправительственными организациями, с зарубежной общественностью, с выпускниками вузов нашей страны.

Планируем многократно увеличивать при активном участии наших соотечественников проведение различных проектов и целевых мероприятий, конференций, семинаров, круглых столов, фестивалей и много других мероприятий. Важнейшим событием будущего года, как уже подчеркивалось в каждом выступлении, станет празднование 65-летия Великой Победы. Совместно с российскими посольствами, объединениями соотечественников, нашим агентством планируется проведение за рубежом более 700 разноплановых мероприятий, посвященных этой юбилейной дате. Мы вас приглашаем к активному сотрудничеству, подключиться к проведению этих важных акций для нашей страны.

Одним из ключевых мероприятий года станет Международная акция мира и согласия, которая пройдет в столице государств участников СНГ, а также в ряде стран Европы и Азии. Участниками станут ветераны нашей страны, зарубежных стран, известные российские и зарубежные творческие коллективы, исполнители, журналисты, представители религиозных, профсоюзных, молодежных и других общественных организаций. Уважаемые друзья, новой формой работы для Россотрудничества становится наше участие в проведении Годов России в зарубежных странах и зарубежных стран в России. В частности, в этом году успешно прошли российско-болгарские мероприятия, несколько дней тому назад завершил свою работу форум «Российско-Индийский общественный диалог», организованный нашим агентством в рамках годов Болгарии и Индии в России. Согласовано проведение десятка мероприятий в будущем году в рамках года России во Франции, приступили к разработке программ Годов Италии, Испании в 2011 году.

Будущий год объявлен в странах СНГ годом науки и инноваций, здесь большое значение приобретает наша совместная деятельность по развитию и укреплению сотрудничества в научно-технической сфере, поддержка молодых ученых из числа соотечественников. В этих целях наше агентство планирует открыть совместно с Роснаукой, Роснано на базе наших центров в странах СНГ инновационных центров. И первый пилотный проект будет реализован уже на днях в Армении.

Дорогие друзья, форум собрал представителей, объединил соотечественников, проживающих в различных уголках нашей планеты. Вы вдали от России не только сохраняете русский язык, приверженность великой русской культуре, наши обычаи и традиции, но и передаете их своим детям и внукам. Неоценим ваш вклад в укрепление связей с Россией, во взаимопонимание между народами.

Формулируя программу и план своей работы на перспективу, мы исходим из того, что в современных условиях международный авторитет государства во многом определяется гуманитарно-культурной составляющей внешней политики, умением донести до мировой общественности величие нашей культуры, многовековых духовных ценностей народа, сохранением языка и национальных традиций. Уверен, что только совместными усилиями мы сможем реализовать эти цели, добиться того, чтобы Россия стала поистине сильной и процветающей державой. Пользуясь случаем, хотел бы выразить признательность руководителям

ассоциаций, объединений, всем участникам конгресса за ваш благородный труд по объединению диаспоры, поддержке России в укреплении позиций русского языка в культурном мире.

Уверен, что сегодняшний Конгресс соотечественников станет важным этапом в дальнейшем объединении наших усилий по консолидации русского мира. Мы совместно сумеем выработать рекомендации, которые лягут в основу дальнейшей деятельности Правительственной комиссии по поддержке соотечественников за рубежом, планов нашего агентства, других российских министерств и ведомств, которые реализуют свою работу на этом направлении. Должен вам доложить, что бюджетные средства для нашей работы, для нашего агентства, несмотря на трудности, не только не сокращены, но и увеличены. Поэтому у нас, начиная со следующего года, будут определенные возможности расширения программной деятельности нашего Агентства. Более подробно о нашем взаимодействии, новых проектах, планах мы поговорим завтра на заседании тематической секции о вкладе соотечественников в сохранение русскоязычного пространства, русского языка в странах проживания.

Позвольте пожелать вам всем успешной работы, интересных докладов, плодотворных дискуссий, здоровья, счастья, благополучия. Со стороны Россотрудничества и его представителей за рубежом будет сделано все необходимое в рамках наших полномочий и задач. На сайте нашего агентства открыта общественная приемная, прошу вас обращаться по всем вопросам, которые вас интересуют в рамках наших задач, вы всегда на них получите своевременные ответы. Спасибо за внимание.

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется Максиму Александровичу Травникову, заместителю министра регионального развития Российской Федерации.



### **М.А. Травников:**

Уважаемые соотечественники, друзья. Я постараюсь вкратце рассказать о той сфере, которой занимается Министерство регионального развития, и хотел бы выступить в качестве заместителя председателя Межведомственной комиссии по реализации госпрограмм по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Уже много говорилось, что последние три года были достаточно знаковыми, было сделано немало. Мне кажется, что мы все сблизились, узнали друг друга, многое сделано и по различным направлениям. Хотелось бы сказать, что Государственная программа по оказанию содействия переселению соотечественников, которая была запущена в 2006 году, а реально начала функционировать где-то с конца 2007 года, постепенно начала набирать обороты. Уже говорилось о том, что сформирована в целом достаточно действенная, эффективная система по оказанию переселения, но в то же время эффект, возможно, не тот, на который мы все рассчитывали. Да, механизм есть, но большого потока переселения не произошло.

С начала реализации переехало, как уже говорилось, около 17 тысяч; почти половина (около 6 тысяч) осело в Калининградской области. Из других субъектов хотелось бы назвать также

Калужскую, Липецкую, Тверскую области, которые смогли достаточно эффективно создать интересные и привлекательные условия для переселения. Едут соотечественники и в Сибирь, в Иркутскую область, в Красноярский край. К сожалению, не так много пока переезжает на Дальний Восток. Реализации программы не слишком помогли, а, можно сказать честно, просто помешали те кризисные явления, с которыми столкнулась Россия, как и многие другие страны, в 2008 году и в 2009. Многие субъекты, которые были готовы принять переселенцев, вынуждены были свернуть свои программы, многие рабочие места оказались потерянными, люди приезжали, и оказывалось, что те места, которые им обещали, уже совсем не в их распоряжении, а, по сути, действительно отсутствуют. Эта объективная ситуация во много вызвана, можно сказать, мировым финансовым кризисом. Но, конечно, имеет смысл, наверное, подумать и над тем, чтобы более гибко подходить к реализации госпрограммы, чтобы люди не оказывались, по сути, крепостными, закрепленными на территории селения, не имея возможности ни трудиться там, куда их позвали, ни переехать в какие-то другие новые места. С одной стороны, действительно был относительно небольшой поток переселения, с другой стороны то, что переселение не носило такого массового характера, позволило нам работать в индивидуальном режиме практически с каждым, кто захотел переехать. А с другой стороны позволило нам понять, где эти самые тонкие места, где уязвимые элементы в программе, которые не позволяют нам сделать программы по-настоящему привлекательными. И поэтому сегодня хочу сказать, что и усилия нашего Министерства, Межведомственной комиссии, Министерства иностранных дел, Федеральной миграционной службы и ряда других федеральных органов исполнительной власти направлены в первую очередь на то, чтобы расширить эти узкие места, сделать программу по-настоящему привлекательной, потому что люди должны переезжать по этой программе не потому, что им где-то хуже, чем здесь, а потому что им программа должна быть по-настоящему интересна, Россия должна для них быть привлекательной страной.

Хотел бы сказать несколько слов о том, какие элементы мы пытаемся внести в рамках готовящихся изменений в программу. Сегодня она ориентирована исключительно на наемный труд, именно для категории наемного работника прописаны все процедуры, начиная с определения статуса участника госпрограммы. Но нам кажется, что нужно создать более нюансированные системы приема - нужны новые каналы вхождения. Об этом много раз говорилось и на Конгрессе, и на других форумах, которые проводились для участников, потенциальных аппликантов государственной программы. Поэтому мы хотим создать отдельный канал для соотечественников, которые получают образование в России, для соотечественников-предпринимателей, которые готовы приехать с деньгами, вкладывать средства, но хотят получить достаточно упрощенное по процедуре гражданство и хорошие стартовые условия.

Отдельная история - это соотечественники, которые готовы были бы поучаствовать в проектах в сфере сельского хозяйства. Также отдельного внимания заслуживает и такая категория, которая готова переехать как компактные общины. Мы также хотим создать отдельный такой эксклюзивный канал вхождения для соотечественников, имеющих особые заслуги в сфере науки и инновационных технологий, культуры и искусства. Это будут разовые проекты, и условия будут предоставляться практически на индивидуальной основе. Нам бы хотелось также упростить ряд процедур, например, в перспективе мы бы хотели снять ограничения по территории вселения и на первом этапе расширить эту территорию до субъекта, а может быть, впоследствии и снять это ограничение для большинства субъектов Российской Федерации. С другой стороны, мы бы хотели сделать четкую систему приоритизации, и таким приоритетным регионом должен стать, по нашему мнению, Дальний Восток. Для тех, кто будет готов переехать на Дальний Восток, мы хотим создать реально более существенную, более серьезную, более ощутимую в первую очередь материальную систему поощрений. Речь идет о многократном увеличении подъемных для тех, кто согласен поехать в этот очень важный, очень динамичный, но, к сожалению, недонаселенный район нашей Российской Федерации. Естественно, что изменение в Указ о государственной программе, изменения, которые



мы планируем, потребуют внесения дополнений в ряд других актов Российской Федерации - и в законодательство, и в акты Правительства. И нам кажется, что здесь, с одной стороны, важно не потерять время. Но, с другой стороны, важно не слишком спешить, чтобы документ, который непосредственно затрагивает права граждан, который сказывается на их судьбе (а переехать - это серьезный подвиг на самом деле, потому что решиться на это способен не каждый) действительно эффективно работал. И поэтому мы должны продумать 10 раз те изменения, которые мы вносим, для того чтобы люди не оказались заложниками в рамках нового порядка. Поэтому мы специально хотим обсуждать те изменения, которые планируются и в рамках соответствующих практических семинаров. И мы будем признательны и вам за ваши подсказки и советы.

Уважаемые друзья, мне хотелось бы в заключение этого краткого выступления сказать, что 3-4 декабря Министерство регионального развития проводит очередное пленарное заседание Третьего Международного информационного форума интеграции соотечественников, так называемый МИФИС. Мы проводили его и раньше, многие из вас знают об этом мероприятии, в этом году мы хотим поподробнее обсудить те возможные дополнения, которые мы хотим внести в будущую государственную программу. Надеюсь, что в этом году мы сможем иметь хорошую дискуссию и обсудить те новые подходы, которые предлагаются. Я бы хотел вам еще раз пожелать успехов в сегодняшней и завтрашней работе и надеюсь, до новых встреч. Спасибо вам.

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется Михаилу Вадимовичу Сеславинскому, руководителю Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям Российской Федерации.



### **М.В. Сеславинский:**

Добрый день, дорогие друзья, уважаемые коллеги. Я постараюсь быть кратким, потому что тема, связанная с работой средств массовой информации уже обсуждалась, - тема для нас для всех понятная, потому что в современном бушующем информационном мире, когда любого человека окружает поток информации со всех сторон и когда старшее поколение входит в детскую спальню не только для того, чтобы пожелать ребенку спокойной ночи, но и забрать у него из-под подушки мобильный телефон, необходимо, конечно, иметь уютный и комфортный уголок. И для наших соотечественников таким уголком в информационном пространстве являются средства массовой информации, которые осуществляют вещание, либо работают на русском языке. И ситуация достаточно противоречивая. С одной стороны, таких средств массовой информации много, дверь в информационный мир на русском языке открыта, и войти в нее можно без особых затруднений. Флагманом в работе русскоязычных средств массовой информации является Всероссийская государственная телерадиовещательная компания со своим международным телеканалом «РТР-Планета». Приступила она и к новому проекту создания международной версии телеканала «Культура», это и «Первый канал», направленный на зарубежье, телеканал «Первый канал» всемирная сеть. Занимают свою нишу «НТВ», «ТВ-Центр» и многие другие радиостанции и телевизионные каналы. Мы проводим достаточно большое количество мероприятий с печатными средствами массовой информации. Я хотел бы выделить здесь работу ИТАР-ТАСС, которая организовала в 1999 году Всемирную

ассоциацию русской прессы, и каждый год проходят съезды этой ассоциации в разных странах. И это одна из наиболее мощных площадок для обмена знаниями о том, как же конкурировать в информационном мире за свою аудиторию. Но, безусловно, нам нужна и ответная реакция - ваша реакция и ваши критические воззрения на то, как существуют русскоязычные средства массовой информации в других странах, почему они порой не доходят до своей потенциальной аудитории.

Несмотря на экономический кризис, я так же, как и другие ораторы, хочу сказать, что мы не сокращаем поддержку на создание подобных информационных продуктов, даже немножко увеличиваем. Хотя мы не можем напрямую финансировать русскоязычные средства массовой информации, которые являются юридическим лицом на территории другой страны, но осуществляем подобную поддержку через общественные организации. Невозможно представить сейчас уже информационную поддержку соотечественников без продвижения главного носителя русского языка - русской книги за рубежом. И за год мы участвуем примерно в 15-18 книжных выставках, ярмарках, после которых оставляем книги в распоряжении российских посольств, либо культурных центров и пытаемся наполнить прилавки книжных магазинов, на которых лежат русские книги. И что для нас очень отрадно, это то, что магазины русской книги переполнены, мы это видим своими глазами, и порой там их не просто покупают, а даже и воруют, и это, пожалуй, самое благостное преступление, которое для нас может встретиться вообще в жизни.

Я должен сказать, что, конечно, не всё получается сделать с поддержкой государства, но много об этом говорили сегодня. Экономическая составляющая, на самом деле, является сегодня мощным мотором, мощным двигателем, который помогает подобное продвижение российского информационного продукта наладить. И мы видим, что есть передовой опыт таких, например, газет, как «Аргументы и факты», «Комсомольская правда». И я, например, просто испытал бюрократический шок, когда в здании «Комсомольской правды» увидел, как делается их информационный продукт для 23-х стран, который можно купить в 45-ти странах. Этот информационный продукт для 23-х стран, еще раз подчеркиваю, делают два человека. Два человека! Вот что такое частный бизнес. Потому что если бы занимались этим мы, либо любая другая государственная компания, то уж, по меньшей мере, по одному-то человеку на каждую страну мы поставили. И вот уже бы 25 человек и было, плюс руководитель, плюс два секретаря, плюс референт 22-х лет, желательно блондинка. И в результате, конечно, проект был бы нерентабельным, мы бы постоянно были вынуждены давать на это дотации, дотации, никаких бы денег не хватило. Частный бизнес демонстрирует и, действительно, я еще раз хочу поддержать мудрые мысли, которые сегодня звучали - что есть востребованность у аудитории. И аудитория даже готова платить за это деньги. И это может быть просто серьезным видом бизнеса. Просто надо его делать современно и поучиться у тех людей, для которых этот вид бизнеса является удачным. Сразу хочу сказать, что, конечно же, есть масса продуктов, которые не должны существовать в виде коммерческой составляющей: это литературно-художественные журналы, альманахи, сборники. И, безусловно, задача Российского государства - финансировать подобного рода гуманитарные проекты, что мы тоже стараемся делать.

Прозвучавшая критика, связанная с уменьшением русскоязычного информационного пространства и отсутствием некой остроты в межгосударственных переговорах с **нашими** коллегами, в том числе и стран СНГ, она, безусловно, актуальна. Безусловно, актуальна! И нам часто говорят: «Мы строим новое государство и хотим, чтобы в этом новом государстве был наш государственный язык». Но возникает вопрос: а что, государство и люди - это разные понятия? Государство существует само для себя, а люди существуют сами для себя? И когда об этом ведешь дискуссию, то просто видишь, что партнеры смотрят в пол и не могут на это

ответить, потому что есть опыт всех европейских стран, где эти вопросы решаются удачно. Но я думаю, что шаг за шагом, действительно сама жизнь все поставит на свои места. Тем более что современная технологическая революция продемонстрировала, что вне всяких государственных решений существует сфера, где люди свободно общаются между собой на том языке, на котором им комфортно: эта сфера - интернет. И если мы посмотрим статистику наиболее крупных российских социальных сетей и сайтов, которые существуют в этой сети, то мы увидим, что подчас это примерно 1/3 заходов. Причем речь идет не только о таких популярных сайтах, как «Одноклассники» или, скажем, справочно-информационный портал «Грамота.Ru», но это и масса политических сайтов, сайтов, на которых существуют политические новости. И небезынтересно, что из более чем четырех миллионов блогов на русском языке, каждый пятый блоггер, то есть 20% владельцев русскоязычных дневников, живет вне России. Завтра нам предстоит большая работа: будет работать секция, на которой мы будем обсуждать эффективность работы русскоязычных средств массовой информации. И я надеюсь, что в живом разговоре мы как раз обсудим те вызовы XXI века, с которыми нам приходится иметь дело. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется Председателю центральной избирательной комиссии России Владимиру Евгеньевичу Чурову.



### **В.Е. Чуров:**

Уважаемые соотечественники. Уйдя из Смольного, из Государственной Думы, я стал отвечать за значительно меньшую часть соотечественников - только за тех, у которых сохранился российский паспорт и, соответственно, активное избирательное право. Но это ничуть не мешает мне по-прежнему всех вас помнить и любить, и для меня большая честь сегодня выступить перед вами с очень коротким рассказом об избирательной системе Российской Федерации и о том, как она заботится о своих гражданах, своих избирателях за рубежом.

Если говорить честно, то избирательная система Российской Федерации одна из самых совершенных в мире, и это правда. Недавно один из наших соотечественников из Израиля подготовил докторскую диссертацию, посвященную проблемам голосования за рубежом. Во многих странах эта проблема стоит. И приехал ко мне с благодарностью и с удивлением: из всех избирательных органов всех стран, куда он обратился, только Центральная избирательная комиссия Российской Федерации предоставила ему весь статистический материал - ни одна другая страна такого материала не предоставила. Каждый избиратель России, к примеру, может узнать результаты голосования на своем участке сразу после подведения итогов, на своем мобильном телефоне. В Российской Федерации четыре системы гражданского контроля за волеизъявлением.

Другой вопрос, что, к сожалению, политическая культура наших политических партий еще недостаточно высока для того, чтобы автоматически признавать результаты победителя. Но я думаю, что мы и до этого доживем. И могу вам сказать (я сегодня уделю этому большое внимание), что за короткий срок мы серьезно продвинулись в современных способах голосования, что особенно актуально для организации голосования за рубежом. Российские граждане за рубежом, обладающие активным избирательным правом, составляют достаточно большую группу и соотечественников,

## ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ *ф*

Москва, 1 -2 декабря 2009 г.

и избирателей. На консульском учете их состоит 1,5 миллиона, ну, вы сами прекрасно знаете, что далеко не все, обладающие активным избирательным правом, сохранившие российские паспорта, встают на консульский учет. Я знаю массу своих друзей за рубежом, которые являются избирателями, являются гражданами, и не стоят на консульском учете. Поэтому я оцениваю общее количество потенциальных избирателей за рубежом в размере где-то 5, а то и более миллионов человек. Мы впервые в истории выбрали Пятую Государственную Думу. Помните, что в истории до революции было четыре Государственных Думы, а в современной Российской Федерации точно по плану в установленные Конституцией сроки избрана Пятая Государственная Дума. И нет сомнения, что в 2011 году точно в установленные Конституцией сроки будет избрана Шестая Государственная Дума.

Так же и соотечественники за рубежом, сохранившие российский паспорт, имеют право участвовать в выборах президента Российской Федерации в марте 2012 года. Так вот, несмотря на эту важную историческую задачу и роль избирателей России, находящихся за рубежом, это более 1% всех избирателей России. Так вот, зарегистрировалось и проголосовало всего 326 тысяч на выборах Президента в 2008 году. Такой результат, конечно, не может нас устраивать. Основной проблемой при организации выборов за рубежом является организация учета избирателей для составления списка избирателей, а также их информирования. Поэтому я хотел бы вам показать, как будет выглядеть в ближайшее время система голосования за рубежом. Во-первых, покажите, пожалуйста, слайд № 1. На выборах в Государственную Думу в 2007 году было открыто 350 избирательных участков в 140 странах мира. На выборах Президента Российской Федерации - уже 364. Однако их числа явно недостаточно, и в этом случае мы хотели бы обеспечить, прежде всего, дистанционное голосование с использованием современных сетей общего доступа - прежде всего Интернета и мобильной связи. Идея дистанционного голосования не нова.

Достаточно широко применяются такие формы, как голосование по почте. И вы знаете, какие скандалы возникают и в Великобритании, и в Германии, и в США с таким видом голосования. Конверты теряются на почте, они почему-то оказываются вскрытыми и так далее. Голосование по доверенности во Франции, в Великобритании, причем во Франции, вы знаете, доверенность может быть либо одинарная, либо двойная, за двоих граждан, находящихся вне метрополии. Однако все чаще и чаще эти способы голосования заменяются дистанционными. Например, Швейцария отказалась от голосования зарубежных граждан по почте и перешла на интернет-голосование для зарубежных граждан. Об этом думает Россия, об этом думает Венгрия, об этом думает Эстония и многие другие государства.

Прежде чем рассказывать вам о тех экспериментах, которые мы уже провели (и мы рассчитываем на их использование уже в 2011-2012 годах), я скажу, что по инициативе Президента Медведева резко ускорено техническое переоснащение обычных стационарных участков, на которых будут применяться сканеры. Многие из вас, кто имеет двойное гражданство или гражданство зарубежного государства, голосовали, вероятно, на таких устройствах, они применяются во многих государствах: это оптические сканеры либо устройства с чувствительным экраном, похожие на всем нам известные банкоматы. Мы планируем резко расширить количество участков, оборудованных такими приборами. Но мы идем дальше. Участки оборудуются web-камерами. Уже более чем в 10-ти субъектах Российской Федерации часть участков оборудована web-камерами с выводом трансляции непосредственно в Интернет, и ни одной жалобы с этих участков не поступало. Мы также вводим систему спутникового контроля за перемещением избирательной документации. В ряде регионов Российской Федерации это уже внедрено. Это отечественная система ГЛОНАСС, которая позволяет в режиме on-line следить за перемещением избирательной документации после подведения итогов голосования на конкретных избирательных участках. Также вводится дистанционная система мгновенной передачи информации со всех избирательных участков сразу

после завершения подсчетов голосов: это как спутниковая система «Гонец», тоже отечественная, так и система специальной мобильной связи.

Теперь расскажу о самом интересном для наших соотечественников за рубежом, а именно, какие способы дистанционного голосования будут доступны. (Слайд № 3). Принципиальное отличие дистанционного электронного голосования от других видов электронного голосования состоит в том, что оно позволяет человеку реализовать свое право, не приходя на избирательный участок. Средствами мобильной связи или с использованием сети Интернет. Мы разрабатываем три способа электронного голосования. Они отличаются фактически только формой электронного паспорта избирателя и формой электронного бюллетеня. Первый - наиболее широко сейчас распространенный в мире (50 стран в той или иной степени проводят эксперименты в этом направлении). Это использование обычного CD-диска. В течение года каждый избиратель в удобное для него время по почте или лично может получить такой диск. Это часть специального программного обеспечения. В день голосования, активировав этот диск, вы получаете доступ к голосованию с любого компьютера, подключенного к сети Интернет. Однократно вы можете проголосовать, то есть диск активируется, вам приходит электронный бюллетень, вы его отмечаете, как всегда, в электронном способе голосования, вам приходит запрос на подтверждение, вы подтверждаете и, соответственно, приходят слова «спасибо» на русском или ином выбранном вами языке.

Второй способ более продвинутый. Здесь своеобразным электронным паспортом избирателя является чиповая карта, многим из вас знакомая по банковским операциям или по социальным операциям. Вот в России внедряется чиповая социальная карта, в ряде регионов России уже все граждане получают эту карту по достижении определенного возраста. Эта карта обеспечивает доступ не только к голосованию, но и целому ряду других услуг: получению пенсии, получению социальных льгот, пособий, и так далее. Мы провели соответствующий эксперимент, записали на эту карту еще один фрагмент программы, и там так же происходит голосование. То есть вы в день голосования вставляете эту карту в соответствующий терминал и голосуете в удобном вам месте.

Третий способ наиболее интересный и вероятно, тот, который мы будем реально внедрять для голосования зарубежных избирателей. Это голосование по мобильному телефону путем обмена сообщениями. Но я сразу вам говорю о том, что это вовсе не те sms, к которым многие из нас привыкли. Это совершенно иная, на много порядков более защищенная технология обмена информацией по мобильной связи. Происходить это будет таким образом. В течение года каждый избиратель, находящийся за рубежом, может удобным ему способом зарегистрироваться в списке избирателей в нашем консульском учреждении или непосредственно в Москве, в Центральной избирательной комиссии, сообщив номер мобильного телефона, по которому он собирается голосовать. То есть, он сообщает свои паспортные данные, мы проверяем по базе данных, что он является избирателем и фиксируем его номер мобильного телефона. Накануне дня голосования на указанный номер придет фрагмент специальной программы, которая обеспечивает доступ к голосованию. В день голосования с восьми утра до восьми вечера вы посылаете специальное сообщение, что вы хотите в это время проголосовать. Вам приходит электронный бюллетень, вы голосуете, отправляете, более того, в этом случае в течение недели вам будет предоставлена возможность проверить, правильно ли учтен ваш голос, но только вам. Эта возможность предоставляется только электронными способами голосования.

Эксперименты с этими системами проводятся внутри России уже два года, причем параллельно с обычным бумажным голосованием. И все проведенные эксперименты были успешными. Избиратели внутри России лояльно относятся к перспективам ведения электронного голосования. Могу вам сказать, что в экспериментах приняло участие от 75 до 90 % всех избирателей, пришедших на избирательный участок, где проводился эксперимент. Эксперименты проводились так. Человек



приходил на участок и голосовал обычным бумажным бюллетенем, потом ему предлагали повторно проголосовать, принять участие в электронном опросе с помощью современных методов голосования. И корреляция результатов практически стопроцентная. И что интересно, мы, конечно, ожидали, что молодежь отнесется очень положительно к таким экспериментам, но социологические опросы в ходе эксперимента выявили, что даже в старших возрастных группах - то есть избиратели старше 60 лет - даже среди этих групп одобрили и сказали, что они хотели бы голосовать таким способом, более половины. Вот это совершенно уникальный результат, результат во многом хорошей разъяснительной работы, потому что ни в одной другой европейской стране, где проводятся такие эксперименты, столь массовой поддержки нет.

«Дистанционное голосование в экспериментах в 2009-2011 году». Все это базируется на единой информационной системе, которая работает в Российской Федерации, аж с 1995 года началось ее внедрение: это государственная автоматизированная система «Выборы». И все задачи, которые она сейчас решает, - из 56 задач основных решаются успешно. Это система линейной передачи информации с каждого участка. Что касается масштабов использования информационных систем в России, приведу следующий пример. Сейчас все голосования всех уровней в России, начиная от поселковых, от маленького села, то, что называется за рубежом «коммунальные выборы», до выборов в Московскую городскую думу проходят в единые дни голосования два раза в год - второе воскресенье марта и второе воскресенье октября. Масштабы этих выборов огромны. Например, 11 октября голосование происходило более чем в 6,5 тысячах географических точек. То есть 6,5 тысяч голосований было введено в систему ГЛОНАСС-выборы, и эта система выдержала такую нагрузку. То есть это не просто информация о результатах голосования, - это данные на всех кандидатов, данные на всех их доверенных лиц, данные на все их фонды избирательные и так далее, плюс это реестр всех избирателей Российской Федерации, включая находящихся на консульском учете за рубежом.

Мы планируем развивать это направление нашей деятельности и прежде всего, рассчитываем на то, что в следующем федеральном цикле 11-12 года, как минимум в 3 раза больше наших соотечественников, то есть, до миллиона, проголосуют за состав 6 Государственной Думы Российской Федерации и на президентских выборах. Мы также готовы будем к сотрудничеству с активистами избирателей за рубежом, которые могут задавать нам любые вопросы, мы заинтересованы в максимальном информационном пространстве для рассказа о том, как будет устроено голосование в 11-12 году. Еще раз подчеркну, что мы гордимся тем, что в настоящее время нет более открытой избирательной системы, чем российская. Мы провели эксперимент, летом направили запросы от лица одной негосударственной организации более чем в 20 ведущих демократических стран мира, с просьбой поделиться опытом, как они рассматривают поступающие к ним жалобы избирателей. А мы твердо знаем, что жалобы поступают во всех странах. Могу вам сказать, что ни одна из этих 20 стран, ни ее избирательный орган, ни ее дипломатические представительства ответа нам не дали. Мы до сих пор не знаем, а как проходят разбирательства со случаем в Германии на выборах в Бундестаг, где было отказано в регистрации 27 партиям.

Все, что происходит в Российской Федерации, вы можете посмотреть на нашем сайте, его размер почти 2 гигабайта, грузится он легко, поверьте, мы специально отказались от фотографий, от видео, видео там архивированное для того, чтобы он грузился на любой компьютер. Но вы можете посмотреть, как много информации мы даем о наших выборах, и ни одна страна мира, мы специально проводили сравнения, таким информационным пространством в Интернете не обладает. Поэтому еще раз приглашаю вас к сотрудничеству

Здесь есть вопрос: бумажное голосование считается анонимным, а электронное? Электронное голосование является, безусловно, анонимным с точки зрения того, что организаторы выборов не знают, чей голос учтен. Это предусмотрено в системе электронного буфера, то есть, там есть специальный блок для персонификации данных и эти данные доступны только компьютеру. Что

касается вашего права самому рассказать о своем выборе, то это точно так же, как с экзитполом, это ваша воля. Хотите - говорите, как вы проголосовали, хотите - не говорите - это ваша воля. И организаторы выборов ни в электронном способе, ни в бумажном способе знать о том, как вы волеизъявились, не смогут. Поступил вопрос. Это вопрос философский. К обсуждению его приступила Парламентская ассамблея Совета Европы, вот мои коллеги только что вернулись с первого семинара Парламентской ассамблеи Совета Европы, которая по нашей инициативе, по инициативе России, приступила к выработке международных стандартов электронного голосования. Это наша инициатива, мы настаиваем на том, чтобы все способы электронного голосования прошли международную сертификацию.

Роль общественности? Я услышал ваш вопрос, коллеги. Внутри России роль общественности в контроле за выборами очень велика. Я еще раз подчеркну, только у нас существуют 4 формы контроля общественности за выборами - это горячая линия, Общественная палата Российской Федерации, на которую по последним выборам поступило, по-моему, 7 тысяч обращений. Но могу вам сказать, как и в любую горячую линию, 2/3 обращений касались не избирательной тематики. По-прежнему, в России жалуются на все и на всех - на дороги, освещение, отсутствие квартиры, обиду на начальника, в том числе, на начальника коммерческой фирмы, и так далее, . Вот такие вот поступают обращения. Кроме того, обычно мы формируем контрольные группы из представителей всех партий (не только парламентских, а также представителей гражданского общества), которые в день голосования непосредственно находятся в Центральной избирательной комиссии и следят за ходом получения информации из избирательных участков. Наблюдатели? Могу привести пример. На последних выборах Московской городской думы было сформировано много тысяч участков, на этих участках в день голосования присутствовали 41 тысяча членов участковых избирательных комиссии, представлявшие все партии, но в большинстве своем беспартийные, и еще 21 тысяча наблюдателей. Вот представляете себе, более 60 тысяч человек непосредственно находилось на избирательных участках в Москве 11 октября. Примерно такие же цифры пропорционально численности избирателей и по всей стране.

К сожалению, я не так много могу времени провести на вашем Конгрессе, уважаемые соотечественники. В прежние времена мне было гораздо проще. Но я еще раз всех вас поздравляю с этим Конгрессом, благодарю вас за то, что вы приехали в Москву, и благодарю вас за то, что вы продолжаете свою очень важную работу, о которой, уж поверьте мне, я знаю лучше, наверное, чем мои предшественники, другие председатели Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Вопрос: «В городе Караганда в Казахстане проживает 10 тысяч человек граждан России. В 2009 году на выборах президента проголосовало 900. Выборы признаны состоявшимися и председатель комиссии Игнатъев получил медаль за хорошую работу». Да, совершенно верно, уважаемые коллеги. Потому что на выборах Президента у нас единый избирательный округ. И результаты считаются по всей стране, независимо от явки на конкретный участок. И я еще раз подчеркиваю, что граждане наши, находящиеся за рубежом, в таком малом количестве голосуют. Все наши усилия направлены на то, чтобы приходило и голосовало как можно больше людей. И эта проблема стоит, между прочим, перед всеми государствами. Я приезжаю в Венгрию, мои коллеги жалуются, что голосование одного венгра, живущего за рубежом, стоит примерно 10 тысяч евро в среднем.

Почему информация о порядке голосования не публикуется, например, в США. Объясню. В большинстве стран существует запрет на агитацию иностранную. Но, я еще раз подчеркну, в Интернете вся информация о порядке голосования размещена в полном объеме - и на нашем сайте, и на сайте посольства Российской Федерации. Самый удобный способ обмена сейчас вот этой информацией, ее распространения это, конечно, Интернет. Хотя мы продолжаем использовать и некоторые другие способы, но они весьма и весьма неэффективны, поверьте мне.

Мы даже пробовали в таких странах, как Израиль, как Германия, использовать и русскоязычные газеты. Не эффективно, прирост избирателей очень небольшой. Рассчитываем на мобильные системы все-таки.

Спасибо. И вот, между прочим, мое выступление сегодня на этом Конгрессе это тоже форма информирования избирателей. И я даже думаю, мы вот что сделаем: на нашем сайте Центризбирком России, [cikrf](http://cikrf.ru) (у нас, кстати, будет сейчас и кириллица, мы тоже регистрируем домен на кириллице, но пока на латинице название [cikrf.ru](http://cikrf.ru)), я заведу специальный раздел «Голосование за рубежом» и открою специальный почтовый ящик для обмена информацией с вами. Годится такое предложение? Я думаю, что годится. Будем так общаться напрямую. Спасибо.

И вот отчет по электронному голосованию я Алексею Викторовичу Лобанову передаю в подарок. Вот здесь подробно с таблицами, с графиками, ну, и в Интернете тоже есть эта информация.

### **А.В. Лобанов:**

Спасибо. До свидания. Большое спасибо, Владимир Евгеньевич, за такое подробное сообщение на действительно очень важную тему. Продолжим нашу работу. В первую очередь, нужно избрать редакционную комиссию по подготовке итогового документа форума и определить регламент выступления. Есть предложение ввести в состав редакционной комиссии следующих делегатов - Гущина Виктора Ивановича, Епифанцева Станислава Викторовича, Заренкова Андрея Алексеевича, Лобанова Алексея Викторовича, Савицкую Светлану Станиславовну. Если нет возражений и предложений, то давайте остановимся на таком составе редакционной комиссии. Похоже, что нет.

Прежде чем предоставить слово Петру Петровичу Шереметеву, предлагается внести такую лирическую нотку в работу нашего форума. Вот Александр Евгеньевич Алтухов прочтет свои стихи, посвященные России.



### **А.Е. Алтухов:**

Итак, представим себе...  
Если бы не было в мире России,  
Мир сегодняшний был бы иным.  
Не таким многомерным красивым,  
И порядок в нем был бы другим.  
Если бы не было в мире России,  
То тогда в отношениях стран  
Все решала бы грубая сила,  
Наглость и хитроумный обман.  
Если б не было в мире России,  
Если б Русь в те жестокие годы  
Под крыло не взяла бы свое,  
То давно бы исчезли народы,  
Что третируют ныне ее.  
Не однажды Европу спасала  
От тиранов, нацистов, орды  
И собою, как щит, заслоняла

От смертельно опасной беды.  
И не надо ее сторониться,  
Погружаясь в свою суету,  
Нам Россия еще пригодится,  
Когда станет невмоготу.  
Где б мы ни были, русские люди,  
Надо помнить о том каждый час:  
Если в мире России не будет,  
Значит, скоро не станет и нас.  
Не страшат пусть нас взоры косые,  
Ложь дорогу к сердцам не найдет.  
Но всегда мы душою с Россией,  
Пусть Россия вечно живет!

### **А.В. Лобанов:**

Большое спасибо. Сейчас предоставляется слово Петру Петровичу Шереметеву, председателю президиума Международного совета российских соотечественников. И готовится Вадим Васильевич Колесниченко.



### **П.П. Шереметев:**

Уважаемые дамы и господа, уважаемые друзья-соотечественники. Конгресс проводится в очень непростых условиях и в непростое время. Россия, как и весь Русский мир, стоит на пороге больших перемен. Президент Российской Федерации Медведев в своем недавнем послании Федеральному собранию России поставил задачи, без решения которых страна не сможет стать действительно великой и процветающей. Несомненно, соотечественники не смогут остаться в стороне от этих задач. Тенденция рассматривать историческую родину только как источник потенциальной материальной поддержки или каких-то социальных льгот все больше и больше уходит в прошлое. Что ты лично сделал для России? Вот вопрос, который мы все должны себе задавать. Желание работать вместе с Родиной и для ее блага должно стать основным критерием в работе всех организаций соотечественников.

Достичь всего этого будет возможно только на путях эффективного взаимодействия как с Россией, так и внутри самой диаспоры. Подтверждением этого тезиса является история Международного Совета российских соотечественников, который я здесь представляю. Немногим более семи лет назад 17 организаций соотечественников объединились и создали МСРС, чтобы решать свои задачи, продвигать русскую культуру, русский язык, содействовать защите прав российских соотечественников. А сейчас МСРС объединяет уже 140 организаций соотечественников в 53 странах мира. Именно факт единения таких разных, не похожих друг на друга организаций мы считаем признанием авторитета нашей организации среди соотечественников, проживающих и в дальнем, и в ближнем зарубежье. Другим актом международного признания можно считать аккредитацию МСРС при Департаменте общественной информации ООН, с чем нас можно поздравить.

За эти семь лет было сделано немало. Проведены всемирные спортивные и песенные фестивали российских соотечественников, состоялись активные выступления членских организаций Совета с осуждением агрессии Грузии против Южной Осетии и Абхазии. И, между прочим, мы до сих пор требуем международного суда над преступником Саакашвили, уничтожившим сотни невинных людей, наших опять-таки соотечественников. Оказана всесторонняя помощь, в том числе и материальная, нашим соотечественникам, пострадавшим в этой войне. Не остались незамеченными и неоднократные выступления лидеров МСРС в защиту прав наших соотечественников в таких странах, как Эстония, Латвия, Туркмения, Украина, Молдова. На очереди получение МСРС статуса аккредитованного члена при ООН, что, как мы надеемся, позволит нам еще эффективнее, с использованием возможностей этой авторитетной международной организации, решать проблемы наших соотечественников.

На протяжении всех прошедших лет работа по укреплению позиций русского языка оставалась и остается одним из приоритетов деятельности МСРС. И с этой точки зрения мы не можем молчать в связи с положением русского языка в некоторых странах СНГ. Ведь это парадокс, когда в штате Нью-Йорк США русский язык признан официальным, на котором соотечественники могут вести переписку и отношения с властями штата, а на Украине он подавляется всей мощью государственной машины. Мы надеемся, что создание Всеукраинского общественного движения «Русскоязычная Украина» позволит, наконец, вернуть русскому языку его положение, отвечающее истинным устремлениям украинского общества и наших соотечественников на Украине.

Российская культура во всех ее проявлениях - это сокровище русского мира. И естественно, что МСРС не мог остаться в стороне от решения проблем, с которыми она сталкивается. Мы полагаем, что разработанные нами проекты по возвращению культурных ценностей, созданию в Москве Музея русского зарубежья и Национальной портретной галереи из зарубежных экспонатов смогут не только сохранить реликвии русского зарубежья, но и, несомненно, станут центрами пробуждения интереса к Родине.

Не секрет, что Государственная программа содействия переселению соотечественников в Россию идет не слишком успешно. МСРС убежден, что здесь необходима модернизация самого подхода к этой проблеме. И в этой связи от имени членских организаций хотел бы внести принципиальное предложение: дайте возможность нашим детям бесплатно учиться в России и по итогам получить российское гражданство. Уверяю вас, это главный ресурс программы возвращения, да и демографической программы России тоже.

Несколько слов о такой важнейшей проблеме, как работа с молодежью. Действительно, без хорошо образованной и духовно богатой молодежи у русского мира нет перспектив существования и развития. С этой точки зрения хотел бы особо отметить работу нашего ассоциированного члена, уникальной на сегодняшний день Международной ассоциации молодежных организаций России и соотечественников - МАМОС. На сегодняшний день МАМОС - признанная сила, координирующая деятельность десятков молодежных организаций в более чем 40 странах мира. Считаю особенно важным, что МАМОС уже включилась в решение проблем по модернизации страны. В частности ею подготовлен обширный каталог ученых из числа молодых соотечественников, работающих в настоящее время на Западе, и которые при определенных условиях хотели бы вернуться в Россию и работать на ее благо.

Конечно же, на Конгрессе нам надо обсудить предстоящее празднование 65-летия Победы. Хочу со всей ответственностью заявить, что и в МСРС, и в МАМОСе подготовлены соответствующие значению этой даты детальные планы различных мероприятий. Это и акции по празднованию великого подвига нашего народа, например, проведение в апреле 2010 года в здании американского конгресса Всемирного русского форума, посвященного этой дате, масштабное подключение наших членских организаций к акции «Георгиевская ленточка». В



то же время мы намерены уделить самое серьезное внимание использованию возможностей всей нашей диаспоры в создании эффективной системы противодействия любым попыткам фальсификации исторической правды и героизации нацистских пособников.

Говоря о государственной политике в отношении соотечественников, я хотел бы отметить, что МСРС является конкретным примером того, как сотрудничество неправительственных организаций и органов муниципальной власти приносит конкретные плоды. Более 4-х лет работает соглашение о сотрудничестве МСРС с Правительством Москвы, и эта системная поддержка является для нас одним из важных факторов нашей успешной деятельности. Однако мы считаем это только началом пути. Хотели бы, чтобы подобного рода соглашения и сотрудничество были установлены и с другими субъектами Российской Федерации, а также рядом ее министерств и ведомств. Считаю необходимым отразить в резолюции конгресса хорошо зарекомендовавшую себя практику взаимодействия МСРС, Всемирного конгресса татар, МАМОС и других организаций с Правительственной комиссией по работе с соотечественниками за рубежом.

Хотел бы остановиться на еще одном конкретном предложении. Мы глубоко убеждены, и я присоединяюсь к Никите Дмитриевичу Лобанову-Ростовскому, мы глубоко убеждены, что одним из основных условий гражданского единства Русского мира, его символом должен стать памятник примирения России. Он должен быть сооружен на средства, собранные всем миром, всем народом, по доброй воле российских граждан и зарубежных соотечественников. Я обращаюсь к Правительству России, к его Святейшеству Патриарху Московскому и Всея Руси Кириллу, ко всем участникам этого высокого собрания с просьбой поддержать эту идею. Подписание в мае 2007 года акта о каноническом единении Русской православной церкви и Русской зарубежной церкви дало новый импульс Русскому миру. Так пусть памятник-символ гражданского согласия поставит окончательную точку в истории разделения народа и станет основой для будущего партнерства и сотрудничества всех россиян, независимо от политических взглядов, в какой бы стране они не находились, во имя и на благо России. Это должно и может быть полезно и тем и другим. Поэтому прошу принять во внимание такую возможность, потому что она действительно может еще больше соединить наши диаспоры и саму Россию. И я желаю от всего сердца, чтобы это было успешно. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Слово предоставляется народному депутату Украины, председателю движения «Русскоязычная Украина», Вадиму Васильевичу Колесниченко. Приготовиться Виктору Ивановичу Гущину.



### **В.В. Колесниченко:**

Дорогие соотечественники, я хотел бы развеять всеобщую ошибку относительно представителей Русского мира на Украине. Мы пока еще не диаспора, мы - государствообразующие нации, все имеющие равные права. Мы имеем равные права и равные обязанности с представителями многих других наций в собственном государстве. И этому есть законное подтверждение. Украина как независимое государство в соответствующих границах, как независимое государство с имеющимися полномочиями, впервые состоялась только 18 лет назад. Это была воля всего народа, проживавшего на территории, которая стала новым

государством. Следовательно, мы не эмигранты, мы не колонисты, не оккупанты, и даже не пятая колонна, - мы должны быть хозяевами в своей стране. Это состоялось под государственные гарантии сохранения и развития этнокультурного многообразия и прав представителей всех национальных групп. Кстати, Россия в Договоре о дружбе с Украиной зафиксировала неизменность и защиту нашего русско-культурного пространства.

Что же на сегодня? На сегодня, по данным статистики, на Украине проживает 17 миллионов граждан, для которых русский язык является родным, а это около 30% населения, в том числе 7,5 миллионов человек - это этнические русские. При этом 65-70% населения считают и используют русский язык как язык межнационального общения. Одесситы говорят: «Ну что же мы из этого имеем?». Только за последние семь лет число школ с русским языком обучения сократилось еще на 40%, теперь их чуть более тысячи на 20 тысяч школ Украины. Число учащихся в школах с русским языком обучения за эти же последние 7 лет сократилось на 77%. Сегодня в нашей стране принято около 100 законов, напрямую запрещающих использование русского языка в различных сферах жизни. Фактически уничтожена вертикаль образования на родном языке. Детских дошкольных учреждений с русским языком обучения практически не осталось. Приказ о принудительной украинизации привел к тому, что все дети - выпускники школ - сдают выпускные тесты исключительно на украинском языке, независимо от языка обучения. Поступление и обучение в вузах только на украинском.

Русский мир на Украине методично сталкивают на задворки истории. Ученые бьют тревогу. Обучение детей на неродном языке понижает их интеллектуальный потенциал от 25 до 60%. Сами же ученые ставят диагноз - идет массивная дебилизация русско-культурных детей и юношества. Например, недавно в школу запущен новый, потрясающий по своей глубине учебник для 8-го класса в русскоязычных школах. Он вмещает в себя целый раздел такого словаря, при одном «но» - это словарь лагерной и тюремной лексики. Полагаю, что нынешнее руководство Украины уже определило, где русско-культурная молодежь будет проводить всю оставшуюся сознательную жизнь. Русских детей, русскоязычное сообщество насильственно перемещают и ассимилируют в украинскую культуру, неприкрыто используя методы этнокультурного геноцида, этноцида. В противном случае государство лишает их социальных перспектив в украинском обществе. В школах и университетах для всего населения вещают о Голодоморе, то есть по интерпретации украинских властей, геноциде украинской нации, устроенного Москвой.

Кстати, уже почти закончен подсчет материальных потерь Украины от этого голода. Полагаю, что и так понятно, кому через несколько лет будут предъявлены эти претензии. Вслед за политическим расследованием дела по Голодомору начинается зомбирование общественного мнения по теме уже не Великой Отечественной войны, а по теме Второй мировой войны, войны немцев с русскими, во время которой пострадала и Украина, и украинцы, и даже уже определено конкретное количество человеческих и материальных потерь. В школьных учебниках этот список занимает чуть более полстраницы. Мы уже пять лет детей обучаем по этим учебникам. Надеюсь, мы опять же понимаем, кому со временем будет предъявлен иск о возмещении колоссальных финансовых компенсаций. Уже сейчас некоторые украинские политики заявляют о том, чтобы расплатиться, Россия должна будет 50 лет бесплатно поставлять газ на Украину. Из 31 параграфа в учебниках об истории Великой Отечественной войны, извините, теперь уже Второй Мировой Войны, 29 параграфов отведено рассказам о некой «героической борьбе» ОУН-УПА, а попросту - фашистских пособников из частей «СС», которых уже сегодня награждают званиями «Герой Украины», и им уже устанавливают памятники. Несколько дней назад в украинский парламент политическая сила Юлии Тимошенко, нашего премьер-министра, внесла законопроект о реабилитации и героизации этих прихвостней и приравнении их к героям, участникам-красноармейцам Великой Отечественной войны.

Но и это не все. Премьер-министр Украины Тимошенко в августе этого года официально заявила о том, что русский язык не только никогда не будет вторым государственным в Украине, а она сделает так, чтобы никто даже никогда и думать об этом не смел. Полагаете, это оговорка? Нет. 30 сентября этого же года Министерство образования, которым руководит в том числе и премьер-министр Тимошенко, издает новый приказ о том, что в наших коммунальных и государственных учебных заведениях запрещено во внеурочное время на территории этих учебных заведений разговаривать на другом языке, кроме украинского. В это же время Кабинет министров Тимошенко утверждает новую концепцию национал-патриотического воспитания молодежи. Украинскую национальную идею планируют внедрять в сознание и даже в подсознание, так и написано, в подсознание детей, путем употребления украинского языка как духовного кода нации. И в том числе будут воспитывать на героическом подвиге ОУН-УПА и фашистских пособников. Вся эта белиберда может оцениваться как концепция этнонационализма - предвестника и родственника фашизма. Сегодня Тимошенко торопит в свет и Концепцию новой государственной гуманитарной политики Украины, вплоть до 2020 года. В ней перлы даже похлеще предыдущего документа.

Вот почему мы можем говорить о том, что в последние годы на Украине происходит стремительное, эффективное, хорошо спланированное и оплаченное разрушение Русского мира и русско-культурной цивилизации. Без практических шагов, новых проектов и их всеобщей заинтересованности Русский мир Украины в ближайшие годы будет обречен на стагнацию и прозябание в границах русских культурных центров среди десятков прочих национальных меньшинств. Если не произойдет кардинальное изменение политической конъюнктуры, то мы после переписи населения 10-го года действительно станем диаспорой, культивирующей только отдельные очаги русской культуры.

И даже на этом трагическом фоне у нас есть определенные достижения. Например, с помощью МИДа мы, наконец-то, смогли решить практически нереальную задачу - за последний год начал дышать Координационный Совет организаций российских соотечественников. Да, он очень далек от совершенства. Но десятки непримиримых соотечественников научились говорить и слышать друг друга, находясь даже в одном помещении. А когда стало понятно, что КСОРС это не инструмент распределения материальных благ, а гуманитарный союз единомышленников, то работа стала приносить даже некоторые результаты. Как и раньше, большую помощь нам оказывает Москва. Огромное тебе, наша столица, спасибо! Понемногу начали активизироваться регионы, многие организации и частные лица. От всех русских Украины искренняя признательность.

Понимая сложность нынешнего момента, мы все же считаем, что на сегодня крайне важно начать форсированную подготовку воссоздания целостной вертикали образования на русском языке: дошкольное заведение - школа - вуз, первым шагом к чему должно стать открытие в крупнейших городах Украины центров образования, науки и культуры Русского мира Украины, а попросту русских университетов, которые должны быть ориентированы на работу во всех сферах украинского общества. В этом направлении уже начал активную работу Фонд Бориса Ельцина. Общими усилиями на Украине начало свою работу Всеукраинское общественное правозащитное движение «Русскоязычная Украина». Правозащита русско-культурных граждан - это было давно и настойчиво востребованное направление. Мы имеем уже серьезные международные и внутриукраинские успехи. Например, после взаимного объединения усилий с румынской и венгерской языковой общинами нас стали гораздо лучше слышать в Европе.

Сегодня мы всерьез надеемся на западные правозащитные и правительственные структуры в сфере прав человека. Сотрудничество с ОБСЕ, ЕС и Советом Европы показывает, что все еще можно добиваться весомых результатов в организации международного давления на украинские власти и конкретно защищать права русскоязычных граждан. Благодаря нашей системной работе западные организации стали задумываться о проблеме дерусификации и насильственной украинизации. Их мнение стало меняться, и теперь оно все чаще и чаще стало склоняться в нашу сторону. Это общепризнанная мировая

практика, и мы обязаны ее дальше продолжать. Мы не должны придумывать новый велосипед. Всегда международная правозащитная практика реализовывалась через международные правозащитные фонды. Об этом было сегодня много сказано, об этом сказал Президент Дмитрий Анатольевич Медведев, и я думаю, что нам всем, соотечественникам, нужен работающий, эффективный правозащитный Фонд. Защита и развитие русского мира требует реализации этого решения.

Я не могу не отметить очень важную роль в становлении нашего правозащитного движения и повышении его авторитета Международного Союза российских соотечественников. Мало того, что мы подписываем соглашение о сотрудничестве, нам предложили трибуну ООН для доклада об этноциде русско-культурного населения и политике реабилитации фашизма на Украине. И конечно, самое большое спасибо и глубокий поклон вам, наши соотечественники, со всего земного шара. Именно ваша поддержка через правительственные учреждения и посольства в странах пребывания, через местные СМИ, пикеты поддержки, которые вы организуете, позволяют нам быть увереннее в своей борьбе за наши права. С вами мы сильнее и крепче. Вместе мы едины. Вместе мы сила, сила Русского мира во всем мире. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Я сейчас приглашу Арбатова Кирилла Викторовича, пока у нас рассаживаются, поздравить своего коллегу, которому исполнилось 33 года - то ли на Голгофу идти, то ли с печки спрыгивать.

### **К.В. Арбатов:**

Спасибо, дорогие председательствующие. Дорогие друзья, уважаемые дамы и господа. Огромная просьба к вам аплодисментами поздравить нашего соратника по Русскому движению на Украине Рогова Владимира с такой датой, которая совпала с Конгрессом. Желаю тебе здоровья и удачи! Володя! Вот так вот пропустил минуту славы.

### **С.М. Миронов:**

Коллеги, давайте продолжим. Слово предоставляется главному редактору газеты «Образование и карьера» Виктору Ивановичу Гущину (Латвия). Приготовиться Светлане Станиславовне Савицкой.



### **В.И. Гушин:**

Уважаемые делегаты Конгресса, уважаемый Президиум. Говоря о состоянии Русского мира в Латвии, нужно сказать, что сегодня невооруженным взглядом видны две основных задачи, от решения которых во многом зависит сохранение и развитие Русского мира в Латвии.

Первая задача - основополагающая для выживания и развития русской общины нашей страны. Речь идет об оценке выборов в Латвии в местные органы власти, местный парламент и Европейский парламент. Еще в 2002 году Парламентская Ассамблея Совета Европы сделала принципиальный вывод о том, что в Латвии из-за неучастия в выборах неграждан в

избирательном процессе сформировался «долговременный дефицит демократии». Данный вывод можно рассматривать как признание того, что выборы в Латвии не отвечают принятым в Европе стандартам демократии. Опираясь на этот вывод, общественные организации Латвии от выборов к выборам, не отказываясь от участия в них и поддерживая процедуру натурализации, принимают адресованные Европе заявления, основной смысл которых сводится к тому, что эти выборы нельзя считать демократическими, всеобщими и легитимными. Позиция общественных организаций обусловлена тем простым фактом, что без возврата к всеобщим выборам правые политические партии изначально получают на выборах значительные преимущества, что и позволяет им уже на протяжении 18 лет реализовывать концепцию строительства мононациональной «Латышской Латвии», без национальных меньшинств. Надежда на то, что защитить интересы российских соотечественников можно лишь посредством прихода во власть на уровне местных органов власти и развития экономических отношений между городами России и Латвии, к сожалению, себя не оправдывает.

Приветствуя и поддерживая развитие этих отношений, следует одновременно признать, что они практически никак не способствуют либерализации национальной политики в нашей стране. Скорее даже наоборот, можно говорить о том, что реальное развитие экономического сотрудничества на уровне местных органов власти практически всегда оборачивается ужесточением сначала риторики, а затем и внутреннего законодательства по национальному вопросу. В очередной раз именно это мы наблюдаем после прихода во власть в Рижской думе политического объединения «Центр согласия», взявшего курс на развитие отношений с Москвой.

Президент Латвии Валдис Затлерс в сентябре дал пространное интервью откровенно русофобской газете “D.D.D.”, в котором прямо заявил, что 9 мая в Латвии никогда не будет праздником. И основная задача латвийского государства сводится к тому, чтобы укреплять позиции латышского языка. Именно после этого интервью крайне правая ультрарадикальная политическая партия «Отечеству и свободе» внесла законопроект о полном и окончательном переводе всех школ в Латвии на латышский язык обучения. При этом нацрадикалы ссылаются на принятое на днях Кабинетом министров Украины решение о переводе всех школ Украины на украинский язык обучения. Мол, если на Украине можно, то почему в Латвии нельзя? Добавим к этому, что уже с начала этого года в Латвии ликвидирован Секретариат по делам интеграции общества, а в настоящее время ликвидируется Управление натурализации. Без возврата к всеобщим выборам изменить эту тенденцию политического развития практически невозможно. В результате не только развитие, но даже сохранение национальных меньшинств в Латвии, и в первую очередь русской общины Латвии, оказывается под вопросом уже в обозримой перспективе.

Россия на международной арене и политические партии демократической оппозиции в Латвии и Эстонии постоянно поднимают вопрос о негражданах, но почему-то делают это без увязки с оценкой выборов и оценкой характера политических режимов, которые сформировались в результате таких выборов после 1991 года. Но в результате недемократических выборов в стране могут сформироваться только недемократические политические режимы. Отказ от признания этого факта на политическом уровне ослабляет не только позиции самой России и политических партий демократической оппозиции в странах Балтии, но и позиции русских общин и, наоборот, укрепляет позиции русофобов, которые уже экспортируют опыт «демократии по-латвийски» и «демократии по-эстонски» в Грузию, на Украину и в другие страны.

Вторая наиважнейшая задача, которая стоит перед Русским миром в Латвии, связана со стратегией и тактикой борьбы против фальсификации истории Второй мировой войны и СССР в новых независимых государствах и в целом в мире. Всецело поддерживая создание Комиссии по противодействию фальсификации истории при Президенте Российской Федерации, следует сказать, что создание такой Комиссии, с учетом того, как преподносится история в Балтии,

Польше, на Украине и других странах, является шагом чрезвычайно необходимым. Вопрос о противодействии фальсификации истории сегодня самым тесным образом связан с правовой и политической оценкой Россией того, что произошло в странах Прибалтики в 1940 году. Оценка Вторым съездом народных депутатов Советского Союза в декабре 1989 года пакта Молотова-Риббентропа как преступного, хотя по своей сути этот документ ничем не отличался от аналогичного договора, который Германия, Латвия и Эстония подписали 7 июня 1939 года, фактически легитимизировала в Латвии и Эстонии концепцию прямой взаимосвязи пакта Молотова-Риббентропа и событий лета 1940 года в республиках Прибалтики. Именно признание со стороны СССР пакта Молотова-Риббентропа преступным позволяет сегодня русофобам в странах Балтии утверждать, что только этот пакт стал причиной событий 40-го года в Латвии, Литве и Эстонии, а вовсе не глубинные внутривнутриполитические процессы в этих странах.

Не то что на анализ, а даже на упоминание внутривнутриполитических причин событий 40-го года сегодня наложено политическое табу, поскольку тезис о том, что именно пакт Молотова-Риббентропа привел к событиям 40-го года, в свою очередь, служит главным и единственным обоснованием тезиса, что Латвия с 40-го по 90-ый год была трижды оккупирована. Первая советская оккупация в 1940 году сменилась нацистской оккупацией в 41-м году, а в 44-45-м годах на смену пришла повторная советская оккупация. Без оценки пакта Молотова-Риббентропа в контексте международного права, которое действовало в 1940 году, а также без серьезного анализа внутривнутриполитических причин событий в Латвии, Литве и Эстонии летом 1940 года, не только русские общины в Латвии, Литве и Эстонии будут оставаться заложниками политической концепции «оккупации» этих стран со стороны Советского Союза, но и праворадикальные политические силы будут иметь достаточную правовую, политическую и идеологическую базу для проведения политики так называемой «деоккупации».

Что касается работы Комиссии, то, на наш взгляд, важными ее приоритетами должны стать следующие направления. Первое: тесное сотрудничество с учеными, российскими соотечественниками, совсем недавно об этом же заявило руководство Российской Федерации. Но на сегодняшний день нужно сказать, что в Латвии абсолютное большинство ученых - российских соотечественников не востребованы. Второе направление: реализация программы по выпуску историко-документальных фильмов и изданию новейших, лучших исторических исследований в переводе на крупнейшие европейские языки, а также языки стран Балтии, Украины и Польши. Без такой программы, которая должна носить не временный, а постоянный характер, Россия будет постоянно проигрывать ведущуюся против нее информационную войну.

Выводы. Вывод первый: без ликвидации «долговременного дефицита демократии» в Латвии и Эстонии, то есть без возврата к всеобщим выборам на основе ликвидации института неграждан, сохранение и развитие русского национального меньшинства в странах Балтии оказывается под вопросом. На сегодняшний день только структура гражданского общества в Латвии, то есть общественные организации русской общины, выдвигают требование обеспечить возврат к проведению всеобщих и демократических выборов. Без поддержки этой работы, без политико-дипломатической поддержки со стороны России нам одним не решить эту задачу. И второй вывод: требуется последовательная и ясная позиция России в вопросах истории и активная пропаганда этой позиции в странах Балтии на языках народов стран Балтии. Спасибо.

### **С.М. Миронов:**

Большое спасибо. Сейчас слово предоставляется председателю Правления молодежной организации «Нам по пути!» Светлане Станиславовне Савицкой. Приготовиться члену Всемирного Координационного Совета Елифанцеву Станиславу Викторовичу.



**С.С. Савицкая:**

Здравствуйте уважаемые коллеги, дорогие друзья. Сегодня очень много с этой трибуны прозвучало слов о том, как важна для нас молодежь, для русской диаспоры в Латвии, для русских во всем мире, для развития Русского мира. Вы знаете, когда я начинаю думать о русской молодежи, я всегда сначала задаю себе вопрос: а кто такая я, кто такая я, живущая в Латвии? Я латвийка. Кто такая я, живущая в Европе, и я, которая себя ассоциирует с русской культурой, которая понимает для себя ценности русской культуры и считает русскую культуру своей, ценной и великой? Дело в том, что не я одна задаюсь этим вопросом. И если в Латвии, где 40% населения это русскоязычные жители страны, и нам достаточно просто в

какой-то мере, мы очень много общаемся с коллегами из Европы, где общины не такие большие, и для них эти проблемы гораздо более актуальны. Понятное дело, что мы делимся на две группы. Есть русские, которые живут в Европе, и предки которых эмигрировали, по какой-то причине уехали из России. И есть русские, которые остались в странах проживания, которые сейчас не являются частью России после того, как рухнул Советский Союз. И молодежь в этих странах, с одной стороны, прекрасно понимает и знает, что русский язык, русская культура - это что-то свое, это что-то родное, это то, что всегда было в семье. Но самое страшное, что может быть даже в Латвии, где, повторю еще раз, почти 40 % жители русскоязычные, через 10-15-20 лет мы можем получить какую-то такую аморфную массу людей, разговаривающих на русском языке, но использующих русский язык как средство коммуникации, не больше. Тут я вижу две проблемы.

Первая проблема в том, что нынешние, современные молодые русские ребята, проживающие в других странах, не ассоциируют себя с этим большим Русским миром, с этой русской культурой, с великой русской культурой. Вторая проблема - что молодежь не вовлечена в общественно-политическую жизнь. У нас очень мало организаций, в которые приходят русские ребята. И здесь, наверное, проблема в том, что деятельность и вид деятельности, подход наших взрослых организаций не настолько интересен для молодежи. В связи с этим организация, которую возглавляю я, мы пытаемся найти какие-то новые подходы, какие-то интересные пути, которые могли бы заинтересовать молодежь. У нас очень много проектов, но я не буду рассказывать о них подробно, я бы хотела затронуть сегодня достаточно общие темы, но темы очень важные, на мой взгляд.

Дело в том, что русская молодежь в Латвии, она находится в «группе риска», из-за не включенности в общественно-политическую жизнь возникает некая апатия, каждый молодой человек живет по принципу - что такое политика, что такое общественная жизнь, общественная деятельность? Меня это не интересует, меня это не касается. Я сижу в своем дворе, учусь, в лучшем случае, в своем университете, а вокруг пустота. И именно поэтому очень много русскоязычных ребят попадает в такие ситуации, когда их затягивают всевозможные криминальные субъекты, и создается такое впечатление, что вот русские районы, русские криминогенные районы. Это страшно. Я считаю, что если сейчас мы не направим свои силы на то, чтобы поддержать молодежь, на то, чтобы дать молодежи понять, кто она - русская молодежь. Для того, чтобы позволить молодежи гордиться тем, что корни и кровь, которая течет в их жилах, это русская кровь. Не стыдиться этого, а гордиться. Мы с моими коллегами наметили несколько направлений, несколько проектов, которые могли бы стать достаточно интересными для молодежи и смогли бы популяризировать русский мир как в Латвии, так и в Европе.

Во-первых, естественно, необходимы площадки для обсуждения совместных проектов, проектных идей. Буквально несколько дней назад я была в Санкт-Петербурге, там проходил Второй международный молодежный форум российских соотечественников. И мы сошлись на том, что очень важно было бы создать какую-то площадку, может быть, это лагерь. Я думаю, что именно лагерь, не конференция. Потому что должно быть закрытое пространство, с привлечением профессоров, с привлечением специалистов, экспертов и действительно, поговорить о русской идентичности, дать ребятам возможность понять, кто они и дать возможность определиться, а как я буду со своей новой или осознанной идентичностью жить дальше и работать дальше. Второй проект - это школа молодых лидеров русскоязычных молодежных организаций СНГ и Европы, тоже какая-то площадка, то есть, все эти проекты, они могут быть минимально затратными. Это палатки, это поляна, это озеро. Самое главное, чтобы была возможность это обсудить. Чтобы можно было какие-то проблемные точки нащупать, а потом совместными проектами начать действовать в направлении реализации наших общих целей.

Еще один интересный проект - это фестиваль КВН команд-соотечественников. В КВН играют все, в КВН играют на русском, и я думаю, что не профессиональные команды, а команды любителей, соотечественников, могли бы собраться, например, в Латвии, потому что Юрмала, вы все прекрасно знаете, исконно играла в КВН, и я не буду рассказывать много. Один из самых важных проектов - это Интернет-пространство, где молодежь могла бы общаться, где молодежь русская могла бы какие-то проекты обсуждать и потом реализовывать.

И напоследок хотелось бы сказать, есть такая расхожая фраза: «Молодежь - наше будущее». Я предлагаю для того, чтобы наше будущее было светлым, подать молодежи руку, помочь, и тогда наше будущее не только светлым будет, но и русским. Спасибо.

### **А.В. Лобанов:**

Спасибо большое. Слово предоставляется члену Всемирного координационного совета Епифанцеву Станиславу Викторовичу. Приготовиться члену Всемирного координационного совета Бабошкину Игорю Анатольевичу.



### **С.В. Епифанцев:**

Уважаемые коллеги, дорогие друзья. Свое выступление мне хотелось бы начать с небольшого обращения к истории, а именно к нашей Победе в Великой Отечественной войне. В оценке этой победы мне довелось встретить, быть может, парадоксальную на первый взгляд, но, по сути, очень точную ее оценку - победу в Великой Отечественной войне одержал советский учитель. И действительно, десятки миллионов молодых людей, воевавших на фронтах, оставшихся навечно на полях сражения, победивших в этой страшной войне. Все это в абсолютном большинстве юноши и девушки, воспитанные советским учителем и советской школой, и это, несомненно, так.

Сегодня, слава Богу, нет войны, но ни для кого не секрет, что в глобальном мире идет вполне реальная битва, если хотите, война цивилизаций, ставка в которой - само существование русской цивилизации и самой России. Берусь утверждать, что в этой войне выиграет тот, кто

победит в борьбе за молодежь, за новое поколение. Хочу присоединиться к уже выступавшим сегодня и сказать, что ключевым моментом на сегодняшнем этапе я считаю русскую школу, а точнее - русскую школу за рубежом. Мы живем в разных странах, где ситуация имеет свою специфику. Андрей Владимирович Фомин, например, подробно нам представил ситуацию, которая складывается в Прибалтике. Я хотел остановиться на ситуации, опираясь на пример Киргизии, где я живу и работаю. Сегодня количество школ с преподаванием на русском языке стремительно сокращается. А качество преподавания столь же стремительно ухудшается хотя бы просто потому, что преподаватели уходят по возрасту, а на смену им или никого нет, или же, в лучшем случае, приходят весьма слабые педагоги. Да и в отрыве от российской школы происходит деградация преподавания на русском языке.

Поднимая тему образования в ближнем зарубежье, мне хотелось бы определиться с понятиями. Мне уже не раз приходилось писать и высказывать свою точку зрения на понятие «русская школа». В России в настоящее время нет понимания того, что за рубежом школы с русским языком обучения и русские школы - это далеко не синонимы. В уже упоминавшихся здесь турецких лицах, количество которых только в Киргизии перевалило за десяток, преподавание тоже ведется на русском языке. Но, хочу спросить, у кого повернется язык назвать их русскими школами?

И только что выступавшая Светлана Савицкая права: говорить о воспитании детей, молодежи в многовековых традициях русской, российской культуры, сегодня уже, конечно, не приходится. И семья в этих условиях не справляется с культурологической функцией. На мой взгляд, поднимаем вопрос, характерный для самой России. Но именно в диаспоре размывание «русскости» не только особенно наглядно, оно происходит, практически, на наших с вами глазах, то есть, при жизни всего одного поколения. Путь решения проблемы, на мой взгляд, напрашивается сам и он вполне очевиден, сегодня уже нельзя обойтись только одними круглыми столами по поддержке русского языка. На мой взгляд, весьма актуальным и необходимым является вопрос о создании в регионе системы киргизско-российского, таджикско-российского и так далее образования по интегрированным программам и учебникам.

Именно поэтому в 2006 году нами была разработана концепция создания русской гимназии в городе Бишкек. И сеть подобных учебных заведений будет гарантировать получение образования на русском языке и в среде русской культуры. Кроме того, такие школы должны быть открыты для обучения детей всех национальностей, для которых такое образование будет, безусловно, привлекательно. Хочу отметить, что создание или, вернее, воссоздание системы образования, тождественного российскому, должно отталкиваться от реалий и производиться на условиях, тождественных внутрироссийским. То есть, в том числе и на условиях самофинансирования. Необходимо при этом обеспечить грантовую или бюджетную поддержку талантливых детей из бедных семей. В конце концов, вопрос заключается только в том, чего хочет Россия от диаспоры. Мы ждем от России сегодня поддержки в запуске наших проектов, подобных проектов. Поддержка таких школ должна стать государственной программой и результаты такой политики в ближнесрочной перспективе очевидны и не требуют комментариев. Я, безусловно, рад, что наша инициатива получила развитие и поддержку. Благодаря российскому фонду «Наследие Евразии», был разработан проект «Русские школы в Центральной Азии», и этот проект включает в себя как один из главных элементов создание той самой сети учебных заведений. И в качестве пилотного проекта рассматривается вариант открытия в Бишкеке Владимирской гимназии. В прошлом году мы сделали шаг к реализации проекта. Под патронажем Русской православной церкви была открыта первая в Бишкеке русская православная школа, школа Святого Владимира. Наш небольшой опыт показывает, что программа имеет большой успех. В этом году, несмотря на наши скромные возможности, нам пришлось увеличить численный состав обучающихся. И все равно, желающих учиться у

нас оказалось значительно больше. Хочу подчеркнуть, что подобные проекты вполне могут быть поддержаны руководствами стран-регионов. На сегодня мы такую поддержку получили в лице высшего руководства республики. И более того, могу объявить уважаемому Конгрессу, что к моменту открытия нашего форума, процесс отвода земельного участка для строительства Владимирской гимназии завершен.

Подчеркну здесь тот факт, что гимназия будет построена в одном из самых красивых экологически-чистых районов города Бишкек. Вместе с тем, поддержка русского языка, культуры и образования, да и само существование евразийско-русской диаспоры в ближнем зарубежье напрямую связано с таким моментом жизни российских соотечественников, как защита их прав и интересов. То, о чем нам рассказывают наши коллеги из Прибалтики, это, конечно, крайний случай радикального национализма, граничащего с фашизмом. Но ведь есть и множество других примеров, когда российские соотечественники оказываются беззащитны. Я полагаю, если Россия не окажет помощь соотечественникам в защите их прав, то житейский опыт показывает, что через некоторое время помогать, пожалуй, будет уже и некому. Спасибо.

### **А.В. Лобанов:**

Игорь Анатольевич Бабошкин, член Всемирного координационного совета, председатель координационного совета США. Приготовиться Корде Ивану Михайловичу.



### **И.А. Бабошкин:**

Уважаемый президиум, уважаемые делегаты. Я постараюсь вам рассказать, почему русский язык в Америке сохраняется, почему он интересен и может быть, этот пример покажется интересным и всем тем, кто здесь остался меня слушать. В нашей делегации представлены люди от Нью-Йорка до Калифорнии и от Аляски до Техаса, самых разных возрастов и профессий. Это те, кто реально работает над сохранением русской культуры, сохранением русского языка и наследия России в Америке. Что значит сохранение наследия? Петр Петрович Шереметьев сказал, что мы должны заниматься тем, чтобы строить памятники здесь, и я с ним абсолютно в этом согласен. Но в Штатах мы занимаемся не только строительством новых памятников, но и сохранением старых памятников.

Вот вышел сейчас журнал «Соотечественники в Америке», он о том, какая борьба сейчас ведется нашими соотечественниками в Калифорнии по поводу Форт-Росс, это старейший форт, который был в 1812 году открыт в Калифорнии и который сейчас на грани закрытия. Можно сказать, страшная борьба ведется со Шварценеггером, который руководит Калифорнией, чтобы не закрыли этот памятник русской культуры. Новые памятники - да, в нашей делегации Александр Долицкий, который создал несколько лет назад фонд и, собрав миллион долларов, построил памятник советским и американским солдатам, которые осуществляли поставки ленд-лиза. Это все было сделано на деньги, собранные в Америке и с американским правительством.

У нас в делегации и представители первых волн эмиграции, родившиеся в Америке, сохранившие русский язык и прекрасно на нем говорящие. Это и представители казаков, и представители дворянского собрания. В то же время у нас здесь и молодежь, у нас представитель организации «Заря» Александр Золотов. Это молодежное объединение, которое объединяет университетские объединения, то есть 12 и более университетов, где созданы молодежные организации, которые осуществляют конкурсы песни, встречи и так далее.

О роли координационных советов. То, о чем сегодня говорил наш Президент, Дмитрий Анатольевич Медведев, Президент России. Координационные советы в Штатах сегодня занимают достаточно прочное положение. Сегодня на их базе создан комитет по подготовке к празднованию 65-летия Победы. Этот комитет сегодня имеет свои представительства практически во всех регионах Америки, туда вошли не только представители координационного совета в разных штатах, но и представители крупнейших организаций. Самых разных направлений, самых разных национальностей, ветеранские организации, которые насчитывают тысячи и тысячи наших ветеранов. Русский язык стал законным. Да, наши соотечественники и наш координационный совет боролся за то, чтобы русский язык признали законным. Петр Петрович вскользь сказал об этом, я скажу два слова больше.

Принят закон о том, что все материалы в штате Нью-Йорк переводятся теперь на русский язык, вот в нашем журнале статья на эту тему. 5 лет боролись наши соотечественники, представители самых различных организаций (а у нас только в Нью-Йорке их более 50) за то, чтобы русский язык признали официальным языком для выборов. И я считаю, что это большая заслуга для русской общины в Америке. Что еще мы делаем?

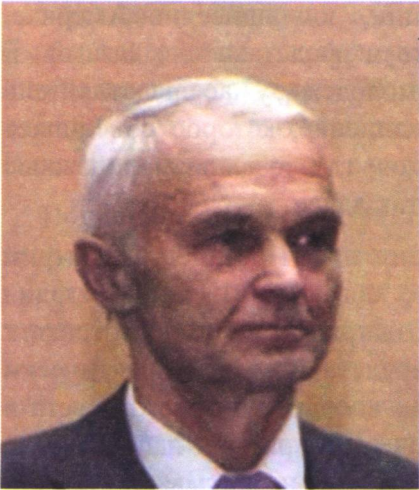
Организация «Ура» из Техаса предлагает проекты празднования 50-летия полета Гагарина в 2011 году. Переговоры с Санкт-Петербургской администрацией, которые я начал весной этого года в составе Всемирного координационного совета, в принципе, дали позитивные результаты, и мы имеем подтверждение из Санкт-Петербурга о том, что, видимо, в 2011 году дни Петербурга в Америке будут проведены. Дягилевские сезоны только что прошли, состоялись прекрасные выставки, на которые составлены каталоги, эти выставки из Нью-Йорка могут быть отправлены в любую страну. У нас работает центр, который более 11 лет проводит всевозможные выставки, привозит художников, делает аукционы для молодых начинающих художников, дает им этим способом деньги, чтобы они поднялись. Центр провел за эти 11-12 лет более 50 экспозиций выставок, иногда очень крупных. Единственное, что обидно, что когда приезжаю в Москву, то я вижу в выпущенных в Москве изданиях фамилии не тех, кто реально работает, а людей, которых мы в Нью-Йорке не видим и не знаем.

Последнее, что хочу сказать, по поводу празднования 50-летия полета в космос. Я думаю, что это касается всех. Американский художник Рокуэлл Кент после полета Гагарина сказал: «Советские друзья, ваш Юрий не только ваш, он принадлежит всему человечеству...» и, пропуская, закончу «...пусть человечество чтит день полета Юрия, как день всеобщего мира, пусть празднуют его на всей земле с музыкой, танцами, песнями и смехом, как всемирный праздник счастья».

### **А.В. Лобанов:**

Корда Иван Михайлович, член Всемирного координационного совета, председатель Координационного совета Белоруссии.





### **И.М. Корда:**

Дорогие соотечественники, уважаемый президиум. Я, как и многие передо мной выступавшие, готовил свое выступление в надежде на то, что оно будет услышано, прежде всего, руководителями министерств и ведомств. Ибо те проблемы, о которых мы много говорим, нам самим очень хорошо известны. К сожалению, мы вновь и вновь убеждаем самих себя в том, в чем мы прекрасно давно убеждены по факту.

Согласно уставу общественных объединений Белоруссии основными нашими целями является: объединение граждан, желающих изучать, сохранять и пропагандировать русский язык, объединение людей русской национальности и российских соотечественников, укрепление дружбы русского и белорусского народа, других народов республики Беларусь. Качественная и результативная работа в какой-либо области деятельности может быть только тогда, когда она основана на общепризнанных эталонах и стандартах, которые не подвергаются ревизии. В первую очередь, это касается языка, культуры и истории народа. И когда язык народа, его история, культурное наследие подвергаются постоянному ничем не обусловленному реформированию, искажению и уничтожению, очень трудно сформировать целостную личность, патриота своего народа и защитника государства. Эта личность нивелируется, деградирует, государство не получает качественных граждан и обречено на гибель.

Именно это мы, к сожалению, наблюдаем последние 20 лет в отношении русского языка, истории России и ее культуры. Засорение русского языка иноязычными заимствованиями, причем зачастую на уровне уличного жаргона, приняло катастрофические размеры. Более того, носит системный характер. Используя огромные возможности средств массовой информации, русскоязычное население отучается от литературного языка русских классиков, зомбируется до языкового уровня криминальной зоны, а значит, резко понижается культурный уровень, этническая духовность, понимание необходимости сохранять свой язык и защищать свое государство. Уже даже школьные словари иностранных слов и выражений, которые мы получаем, содержат свыше 10 тысяч заимствований, а более полные издания сравнимы уже со словарями Даля и Ожегова. Мы привыкли к тому уже, что «волейбол», «футбол» знаем, что такое. Но еще засоряют слова «джек-потом», «ток-шоу», «хакером», «роутером», «брокером», «киллером», невероятным «контентом». Это недостойно великого народа великой страны. Возможно, поэтому бывшие республики Советского Союза так легко отказались от употребления русского языка, о чем здесь многократно говорилось.

Кстати, Беларусь ранее всегда называлась Белоруссией. К сожалению, даже многие официальные лица в России признали то, чтобы Беларусь называли Белоруссией. А это, согласитесь, не только лингвистическое понятие, но и понятие политического уровня. В таких условиях заниматься сохранением и распространением русского языка и русской культуры с каждым годом становится все труднее. Поэтому молодежь предпочитает сразу изучать английский, а не его вульгарный русский перевод. Кстати, совершенно не воспринимаются, особенно за пределами России, такие предлагаемые моменты реформы русского языка, как отмена буквы «ё», все мы прекрасно знаем, как звучит по-русски «ё-моё» и что это выражение значит.

И еще раз повторяю, что на наш взгляд, эта идеологическая диверсия по отношению к русскому языку носит системный характер. То же самое можно сказать и (о чем уже неоднократно говорилось) о



культивировании и защите нашей общей истории. В лучшем случае, мы наблюдаем попытку изменить уже сформированную зарубежными западными средствами массовой информации идеологию по отношению к историческим фактам, особенно это касается истории Великой Отечественной войны. Поэтому если российские ученые и государственные деятели не всегда быстро реагируют на возникающую ситуацию, то тем сложнее это делать нам в местах нашего теперешнего проживания.

Поэтому предлагается включить в комиссию по реформе русского языка, которая сейчас существует, представителей Русской Православной церкви и дальнейшие реформы проводить при сохранении корневой основы старославянского языка. Также крайне необходим перелом в области идеологической работы по сохранению позиций русского языка и отпора фальсификаторам истории. Неумолимый фактор времени работает против России, поэтому умножим наши усилия по защите духовного исторического наследия Святой России. Спасибо за внимание.

**А.В. Лобанов:**

Спасибо. Дорогие друзья, наверное, сегодняшнее заседание на этой мажорной ноте по поводу «ё-моё» закончим.

## III Всемирный конгресс соотечественников

### 2.12. Колонный зал Дома Союзов

#### Пленарное заседание.

#### Церемония награждения и закрытие конгресса.



#### **Г. Б. Карасин:**

Открываю наше Пленарное заседание второго дня работы Конгресса. Как мне сказали, достаточно плодотворно поработали все 12 рабочих групп, которые были созданы по различным темам. И начать, наверное, было бы логично с того, чтобы послушать соотечественников из секций относительно тех рекомендаций, которые были выработаны сегодня в течение первой половины дня. Если других не будет предложений, я предложил бы начать с секции №1, которую сам же и возглавлял: «Вопросы консолидации и структуризации организаций соотечественников», и предоставить слово Ларисе Григорьевне Юрченко.



#### **А.В. Чепурин:**

По поручению оргкомитета прошу пройти в Президиум следующих участников нашего Конгресса: Карасин Григорий Борисович, Лобанов Алексей Владимирович, Арестов Виктор Михайлович, Бабошкин Игорь Анатольевич, Базиева Фатима Хашбекировна, Гуцин Виктор Иванович, Колесниченко Вадим Васильевич, Корда Иван Михайлович, Протоиерей Михаил Дудко, Райф Михаил Ефимович, Трубецкой Александр Александрович, Фиксель Ирина Владимировна, Фомин Андрей Владимирович, Мухаметшин Фарит Мурабакшевич, Яковенко Юрий Иванович.



#### **Л.Г. Юрченко:**

Добрый день, уважаемые коллеги. Секция №1. Рекомендации нашей тематической секции «Вопросы консолидации и структуризации организаций соотечественников».

От себя и от своих коллег хотела бы только добавить, что разговоров и споров по теме консолидация и структуризация и было много, и есть. Я думаю, что они еще будут, потому что дело-то архиважное, архисложное, и для многих из нас, и для России новое. Подобных схем консолидации, таких масштабных схем, история России еще не знала. И поэтому, я думаю, нам надо быть и очень терпимыми и сильными в этом смысле: сильными в своей любви не только к своему делу, но и к своему Отечеству. Нужно учиться грамотному диалогу и с российской властью, с федеральными органами власти, с их ведомствами, структурами и с

представителями властей на территории проживания. Я хочу всем пожелать успеха, а своему Отечеству просто поклониться по доброй православной традиции.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо большое, Лариса Григорьевна. Вторая секция. Андрей Владимирович Фомин. Пожалуйста.

### **А.В. Фомин:**

Дорогие друзья, уважаемые соотечественники. Во второй секции «Вклад соотечественников в сохранение русскоязычного пространства, образования и русского языка в странах проживания» принимало участие 60 наших соотечественников из разных стран. Реально же во время обсуждения присутствовало от 120 до 160 человек, что свидетельствует об интересе к этой проблеме. Выступило 29 человек. В результате выступлений поступило десятки разнообразных ценных и нужных предложений, которые несомненно должны будут сыграть позитивную роль в развитии образовательного и культурного пространства на русском языке. Участники секции отметили, что русский язык, являющийся одним из официальных языков Организации Объединенных Наций, составляет важнейший компонент единой и многообразной мировой культуры, без него невозможно полноценное международное и межнациональное общение. Участники заседания секции выразили озабоченность в связи с процессами, направленными в ряде государств на сужение использования русского языка в официальной сфере, в национальных средствах массовой информации, тенденциями на сокращение числа школ с преподаванием на русском языке и демонтаж русскоязычного высшего образования. Участники секции считают, что для решения задачи по сохранению и укреплению позиций русского языка за пределами России, обеспечению прав на получение образования и информации на родном языке для тех, кто духовно связан со своей исторической родиной, с отечеством, необходимо предпринять конкретные меры, в числе которых активная деятельность организаций соотечественников и координационных советов по сохранению русского языка и повышению его статуса в странах проживания.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Андрей Владимирович. Я предоставляю слово представителям секции №3, а именно Игорю Каземировичу Савицкому, а секция обсуждала тему «Вклад соотечественников в сохранение и развитие российской культуры за рубежом». Пожалуйста.



### **И.К. Савицкий:**

Обсуждалось большое количество вопросов и предложений. Но я пока остановлюсь на конкретной резолюции - что мы считаем абсолютно необходимым.

Вот эти основные рекомендации. Хочу вкратце отметить несколько важных моментов. Чтобы как следует проводить эти мероприятия и программы, необходимо создание культурных центров везде. Глобальные проекты, как, например, 65-летие окончания войны. Каждый из нас, в каждой стране будет что-то делать, что-то создавать. А это

глобальный вопрос. Информация в дальнем зарубежье требуется для того, чтобы показать, кто действительно выиграл войну. Нам кажется, что она должна первоначально исходить от Правительственной комиссии. Это поможет создать что-то более престижное, хорошего качества информацию. Факт, что многие будут что-то делать, но это каким-то образом нужно объединить, чтобы в результате получилось нечто наиболее эффективное. Много таких глобальных проектов, которые относятся именно к этой категории, и здесь также нужна помощь. Многие собираются издавать какие-то брошюры праздников, русских традиций. Опять же, это полезно всем, во всех странах. Поэтому хотелось бы, чтобы здесь тоже был какой-то общий подход к этому. Я считаю, что мы провели очень полезную встречу сегодня. Спасибо.

### **Г.Б. Карасин:**

Большое спасибо, Игорь Каземирович. В том, что касается справедливых замечаний по 65-летию Великой Победы, которую мы будем отмечать в следующем году, то здесь, по-моему, мы едины в том, что это будет не просто набор праздничных мероприятий, а это будет борьба за то, чтобы в мире правильно относились к той Победе, которую добились наши отцы и деды (вместе с союзниками, конечно), но положив при этом 27 миллионов жизней. И попытки разномастные заставить нас стыдиться собственной истории или, не дай бог, оправдываться за то, что было сделано во время Великой Отечественной войны, должны быть похоронены сразу и самым решительным образом. Но об этом мы поговорим чуть позже, тут у нас будет доклад соответствующей секции. А сейчас я предоставляю слово Татьяне Аркадьевне Жданок, она нам расскажет о результатах обсуждения четвертой секции, которая была посвящена защите прав и законных интересов соотечественников, в том числе через задействование механизмов международных институтов и неправительственных организаций, специализирующихся на защите прав человека. И вторая подтема - это налаживание диалога организаций соотечественников с властями стран проживания. Татьяна Аркадьевна человек в этом смысле опытный и компетентный.



### **Т.А. Жданок:**

Спасибо, Григорий Борисович, я все-таки попытаюсь сгруппировать, о чем шла речь в выступлениях на секции № 4. Нам повезло и все желающие получили слово. И основные блоки выступлений были посвящены, во-первых, уже имеющемуся опыту работы правозащитных организаций. Это Латвийский комитет по правам человека, это Эстонский центр прав человека, это на Украине созданная общественная организация, правозащитное общественное движение «Русскоязычная Украина». Выступили также с предложениями получения опыта уже для себя представители новых правозащитных организаций в Молдавии и в Приднестровье.

Следующая тема - это дискриминация соотечественников по языковому признаку. Это актуальный вопрос и для уже перечисленных стран, но об этом также говорили еще и представители Казахстана и Таджикистана. Представители дальнего зарубежья (в частности, Великобритания, африканских стран, таких, как Египет, у нас еще были представители Сенегала) говорили о

проблемах и защите прав женщин в смешанных браках, проблемах их детей, в частности, в случаях расторжения брака. Это очень болезненная проблема, которая требует решения. Ну и в частности, представитель Египта говорил также о том, что, (к сожалению, это уже, Григорий Борисович, в ваш адрес) желательно было, чтобы МИД чаще пересматривал необходимость создания консульских служб в зависимости от количества соотечественников в том или другом городе (в частности, в Египте) для решения таких проблем, с которыми обращаются российские граждане.

У нас, конечно же, поднимались вопросы защиты прав ветеранов, и это болезненный вопрос для тех, кто не имеет российского гражданства, и в тех странах, где сами государства, сами страны никаких дополнительных пенсий, пособий, льгот ветеранам не предоставляют. В частности, это, опять же, Латвия и Эстония.

Ну, а представители ветеранских организаций и Чернобыльских организаций из Израиля тоже говорили о проблеме отсутствия, восстановления российского гражданства для тех, кто уехал позже той даты, когда был принят российский закон о гражданстве (февраль 1992 года).

Проблема документов. Большая проблема признания дипломов в разных странах. И по поводу матерей тоже вы знаете этот кричащий случай сейчас в Финляндии (Римма Салонен). Эта проблема связана с конкретным обращением к российским законодателям (я надеюсь, здесь кто-то присутствует) с необходимостью изменений в законодательстве, касающихся того, чтобы ребенок, рожденный в браке, в котором один из родителей является гражданином Российской Федерации, а второй не является гражданином Российской Федерации, имел бы безусловное право на российское гражданство не зависимо от того, дал ли второй родитель такое согласие. А вот сейчас, в ныне действующей версии закона требуется согласие второго родителя. Это основные такие темы и, конечно же, все это мы объединили уже в письменном тексте, который я вам и зачитаю.

Предлагается также запланировать проведение Международной экспертной конференции по проблематике защиты прав и законных интересов соотечественников, которую, мы надеемся, можно будет провести уже в достаточно близкой перспективе, возможно, и уже в следующем году. Это зависит от планов Правительственной комиссии. Насколько я знаю, они уже утверждены. Ну, по крайней мере не откладывая до следующего конгресса, который, как известно, пройдет только через три года. Спасибо.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Татьяна Аркадьевна.

### **Т.А. Жданок:**

И вот проект обращения у нас есть (мы разработали) к председателю Европейского суда. Товарищ, делегат Конгресса из Таджикистана, Валерий Иванович Юшин зачитает.





### **В.И. Юшин:**

Уважаемые участники Конгресса, в качестве самостоятельного, отдельного, пункта нашей резолюции предлагается вашему вниманию важный документ в поддержку ветеранов - символ стойкости и несокрушимости духа ветеранов в наше непростое время. Это обращение к председателю Европейского суда по правам человека, господину Жан-Полю Коста. Я зачитаю текст проекта.

«Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом. Председателю Европейского суда по правам человека, господину Жан-Полю Коста.

Всемирный конгресс российских соотечественников, проживающих за рубежом, объединивший в Москве в канун празднования 65-й Годовщины разгрома фашизма 480 делегатов из 89 стран мира, выражает свое решительное осуждение действиям властей Латвии в отношении Василия Макаровича Кононова. Судебное преследование за якобы совершённые им военные преступления этого ветерана Второй Мировой войны, воевавшего на стороне антигитлеровской коалиции, имеет явную политическую подоплёку. Мы полагаем, что оно идёт бок о бок с официальной политикой латвийских властей по обелению, героизации пособников нацистов. Всемирный конгресс российских соотечественников, проживающих за рубежом, надеется на то, что Большая палата Европейского суда по правам человека всесторонне и беспристрастно рассмотрит этот вопрос и оставит в силе вынесенное ранее Судом решение. Москва, Колонный зал Дома Союзов, 2 декабря 2009 года». Голосовать не нужно?

### **Г.Б. Карасин:**

Я думаю, что все присутствующие полностью разделяют тональность и суть этого обращения, но здесь я передаю слово председателю Всемирного координационного совета, поскольку это от имени Всемирной организации соотечественников принимается, если не будет возражений.

### **Т.А. Жданок:**

От всех делегатов Конгресса. От всех нас.

### **В.И. Юшин:**

Наверное, надо это принять. Если нет возражений, то...

### **Г.Б. Карасин:**

Давайте, если нет возражений, мы просто аплодисментами встретим то, что здесь делается. Спасибо большое. Секция №5 обсуждала проблемы российских граждан, постоянно проживающих за рубежом, и перспективы решения этих проблем. Слово Марии Владимировне Воробьёвой.





### **М.В. Воробьева:**

Участники секции «Проблемы российских граждан, постоянно проживающих за рубежом, и перспективы их решения», проведенной в рамках Всемирного конгресса соотечественников, констатируют конструктивный характер проведенной дискуссии, ее нацеленность на решение проблем российских граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации. Спасибо.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Мария Владимировна. Шестая секция сегодня обсуждала вопросы вклада субъектов Российской Федерации в поддержку российских зарубежных соотечественников. Я предоставляю слово Марине Анатольевне Дадикозян.



### **М.А. Дадикозян:**

Уважаемые коллеги. В работе секции приняли участие представители органов законодательной и исполнительной власти России и субъектов Российской Федерации: учёные и специалисты, члены Всемирного и страновых координационных советов, делегаты от организаций соотечественников, проживающих за рубежом.

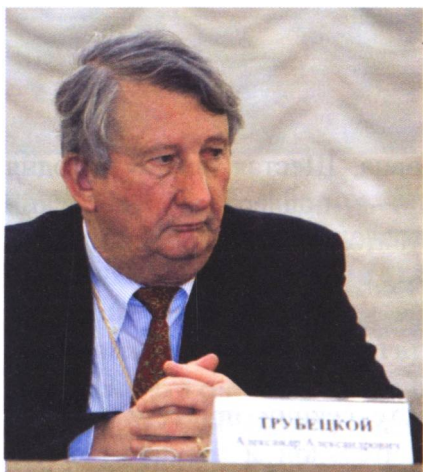
Выступающие отметили, что в период, прошедший после Второго конгресса соотечественников, проделана значительная работа по поддержке соотечественников, их правовой защите и консолидации усилий на этом направлении, - работа не только на федеральном, но и на региональном уровне. Многоплановую работу по поддержке соотечественников проводят Москва, Республика Татарстан, Санкт-Петербург, Московская область и некоторые другие регионы.

В резолюцию Конгресса участники секции предлагают внести три пункта:

Первое - субъектам Федерации принять законодательные акты и программы по поддержке соотечественников за рубежом, предусмотрев их финансирование в размере не менее 0,05% региональных бюджетов. Второе - рекомендовать сохранить в резолюции третьего Всемирного конгресса соотечественников формулировку резолюции второго Всемирного конгресса соотечественников, состоявшегося в Санкт-Петербурге, о поддержке международных неправительственных организаций, таких как Международный совет российских соотечественников, Всемирный конгресс татар и другие. И третье - содействовать формированию экономической базы деятельности организаций зарубежных соотечественников путём совершенствования взаимовыгодных связей регионов России и соотечественников, привлечения их делового потенциала к деятельности крупных российских компаний за рубежом. Благодарю за внимание.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Марина Анатольевна. Для того, чтобы как-то восстановить гендерный баланс, надо предоставить слово мужчинам. Поэтому Александр Александрович Трубецкой, который участвовал в седьмой секции, а эта секция в свою очередь занималась обсуждением роли Русской Православной Церкви и других традиционных конфессий в укреплении единого духовного пространства Русского мира.



### **А.А. Трубецкой:**

Добрый день, дорогие соотечественники, участники Конгресса. В работе нашей секции «Роль Русской Православной Церкви и других традиционных конфессий в укреплении единого духовного пространства Русского мира» участвовали представители Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Россотрудничества, Московского дома соотечественников, священный архипастырь (в том числе архипастырь из Русской Зарубежной Церкви), клирики и миряне Московского Патриархата и ближнего и дальнего зарубежья и, конечно, представители организаций соотечественников.

Я скажу, что не было представителей других конфессий. Мы сожалеем, что наше направление было скорее православным, и, кстати, мы начали и закончили нашу работу, хором спев молитвы «Царь небесный» и «Достойно есть». Участники секции с большим воодушевлением восприняли программные выступления Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла на открытии Конгресса. Участники заседания подходили ко многим вопросам, которые были затронуты в других секциях, через религиозную призму, исходя из необходимости консолидации соотечественников посредством сохранения их религиозной, эмоционально-культурной идентичности в странах зарубежья, поддержания духовных и культурных связей соотечественников с их Родиной, адаптации соотечественников к социальной сфере и условиям проживания в том или ином регионе мира, поддержки зарубежных сил и личностей, для которых дороги культура, традиции, языки народа исторической России, и учитывая, конечно, важную роль и исторический опыт Русской Православной Церкви и других традиционных конфессий в укреплении зарубежного Русского мира. От себя добавлю, что Православная Церковь, как и другие конфессии, является (это мы напоминали очень много раз) связующим звеном для живущих за рубежом россиян. Спасибо.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Александр Александрович. Секция №8 «Вопросы российского исторического наследия и противодействия попыткам фальсификации истории». Я предоставляю слово Андрею Алексеевичу Заренкову.

### **А.А. Заренков:**

Уважаемые друзья, работа секции тоже была достаточно серьезной, бурной. Были интересные обсуждения.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо большое. Я хочу заметить, что, естественно, рекомендации всех секций войдут в единый свод материалов нашей Конференции и будут размещены на сайтах. Поэтому вы не думайте, что мы сейчас всё это обсудим и забудем. То есть для нас это будет руководство (для всех нас) к тому, чтобы строить свои дальнейшие действия. Я отмечу, что у нас впереди ещё отчёты по четырём секциям. Мы уже выбились из графика. Поэтому я просил бы быть максимально конкретными, и если там есть какие-то места, повторяющие уже прозвучавшие мысли, может быть, их просто опускать. Я предоставляю слово Игорю Анатольевичу Бабошкину. Это девятая секция, которая обсуждала русскоязычные зарубежные СМИ, вклад в консолидацию общин, продвижение положительного образа России за рубежом.

### **И.А. Бабошкин:**

Уважаемый Президиум, уважаемые делегаты, в первую очередь должен сказать, у нас очень много зарубежных СМИ, и это хорошо. Мы, действительно, увидели очень много представителей: и совершенно новые издания, которые работают в том духе, в котором нам бы хотелось пропагандировать культуру, пропагандировать ту политику, которая нам нравится. Участники секции, обсудив актуальную ситуацию с русскоязычными зарубежными СМИ, и проанализировав их вклад в консолидацию общины и продвижения объективного образа России и отмечая принципиальное значение усилий Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, считают важным следующее.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо. Петросов Сергей Глебович расскажет нам об итогах работы секции №10, которая была посвящена Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению.



### **С.Г. Петросов:**

Спасибо, уважаемый Григорий Борисович, уважаемый Президиум, дорогие друзья, коллеги. Работа нашей секции была посвящена, пожалуй, наиболее обсуждаемой среди российских соотечественников теме реализации Государственной программы по оказанию под держки переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

С момента её принятия в 2006 году вокруг программы не утихает общественная дискуссия, и, к сожалению, чаще всего она идёт в русле, что вот ожидали огромного количества переселенцев, которые будут возвращаться в Россию, а приехало несколько тысяч всего. Таким образом, мы считаем, что программа неуспешная.

Я не могу согласиться с этим мнением. Мы не можем говорить, что программа неуспешная. Дело в том, что данная программа рассчитана на людей, она влияет на судьбы каждого конкретного человека. Поэтому я бы сказал, что программа успешна хотя бы тем, что ей смогли воспользоваться, и она смогла

помочь в даже нескольким людям, мы уже можем считать, что программа успешная. Работа нашей секции подтвердила, что работа по совершенствованию программы не останавливается: расширяется количество регионов, в которые сейчас можно переехать; идёт работа по совершенствованию взаимоотношений между министерствами и ведомствами, которые вовлечены в эту программу. Я бы даже сказал, что программа имеет инновационный характер, потому что регионы благодаря ей сделали базы данных вакансий, которые постоянно обновляются и появляются в Интернете. То есть программа оказывает сильное воздействие на всё российское общество.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Сергей Глебович! Я предоставляю слово Паламарчуку Серджио Константиновичу - по итогам работы секции номер 11: «По вкладу зарубежных русскоязычных политиков, видных деятелей культуры, бизнес-сообщества в сохранение российского этнокультурного пространства в странах проживания».



### **С.К. Паламарчук:**

Уважаемые соотечественники! Уважаемый Президиум! Мы собрались в доме «Русское зарубежье», где познакомились с огромным количеством материала, сохраненным за рубежом и привезенным оттуда. Фотографии, книги, разные вещи, которые отправляются из-за границы и сохраняются там очень хорошо.

В ходе состоявшейся дискуссии участники секции констатировали, что зарубежные общины включают соотечественников, занимающих видное положение в политической, экономической и культурной иерархии стран проживания. Подключение этого потенциала в интересах повышения имиджа зарубежной российской общины,

сохранение национально-культурной идентичности является важнейшей задачей.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо. Слово - Ирине Владимировне Фиксель по итогам работы 12-й секции по «Привлечению потенциала молодежных организаций к сохранению национально-культурной идентичности зарубежных россиян и консолидации общин».



### **И.В. Фиксель:**

Секция была посвящена молодежи. На секции участвовало всего лишь 30 участников. Я специально об этом говорю, потому что, я думаю, это подчеркивает не то, что нет интереса к этой теме, это подчеркивает то, что нет большого количества делегатов от молодежных организаций. Я просто прошу учесть этот факт во время подготовки следующих конференций. Потому что молодежь - это наше будущее.

Мы обсуждали всевозможные вопросы. Но были два, которые затрагивали практически все участники в своих



выступлениях. Это подготовка к 65-летию Победы и всевозможные интересные проекты - от проведения спортивного военного лагеря до издания сборника «Молодые герои Победы». И почти все участники секции просили обратить внимание на необходимость поддержки обучающих семинаров для молодых лидеров.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо, Ирина Владимировна! Я, подводя итог под докладами представителей наших дискуссионных секций, хочу от всей души и, видимо, от Вас, всех участников Конгресса, поблагодарить наших политиков, парламентариев, представителей различных ведомств, представителей отдела внешних церковных связей, наших научных учреждений - за то, что они приняли активное участие в обсуждении проблем, которые стояли перед секциями. А мы отдельно еще выразим признательность тем, кто предоставил соответствующие помещения для этого. Это дополнительный показатель того, насколько велик интерес к соотечественникам в российских структурах - и политических, и научных, и общественных. И это является хорошим залогом нашей работы на будущее.

Сейчас слово для краткого сообщения Александру Васильевичу Чепурину.

### **А.В. Чепурин:**

Поскольку у нас после краткого перерыва состоится церемония награждения, то просьба занять места в первом ряду тех, кого мы уже об этом предупредили. Плюс Виктор Шестаков (Украина), Виктория Анисимова (Украина), Людмила Гордеева (Украина), либо руководитель делегации от Украины, Ованес Мелик-Пашаев (Болгария) либо руководитель делегации от Болгарии. Татьяна Кириллова (Азербайджан) либо руководитель делегации от Азербайджана. Спасибо!

### **А.В. Лобанов:**

Уважаемые коллеги! Сейчас я предложу вашему вниманию проект резолюции нашего Всемирного конгресса. Все дополнения, все замечания, мысли, идеи, которые у вас возникнут, просьба передать в Президиум сюда, с тем, чтобы они были учтены при подготовке окончательного варианта этого документа. Итак, Резолюция Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом.

Участники Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, собравшиеся в Москве, декларируя свое стремление всемерно укреплять взаимодействие российских зарубежных общин с исторической Родиной, считают необходимым:

1) выразить поддержку руководству Российской Федерации в проведении государственной политики, направленной на расширение связей с соотечественниками за рубежом, содействие консолидации и структурированию зарубежных общин, сохранению и развитию российского этнокультурного пространства, на твердую защиту прав и законных интересов соотечественников;

2) отметить позитивное значение реализации Российской Федерацией мер морального поощрения соотечественников, содействия повышению авторитета диаспоры, в том числе путем проведения в ходе зарубежных поездок руководителей Российской Федерации встреч со

страновыми координационными советами соотечественников;

3) считать необходимым продолжить сложившуюся в последние годы практику ежегодного проведения при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом страновых, региональных, всемирных конференций и круглых столов соотечественников, способствующих дальнейшей консолидации зарубежного Русского мира, формированию согласованных подходов и защите законных интересов российских зарубежных общин. Продолжить линию на укрепление страновых координационных советов объединений соотечественников, совершенствование форм и методов их деятельности;

4) поддержать деятельность Всемирного координационного совета российских соотечественников, сформированного в соответствии с решением Всемирного конгресса соотечественников 2006 года, обеспечивающего постоянный диалог между зарубежными соотечественниками и органами государственной власти Российской Федерации. Утвердить Положение о Всемирном координационном совете российских соотечественников;

5) отметить существенное продвижение в сфере информационного обеспечения соотечественников, выразившееся в создании специализированных журналов «Русский век», «Русский мир», одноименных Интернет-порталов, а также региональных журналов соотечественников, публикации серии книг о соотечественниках в странах проживания, выпуске справочных изданий для соотечественников за рубежом. Способствовать созданию региональных и страновых интернет-порталов соотечественников;

6) приветствовать решение российского руководства о создании и наделении соответствующими полномочиями Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, а также Фонда «Русский мир». Считать весьма важным увеличение количества центров и представительств этих структур за рубежом в интересах продвижения российской культуры, образования, русского языка;

7) отметить подключение к работе с соотечественниками новых российских регионов. Призвать руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать разработку и реализацию региональных программ под держки соотечественников, используя опыт плодотворно работающих на этом поле Москвы, Татарстана, Санкт-Петербурга и Московской области. Поддержать практику проведения встреч руководства национальных республик Российской Федерации с представителями зарубежных национальных общин, используя наработанный Республикой Татарстан опыт взаимодействия с татарской зарубежной общиной;

8) признать своевременной подготовку Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» с акцентом на приведение закона в соответствие с современными реалиями, в том числе путем конкретизации понятия «соотечественники за рубежом», привнесения партнерского характера взаимодействия, определения весомой роли координационных советов в диалоге с Россией, закрепления полномочий российских регионов в работе с соотечественниками;

9) просить палаты Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть законопроект в приоритетном порядке. Отметить важность продолжения работы по дальнейшему совершенствованию российского законодательства в отношении соотечественников за рубежом;



10) осудить как несоответствующие нормам международного права шаги, предпринимаемые в ряде стран СНГ и Прибалтики, направленные на сужение русскоязычного пространства, статуса русского языка, возможностей получения образования на русском языке, сокращения доступа соотечественников к российскому информационному и культурному пространству, нарушению других прав и законных интересов соотечественников;

11) просить российское руководство рассмотреть возможность создания специализированного фонда поддержки и защиты прав соотечественников;

12) отметить важность продолжения реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ее совершенствования, прежде всего, через ускорение подключения к госпрограмме регионов второй и третьей очереди, повышение привлекательности региональных программ переселения, увеличение «каналов входа» в госпрограмму;

13) акцентировать внимание на более активном подключении молодежи к работе организаций соотечественников. Рекомендовать Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом провести в 2010 году международную конференцию молодых соотечественников, а также при содействии российских регионов, российской столицы расширить практику проведения в России и за рубежом фестивалей, творческих конкурсов, выставок, спортивных соревнований молодых соотечественников, а также их культурно-образовательных поездок в Российскую Федерацию;

14) считать приоритетной задачей на ближайшую перспективу подготовку и реализацию комплексных мероприятий, посвященных 65-летию Победы. Продолжить линию на решительное осуждение попыток реабилитации нацистских преступников и их современных покровителей;

15) отметить большой вклад Русской Православной церкви и других традиционных конфессий в процесс возрождения духовного единства российских соотечественников, укрепления их гуманитарных и культурных связей с исторической Родиной. Приветствовать подписание исторического Акта о каноническом общении между двумя частями Поместной Русской Православной церкви, продолжение объединительного процесса в будущем.

Предлагается принять за основу этот документ. И все, у кого есть, как уже было сказано, изменения, дополнения, изменения, идеи, просьба их передать сюда, в Президиум.

### **Реплика из зала:**

Есть принципиальное дополнение по третьему вопросу, которое должно найти отражение в этой резолюции. Это огромная роль Международного совета российских соотечественников в консолидации Русского мира и проведении работы по укреплению позиций России за рубежом. Вот в третьем пункте этой резолюции, где отмечается роль Всемирного координационного совета, я считаю, обязательно надо записать через запятую - «Международного совета российских соотечественников». Спасибо вам! Как бы там ни было, но мы должны быть справедливыми и честно оценивать то, что делают организации такого рода, как МСРС.

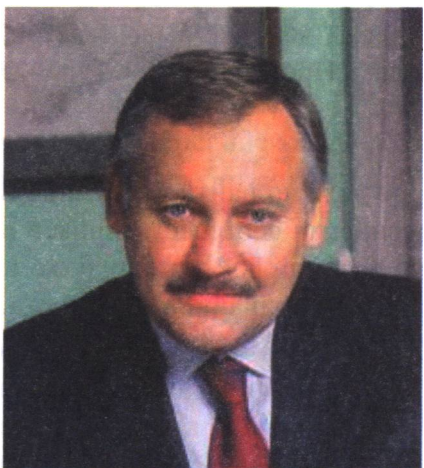


**Г.Л. Мурадов (руководитель департамента внешнеэкономических и международных связей Москвы):**

Я зачитываю резолюцию II Всемирного конгресса соотечественников в Петербурге. Здесь сказано: «Поддержать полезную работу неправительственных организаций российских соотечественников, прежде всего, Международного совета российских соотечественников, Европейского русского альянса, Всемирного конгресса татар и других». Мы что - теперь снимаем поддержку Всемирного конгресса татар? Снимаем поддержку европейского русского альянса? И главной неправительственной международной организации МСРС? Я настаиваю как член Правительственной комиссии на незамедлительном внесении этого пункта, незаматывании, что потом, дескать, мы все вопросы рассмотрим, изучим и что-то внесем. Это должно быть записано сейчас.

**Г.Б. Карасин:**

Дорогие друзья! Вы знаете, у нас очень хорошо прошло два дня обсуждения. Работало 12 секций. Все обсуждения состоялись конструктивно. Я прошу, без эмоций и без ажиотажа! Вчера выступали Президент, Патриарх. Все акценты расставлены. Если надо добавить - надо добавить! Но не надо нервничать и эмоционально доказывать кому-то доказанные вещи. То, что вы сказали, Георгий Львович, уже прозвучало, по-моему, в отчетах трех или четырех секций, которые докладывали здесь. Давайте включим! Я, например, не возражаю против этого! Но я просто прошу немножко эмоций сбавить. Потому что такое впечатление, как будто идет поединок амбиций. Амбиций не должно быть. Мы делаем общее дело! Спасибо!



**К.Ф. Затулин (депутат Государственной Думы):**

Абсолютно без эмоций я приветствую Президиум, весь зал! И говорю о резолюции, в которой есть пункт 7, в котором сказано о поддержке совершенствования закона о государственной политике в отношении соотечественников за рубежом. Вы слышали все, что об этом говорил и Президент. Но дело в том, что участники должны понимать, что есть разные подходы к изменению этого закона. И я не уверен, что в духе «я Пастернака не читал, но скажу», не видя текста, в данном случае можно высказывать абсолютно одинаковое отношение к любому совершенствованию.

У нас по этому вопросу в правительственной комиссии возникла дискуссия. Правительственная комиссия приняла решение. И сегодня идет проект, в соответствии с которым устанавливаются новые определения понятия «соотечественники», согласованные Правительственной комиссией. Но и есть вопрос, который вызвал дискуссию - о свидетельстве соотечественника, порядке его выдачи и, самое главное, о наполнении этого свидетельства.

Вариант, который сейчас обсуждается в Правительстве, на мой взгляд, неправильный. Это моя точка зрения. В соответствии с этим вариантом предполагается, что есть свидетельство, которое может выдаваться, как вы, наверное, слышали вчера, общественными организациями соотечественников. Но я заранее могу вам сказать, что никогда ни одно государство, в том числе российское, не предоставит обладателю такого свидетельства, которое выдается общественными организациями, никаких льгот. Потому что невозможно представить, чтобы общественные организации за Россию наделяли кого-то льготами. Надо, на самом деле, сохранить то Положение, по которому свидетельство выдается государством. Да, вручать его может кто угодно! По поручению государства, например. Но это должен быть документ, и в этом документе должны быть предусмотрены льготы. Я внес в понедельник законопроект в Государственную Думу. В этом законопроекте, в поправках к Закону, говорится, что соотечественники должны быть наделены некоторым набором на самом деле не затратных и не имущественных прав. Речь идет о восстановлении статьи об упрощенном порядке получения гражданства соотечественником.

Речь идет о проживании в России - временном, без квот, которые у нас существуют для иностранных граждан. Речь идет о том, чтобы в странах с визовым режимом была бесплатная многократная виза для соотечественников. Речь идет о том, чтобы был бесплатный доступ для соотечественников в музеи Российской Федерации, чтобы архивы выдавали на бесплатной основе. Это символично. Такая справка стоит 50 руб. Вы, конечно, не обеднеете, но для России важно было бы подчеркнуть бесплатное обращение в архивы, когда дело касается подтверждения своего происхождения - своего или своих предков. Наконец, речь идет о том, чтобы, если соотечественники выражают свою последнюю волю захороненным быть в России, то такое право им Россия дает. Иначе надо быть генералом Деникиным!

Ничто из этих вещей, за исключением, может, гражданства, не подвергнуто критике. Но ни одна из этих льгот фактически не может быть предоставлена, если нет документа, удостоверяющего, что ты соотечественник.

Вы придете в музей и скажете: я-соотечественник. Скажут: подтвердите это! Вы же не поведете туда своих родственников. Вы должны будете показать документ. Вот этот документ должен быть выдан. Удостоверение или свидетельство. Так как в действующем законе не выполнено за 10 лет. Поэтому я прошу вас, когда вы будете голосовать за эту резолюцию, добавить в седьмой пункт, что Всемирный конгресс выступает за все, что там сказано, но выступает одновременно за то, можно даже перечислить, если вы согласны, эти льготы, выступает за то, чтобы Российская Федерация в этом вопросе пошла навстречу соотечественникам.

Поверьте, вопрос о гражданстве это важный вопрос. Там написано «упрощенный порядок». Но вы сами знаете, что другу своему, самому себе не пожелаешь такого упрощенного порядка. И, тем не менее, это все-таки упрощенный порядок. В этом году, как вы знаете, поскольку он был временным, он пропал из нашего законодательства. Это по отношению к соотечественникам очень неправильно! Я думаю, что это все равно будет когда-то исправлено, но лучше сразу.

Вот о чем я хотел бы просить вас поддержать безо всяких эмоций.

### **Г.Б. Карасин:**

Большое спасибо, Константин Федорович! Просто для делегатов нашего сегодняшнего Конгресса хочу дать небольшую фактическую справку.

Дело в том, что, как и Константин Федорович, я являюсь членом Правительственной комиссии по делам соотечественников. И мы работаем интенсивно, собираясь каждые три месяца,

обсуждая все вопросы, решая финансовые и организационные вопросы. И вот на протяжении последних двух с половиной лет специально созданная комиссия в составе Вадима Анатольевича Густова, одного из руководителей Совета Федерации, представителей ведомств, представителей Государственной Думы, обсуждали все эти довольно сложные для Российской Федерации, для наших соотечественников, большие вопросы. При этом обсуждении мы учитывали всю сумму факторов. Вопрос о том, как сертифицировать людей, которые называются соотечественниками. Это вопрос непростой. В нем есть очень большая политическая составляющая, которая пугает многих наших соотечественников, живущих в государствах СНГ, да и не только в государствах СНГ. Потому что власти по-разному относятся к выдаче таких свидетельств. Не надо огульно заниматься вот таким администрированием. Это во-первых.

Во-вторых, когда мы обсуждали все эти вопросы, учитывался и ряд других факторов. И, надо сказать, что Константин Федорович находился там если и не в единственном числе, то в явном меньшинстве. И все аргументы, которые приводила Правительственная комиссия, и я в том числе, они хорошо ему известны. И, тем не менее, он популистски настаивает на этой мере, которая приведет, скорее, к людским бедам и лишениям, чем к серьезному продвижению вперед.

Кроме того, не надо забывать, что Российская Федерация переживает очень тяжелый напряженный период своего развития экономического и финансового. И когда мы говорим о льготах, прежде, чем обещать с высоких трибун, надо просчитывать эти варианты. Они просчитаны. К сожалению, это составляет значительные суммы.

Поэтому я бы ориентировался (и мой вам совет ориентироваться на это тоже) на слова Президента Российской Федерации, который сказал, что проект этого Закона находится сейчас, с 17 ноября, на рассмотрении Правительства Российской Федерации, а это серьезное рассмотрение. Это правовики смотрят, министры, это смотрят специалисты, после чего он будет внесен в Государственную Думу. Там мы с Константином Федоровичем и поспорим, и сопоставим наши аргументы.

А сводить весь Конгресс соотечественников только на эту популистскую ноту я бы считал неправильным. Прошу меня понять правильно. Спасибо!

### **Реплика из зала:**

Уважаемый Григорий Борисович! 29 числа была Третья отчетно-перевыборная конференция Международной ассоциации молодежных организаций российских соотечественников. Вы направили очень теплое хорошее приветствие, где подчеркнули ее роль в консолидации молодежных организаций. На секции 12 была отмечена ее роль, но, к сожалению, в резолюции о ней даже нет упоминания. Но это же 44 организации из 40 стран мира. И тоже ее отбрасываем? Неужели трудно записать то, за что проголосовали молодые соотечественники?

### **Г.Б. Карасин:**

Нет никаких, по-моему, возражений. И как я понял, мы договорились, что говоря о сотрудничестве с НПО, упомянуть и МАМОРС. Какие проблемы? Надо это сделать, да? Хорошо, сделали. А для чего мы здесь собрались? Для того, чтобы поправлять. Для того, чтобы высказывать идеи.

### **Реплика из зала:**

Я прошу прощения, прозвучало в проекте резолюции «Отметить особую роль Русской Православной Церкви и других традиционных религий». Я предлагаю не просто отметить особую роль Православной церкви, но и призвать все организации соотечественников особенно на канонической

территории Русской Православной Церкви содействовать единству Русской Православной Церкви. Думаю, что это особенно актуально на Украине и других республиках бывшего Советского Союза. Прошу дополнить: «содействовать единству Русской православной церкви на Украине».

**Г.Б. Карасин:**

Сформулируйте.

**Реплика из зала:**

В письменном виде передам.

**Г.Б. Карасин:**

Хорошо.

**К.Ф. Затулин:**

Я все-таки хочу спросить, вот это мое предложение - «осуществить восстановление упрощенного права на получение гражданства». Оно записывается? Или называется популистским ходом?

**Г.Б. Карасин:**

Вот чего я боюсь, так это активных предложений по мгновенному решению всех проблем. Это то, что расколется единение, которое сейчас есть на Конгрессе соотечественников. Мы начнем голосовать и подсчитывать голоса. Мы должны ответственно подходить ко всем тем рекомендациям, которые высказаны в секциях. И в секциях был высказан призыв к Правительству Российской Федерации: рассмотреть возможность упрощенного приема гражданства соотечественников. Над этим ведется работа. Нельзя это принимать голосованием. Мы все вместе с вами прослыдем просто несерьезными людьми. Понимаете? Если мы сейчас проголосуем, а потом ничего не сделаем. Лучше мы сделаем, одобрим, а потом все будем с удовлетворением отмечать, что все рекомендации, которые высказаны в ходе Конгресса соотечественников, реализованы. Голосованием здесь, товарищи, ничего не решишь. Спасибо!

**Реплика из зала:**

Дорогие соотечественники! Я в качестве председателя Международного союза российских соотечественников хочу все-таки напомнить о моем вчерашнем выступлении. Потому что многие из вас вчера просто не присутствовали в конце дня на моем выступлении. Разрешите мне, Григорий Борисович, снова озвучить мое предложение для принятия по итогам этого заседания.

Я хотел остановиться на одном конкретном вопросе. Мы, МСРС, глубоко убеждены, и в этом я присоединяюсь к мнению всех своих коллег (Георгия Львовича, князя Ростовского и других), и хочу сказать, что одним из основных условий гражданского единства Русского мира, его символом, должен стать памятник примирения России.

Памятник должен быть сооружен на средства российских граждан и зарубежных соотечественников. Я обращаюсь к Правительству России, его Святейшеству Патриарху Московскому и всея Руси Кириллу, ко всем участникам этого высокого собрания с просьбой поддержать эту идею!

Подписание в мае 2007 года Акта о каноническом единении Русской православной церкви и Русской зарубежной православной церкви дало новый импульс Русскому миру. Так пусть

памятник-символ гражданского согласия поставит окончательную точку в истории разделения народа и станет основой для будущего партнерства и сотрудничества всех россиян, независимо от политических взглядов, в какой бы стране они ни находились - во имя и на благо России.

**Г.Б. Карасин:**

Может, это отдельной резолюцией?

**Реплика из зала:**

Я хочу тоже добавить. Многие убеждены, что в программе содействия переселению соотечественников необходима модернизация самого подхода к проблеме. И в этой связи - от имени членских организаций - хотел бы внести принципиальное предложение. Дайте возможность нашим детям бесплатно учиться в России. И по итогам - получить российское гражданство. Уверяю вас, это главный ресурс программы возвращения, да и демографической программы России тоже. Спасибо, что выслушали.

**Г.Б. Карасин:**

Насколько я знаю, программа Новосибирской области по переселению основана на таком подходе. Я так понимаю, что предложение по поводу памятника оформить в виде отдельного заявления Конгресса. Именно таким образом. Не возражаете?

**Реплика из зала:**

Конечно, да!

**Г.Б. Карасин:**

Ну, что, коллеги? Есть предложение принять за основу с внесенными изменениями этот документ, если нет возражений. Никита Дмитриевич... Вчера Минтимер Шарипович пригласил нас всех провести следующий Конгресс в Казани. И есть предложение принять это предложение. С благодарностью. Надо проработать этот вопрос. Ну и, естественно, продумать. До 2012 года - целых три года еще. В Казани, в Татарстане. Это пользуется поддержкой или нет?

**Реплика из зала:**

Да, да, да!

**Г.Б. Карасин:**

Ну, все тогда!

**Реплика из зала:**

Нет, простите, пожалуйста. Я попыталась запиской восстановить гендерную справедливость, о которой говорили. Вы на записку не отреагировали. Сегодня на секции № 4 и № 5 прозвучало предложение, оно было озвучено тем, кто вел 5-ю секцию. И, тем не менее, в конечном результате мы получили только разработку закона о соотечественниках. Поступило предложение о том, чтобы внести поправку в Закон о гражданстве Российской Федерации по отношению к детям от смешанных семей. Дайте, пожалуйста, возможность нашим детям получить российское гражданство без необходимости просить разрешение на это у второго родителя-иностранца. Петр Петрович говорил о том, чтобы дать возможность нашим детям учиться в России.



**Г.Б. Карасин:**

Уважаемые коллеги! Это предложение, по-моему, несколько раз звучало в рекомендациях секции. Итоговый документ нашего конгресса будет состоять из итоговой резолюции и рекомендаций всех секций. То есть это не просто один документ. А все вместе - такой комплекс документов. Поэтому это предложение учтено.

**Реплика из зала:**

Я хочу добавить еще. Это тема болезненная. Вы видите, сколько сейчас происходит скандалов с нашими детьми в разных ситуациях - и граждан, и неграждан (отец - иностранный гражданин, мать - российская гражданка). Бывают обратные случаи. Этим озабочено российское руководство, российское Правительство. И, в частности, Министерство иностранных дел. Мы, с точки зрения правовой, сейчас работаем над тем как раз, что вы предлагали на секциях. Чтобы изучить международные правовые возможности предоставления ребенку российского гражданства.

**Г.Б. Карасин:**

Коллеги я предлагаю на этом завершить основную рабочую часть нашей работы, и перейти к следующему этапу.

## **Церемония награждения.**

### **Ведущий: заслуженный артист России А.А. Веселкин**

#### **Ведущий:**

Я приветствую вас в этом прекрасном зале, приветствую всех, кто собрался на Всемирный конгресс соотечественников - наших гостей, организаторов нашего мероприятия и, конечно же, наших дорогих соотечественников, которые приехали в Россию со всех уголков нашей планеты, которая раньше нам казалась очень большой. Сейчас, с развитием средств массовой информации, коммуникации, понятное дело, что мы находимся вместе и составляем то культурное пространство, которое называется Россия. Это очень приятно. И, на наш взгляд, это очень верно, что мы сейчас находимся здесь. И даже погода такая, видите, рекорд установлен: с 1898 года - самый теплый день сегодня. Так что я вас поздравляю. Жалко, что нет солнца, но, я думаю, что вот эта теплая атмосфера, которая у нас сегодня в зале, будет свидетельствовать, что очень правильно, что мы здесь сегодня собрались и можем посмотреть друг на друга, чтобы в следующий раз увидеться и еще более тесно пообщаться.

Мне как человеку, который жил в совершенно другой стране с детства, очень приятно и почетно находиться на этой сцене. Это свидетельствует, что мы сильная страна. Очень хорошо, что Конгресс сегодня закончится на такой мажорной ноте. Мне кажется, что это принципиально правильно. Итак. Указом Президента РФ «За большой вклад в развитие культурных связей с Российской Федерацией, сохранение и популяризацию русского языка и русской культуры» ряд соотечественников награжден государственными наградами России. Наградами, которые являются высшей формой поощрения за выдающиеся заслуги перед государством. Для вручения государственных наград я приглашаю на сцену заместителя Председателя Правительственной комиссии по делам соотечественником за рубежом, статс-секретаря, заместителя Министра Иностраннных дел Российской Федерации Григория Борисовича Карасина. Итак.

Для вручения Ордена Дружбы приглашается Лобанов Алексей Викторович, главный редактор регионального журнала для соотечественников «Единство в разнообразии», руководитель благотворительного общества развития образования и культуры в республике Казахстан («Светоч»),

Председатель Всемирного Координационного совета российских соотечественников вносит значительный вклад в консолидацию российских соотечественников за рубежом.

Для вручения Ордена Дружбы приглашается Жданок Татьяна Аркадьевна, член Всемирного Координационного совета российских соотечественников, депутат Европейского парламента, Председатель партии «За права человека» в Единой Латвии, активно содействует защите прав соотечественников Прибалтики, возглавляет Европейский русский альянс. Ежегодно проводит в здании Европарламента конференции соотечественников.

#### **Т.А. Жданок:**

Дорогие друзья, мы приехали действительно практически из всех точек земного шара. И это все - наш Русский мир. И если для жителей России фраза «Сохранение народа» имеет один смысл, то он имеет двойной смысл для нас с вами - для тех, кто живет за рубежами России. Потому что для нас это означает не просто проблемы здоровья, борьбы с какими-то негативными явлениями внутри государства, а для нас это главная задача - сохранение в наших детях, в наших

последующих поколениях принадлежности к русскому народу, принадлежности к русской культуре. И ради этого мы работаем. И я тоже вношу свой скромный вклад в это. Уезжая сегодня со Съезда, мы будем делать все для нашего вклада, для вклада зарубежных соотечественников в эту, мне кажется, главную государственную задачу России, которая определена нашим великим соотечественником - сохранение народа.

### **Ведущий:**

Спасибо. Позвольте мне продолжить. Орденом Дружбы награждается Райф Михаил Ефимович, Председатель самой многочисленной организации российских соотечественников в Израиле, Всеизраильского объединения российских землячеств, вносит большой вклад в консолидацию русскоязычной общины, сохранение русского, в поддержании связей с Россией.

### **М.Е. Райф:**

Дорогие друзья, я благодарю за столь высокую награду моей общественной деятельности, которая началась более 10 лет назад с создания израильского объединения российских землячеств, и продолжалась в качестве члена Президиума МСРС, члена Всемирного Координационного совета. В этом очень сложном мире движение соотечественников, выходцев из России на нашей планете становится очень-очень важной темой, во-первых, тем, что она создает правильный имидж и роль сегодняшней России в странах нашего проживания; во-вторых, она способствует сближению наших народов и стран в самом главном сегодня - в деле борьбы против терроризма, национализма, за победу демократических институтов в нашем сложном мире.

### **Ведущий:**

Еще один замечательный соотечественник, награжденный Орденом Дружбы - Савицкий Игорь Казимирович - Председатель Координационного совета российских соотечественников в Австралии. Многие годы активно работает на благо сохранения русского языка и русской культуры на территории Австралии.

### **И.К. Савицкий:**

Один в поле не воин. За моей спиной моя жена и наша австралийская команда, так что это принадлежит нам всем, не только мне. Спасибо.

### **Ведущий:**

Для вручения медали Пушкина приглашается Гусев Игорь Николаевич. Издатель и редактор культурно-публицистического вестника «ГЕО» (Латвия). Автор и ведущий единственной русской культурно-исторической передачи на латышском телевидении.

### **И.Н. Гусев:**

Я глубоко тронут, что мое Отечество так высоко оценило мою скромную работу. Я счастлив, что могу называть себя красивым и гордым именем - русский. Слава России!

### **Ведущий:**

Медалью Пушкина награждается Кадочников Олег Петрович, член Всеукраинского Координационного совета организации российских соотечественников, учредитель культурно-образовательных конференций по русской культуре (Украина).

### **О.П. Кадочников:**

Уважаемые власти России, уважаемые власти города Москвы, уважаемые соотечественники, дорогие русские люди. Большое спасибо вам за эту высокую награду. Особенно я хочу сказать «спасибо» нашему страновому Координационному совету, который выдвинул меня на эту награду. К сожалению, большинство соотечественников, которые и составляют большинство жителей Украины, еще не присоединилось к этому. Но я надеюсь, что с медалью Пушкина мне легче будет работать с ними. Медаль Пушкина - это тяжелый труд. Но надеюсь, мне будет его легко нести.

### **Ведущий:**

Медалью Пушкина награждается Де Кошко Дмитрий Борисович, Председатель Ассоциации Франции «Урал», Президент союза русофонов Франции, цель которого - повышение интереса к русскому языку и литературе.

### **Д.Б. Де Кошко:**

Благодарю. Это большая честь, честь для меня лично, но конечно, и поощрение для всех тех, которые вместе со мной работают во Франции. Если мы хотим, чтобы Европа продолжала играть свою роль в мире, с идеями терпимости, толерантности и социальными навыками, то эта Европа может быть только с Россией. Это очень важно. И второе направление нашей деятельности - русофония. Русофония как русский язык, как общее достояние многих народов и как инструмент смирения и общей культуры. Спасибо.

### **Ведущий:**

Для вручения медали Пушкина приглашается Строганов Юрий Владимирович, главный редактор самого популярного еженедельника Литвы на русском языке «Экспресс-неделя», на страницах которого регулярно ставится вопрос защиты прав русскоязычного населения страны (Литва).

### **Ю.В. Строганов:**

Большое спасибо за столь высокую оценку. Мы делаем то, что мы, естественно, должны

делать. Живем мы в странах нашего проживания, мы с уважением относимся к культуре и языку этих стран, но с Пушкиным, с образом России, с русским языком в сердце.

### **Ведущий:**

А теперь позвольте объявить список лауреатов на награждение соотечественников почетными знаками соотечественника и почетными дипломами Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом. Награждение проводится по семи номинациям: «Общественная деятельность», «Русский язык», «Культура», «Благотворительность», «Спорт», «СМИ», «Работа с молодежью». Победителям в каждой номинации вручается почетный знак соотечественника. Номинанты, занявшие вторые и третьи места отмечаются дипломом Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом. Итак: номинация «Общественная деятельность». В первой номинации «Общественная деятельность награждается Семенов Иван Яковлевич - исполнительный директор Фонда помощи и содействия российским соотечественникам Армении, ведет активную деятельность по оказанию гуманитарной и материальной помощи российским соотечественникам. Участвует в консолидации движения соотечественников за рубежом (Армения).

### **И.Я. Семенов:**

Мне эта награда особенно дорога, потому что это награда моей исторической родины - родины моих предков.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются: Петросов Сергей Глебович, руководитель Европейского русского сообщества, член странового Координационного совета российских соотечественников, Бельгия. Вносит значительный вклад в дело консолидации российских соотечественников, сохранение русской самобытности и языка в Бельгии.

Шестаков Виктор Феофанович, глава русской общины Полтавской области, Украина. Принимает активное участие в отстаивании прав и законных интересов российских соотечественников, способствует укреплению русскоязычной общины Украины.

Номинация «Русский язык». Все мы прекрасно знаем, как трудно сохранить наш великий могучий, хоть, и называется, действительно, «великий и могучий», но, будучи вырванным из языковой среды, из контекста, конечно, это сделать очень трудно. Поэтому заслуги следующих номинантов можно расценивать - это не громкие слова, это абсолютная правда. Расценивать как настоящий подвиг.

Для вручения почетного знака соотечественника в номинации «Русский язык» приглашается Фомин Андрей Вадимович, Председатель Клайпедского отделения Ассоциации учителей русских школ Литвы и общественной организации «Клуб любителей истории отечества», учитель истории в школе с русским языком обучения по Юрьеву. Содействует сохранению и развитию русской культуры и традиций, отстаиванию языковых, образовательных и культурных интересов русскоязычного населения в стране (Литва).

### **А.В. Фомин:**

Дорогие друзья, для меня награждение этим знаком, на котором написано «Во благо Отечества», имеет особое значение. Вся моя работа, вся моя деятельность как педагога, как писателя, как историка, как философа - это служение Отечеству. И по-другому, наверное, быть не может. Потому что все мои предки служили Отечеству, имя моего прадеда написано на мраморных плитах в Георгиевском зале Московского Кремля. Моя мама всю войну, все 900 дней и ночей провела в Ленинграде, работая врачом хирургического стационара. Мой отец 21-ого года рождения, воевал на Невском Пятачке, откуда практически никто не вышел живым. Он уцелел. И, наверное, я как продолжатель этого рода должен быть в душе истинным русским, истинным россиянином и настоящим соотечественником, поэтому мой ответ: Служу Отечеству!

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются: Анисимова Виктория Александровна - учитель школы №3 город Полонное Хмельницкой области (Украина). Является учительницей школы, постоянно прививает своим ученикам интерес к русскому языку, автор учебников по русскому языку нового поколения для начальных классов.

### **В.А. Анисимова:**

Я благодарна за высокую награду в России, за то, что заметила мой десятилетний труд. Я хочу сказать: я думаю, что там, где звучит русская речь, даже на Западной Украине, - там живет Россия.

### **Ведущий:**

Воробьева Мария Владимировна - Председатель Малагасийской Ассоциации российских соотечественников (Мадагаскар), проводит активную работу по сохранению русского языка на Мадагаскаре.

### **М.В. Воробьева:**

Я рассматриваю эту награду не столько как признание моего скромного вклада и вклада в укрепление нашей общины, сколько как признание того, что все мы, где бы ни жили, как бы далеко бы мы не находились - мы все делаем единое, общее и всем нам очень нужное дело.

### **Ведущий:**

Итак, друзья, номинация «Культура». Как сказал известный российский поэт Мэттью Арнольд: «Культура основывается вовсе не на любопытстве, а на любви к совершенству. Культура - это познание совершенства». Бесконечно стремление к совершенству и чувство прекрасного отличает наших следующих номинантов. В номинации «Культура» почетным знаком соотечественника награждается Кузина Татьяна Ивановна, Председатель славянского культурного центра, город Павлодар, Казахстан. Содействует сохранению и продвижению русской культуры в Казахстане, проводит большую просветительскую работу среди соотечественников. Деятельность Татьяны



Ивановны Кузиной отмечена государственными и церковными наградами РФ и республики Казахстан.

### **Т.И. Кузина:**

Дорогие соотечественники, много раз говорили: «Давайте помнить, что мы русские». Мы это помним, но давайте с честью нести это гордое имя - русский. И еще - раз мы спорим, значит, это стоит того. Раз мы чего-то хотим, значит, мы сделаем. Давайте думать об этом. Мы - русские.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждается Хеш Татьяна Николаевна, руководитель организации соотечественников «Русский клуб», Венгрия, организатор многочисленных культурных мероприятий для российских соотечественников. Вносит значительный вклад в консолидацию российской общины в Венгрии.

### **Т.Н. Хеш:**

Дорогие соотечественники, для меня это очень большая награда, так как я обыкновенная русская женщина, которая уже 30 лет живет в Венгрии. Но это не только моя заслуга, что наша страна так высоко оценила эту работу, работу соотечественника. Это работа всех наших русских, которые живут в Венгрии, и которые живут, работают на благо нашей родины. Большое вам спасибо. И большое спасибо нашему Правительству, что оно не забывает нас.

### **Ведущий:**

Свентицкий Николай Николаевич, директор Тбилисского государственного русского драматического театра имени Грибоедова, Грузия. Вносит большой вклад в дело развития и укрепления дружбы, и сближение народов России и Грузии, организует культурные проекты - целью которых является расширение позиций русской культуры и русского языка в Грузии.

### **Н.Н. Свентицкий:**

Я очень благодарен и Правительству, и всем присутствующим, моим коллегам, которые сделали возможно и больше, чем я для русской культуры, русского искусства. И я хочу сказать, что эту награду я воспринимаю с радостью потому, чтобы напомнить всем соотечественникам и всем россиянам, что тысячи артистов, режиссеров, менеджеров несут русское слово и русское искусство на просторах некогда великой страны, а ныне независимых государств ежедневно.

### **Ведущий:**

Номинация «Благодетельность». «Да не оскудеет рука дающего». Эту библейскую мудрость мы все прекрасно знаем, многие следуют этой мудрости всю свою жизнь. Для вручения Почетного Знака соотечественника в номинации «Благодетельность» приглашается Елифанцев Станислав Викторович, руководитель православного благотворительного

Владимирского общества поддержки образования и культуры в Киргизской республике. Занимается благотворительной деятельностью, передает учебники школам Киргизии с русским языком обучения.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются Ованес Мелик-Пашаев, председатель российского Фонда культуры и благотворительного Фонда Владимира Спивакова в Болгарии. Активно занимается благотворительной деятельностью, оказывал финансовую помощь детям Беслана, отреставрировал храм Святого Пантелеймона в городе София.

### **О.Н. Мелик-Пашаев:**

Большое спасибо за столь большую награду. За те 15 лет, даже, наверное, больше, которые я проживаю в Болгарии, мы пережили с нашими соотечественникам разные пики русофобии. Некоторые, даже учителя, договорились до того, что оказывается в русско-турецкую войну, которая так и называется «русско-турецкая война», освобождали, оказывается, американцы. А русские только подошли уже, когда уже нужно было флажок поднять. Так вот наша задача, по моему, и состоит в том, чтобы эту историю никто не мог переписать. Потому что без прошлого нет ни настоящего ни будущего.

### **Ведущий:**

Фиксель Андрей Георгиевич, исполнительный директор фирмы «Пертрейд» (Германия). Оказывает существенную материальную помощь российским соотечественникам в Германии. Награду принимает руководитель делегации соотечественников из Германии Фиксель Ирина Николаевна.

### **Ведущий:**

Переходим к номинации «Спорт». Я признаюсь: к сегодняшней номинации испытываю особую слабость, потому что сколько бы мы ни говорили «О, спорт - ты мир», «В здоровом теле здоровый дух», но стало понятно, что наша страна выздоравливает, когда к нам вернулись победы наших спортсменов. И мы занимаем сейчас по настоящему то место, которое мы и всегда занимали в мировом спорте. Это приятно, что нация выздоравливает, и вместе с тем, глядя на этих наших великих героев спорта, мы тоже понимаем, что мы принимаем участие вот в этом движении. Мне кажется, вообще Россия, помимо того, что она является такой умной, образованной, культурной, она, конечно, должна быть спортивной, это безусловно. Мы должны быть (несмотря на то, что у нас много стариков) нацией молодой, это самое главное - по ощущению молодой. Итак, номинация «Спорт». Почетным Знаком соотечественника награждается Голубенко Валентина Валерьевна, международный гроссмейстер по шахматам, чемпионка мира по шахматам среди девушек (2008 год), участница Чемпионата мира среди женщин (Эстония).

### **В.В. Голубенко:**

Я сердечно благодарю за столь высокую оценку моих достижений. И также хочу выразить благодарность моим близким, друзьями и верным болельщикам за вашу помощь, поддержку и доверие.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются Паулаускас Модест Юзапас, тренер, заслуженный мастер спорта СССР, капитан сборной СССР по баскетболу, легендарной сборной, которая выиграла в 1972 году золотую медаль Олимпийских игр. Содействует укреплению дружественных отношений в области спорта между Россией и Литвой. Награду принимает Руководитель делегации соотечественников из Литвы Андрей Владимирович Фомин.

Чемодурова-Людвиг Наталья Александровна - тренер по спортивным танцам, воспитала четырехкратных чемпионов Австрии в латиноамериканской программе (Австрия). Награду принимает руководитель делегации из Австрии Ирина Николаевна Мучкина.

### **И.Н. Мучкина:**

Я просто хочу сказать, что Наташа Чемодурова не только воспитала чемпионов, а она в нашем Всероссийской Ассоциации российских соотечественников ведет группу детскую. И 30 человек к ней ходит уже в течение 4 лет - наши русские дети.

### **Ведущий:**

Номинация «СМИ». Ни для кого не секрет, что информация сейчас решает все, нет такого места на планете, куда бы не могла проникнуть информация. Информация может улучшить имидж, может похоронить любого человека или любое начинание. Поэтому всем понятно, что это такое, какой это мощный инструмент - информация. Я приглашаю на сцену победителей в номинации «СМИ». Для вручения Почетного Знака соотечественника приглашается Токарев Сергей Анатольевич, генеральный директор издательского дома «Русские Эмираты». Открыл издательский дом «Русские Эмираты», который является крупнейшим русскоязычным издательством, выпускающим 4 журнала на русском языке.

### **С.А. Токарев:**

Дорогие мои соотечественники, спасибо огромное. Не скрою - приятно, что заметили, увидели, оценили. Оцениваю это как аванс, потому что сделано катастрофически мало. Но, тем не менее, обещаю перед всеми собравшимися делать больше, лучше.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются Гордеева Людмила Васильевна, руководитель русской общины (город Донецк, Украина). Проводит активную работу по укреплению связи между Украиной и Россией, сохранению и защите русского языка, общего культурного наследия. Является организатором многочисленных культурных мероприятий российских соотечественников.

### **Л.В. Гордеева:**

Я искренне благодарна за эту награду, и считаю ее принадлежащей всем активистам, всем членам русской общины Украины, которые стоят на страже Русского мира, которые сохраняют его. Что каждый из нас значит без общины? Что каждый значит из нас без Русского мира? Ничего. А все вместе мы великая сила.

### **Ведущий:**

Креч Юлия Сергеевна, ответственный редактор «Нового Венского журнала» и журнала «Шире круг», Австрия. В течение 10 лет качественно готовит информацию для журналов на русском языке. Награду принимает руководитель делегации из Австрии Ирина Николаевна Мучкина.

### **И.Н. Мучкина:**

Я хочу сказать, что Юля Креч пришла ко мне в редакцию, когда ей было всего 17 лет. Она поступила на журналистский факультет и вот пришла. И доросла до ответственного редактора. Это замечательная девочка, она не могла приехать, потому что у нее ребенок маленький. И я с удовольствием вот эту тяжесть - два этих диплома - поташу в Австрию, потому что мне очень приятно порадовать наших людей. Спасибо.

### **Ведущий:**

Следующая номинация «Работа с молодежью». Не глядя в зал, я понимаю, что все люди молодые, но за вашими плечами стоят все-таки годы, хотя, глядя в ваши глаза, не скажешь, что вы на плечах несете такую долю ответственности. Все приехали с зарядом. Но, тем не менее, всем ясно, что молодежь, которая на нас на всех смотрит, впитывает совершенно по-другому все, что происходит. Поэтому работа с молодежью (это любого можно спросить) - это одна из основных задач, которая стоит перед соотечественниками, да и вообще перед гражданами РФ. Это очень и очень важно, действительно очень важно. Потому что они просто-напросто другие, вообще другие. Итак, номинация «Работа с молодежью». Почетным Знаком соотечественника награждается Савицкая Светлана Станиславовна, Председатель Правления молодежной организации «Нам по пути», Латвия. Организатор и участник молодежных форумов, посвященных проблемам русскоязычной молодежи стран Прибалтики.

### **С.С. Савицкая:**

Я очень благодарна за эту награду. И для меня это не просто признание моей деятельности, моей работы, для меня это признание того, что молодежь для России является очень важным фактором. И я бы хотела сказать, что говорят «За молодежь - будущее», а за русской молодежью -Русский мир и будущее России.

### **Ведущий:**

Почетными дипломами награждаются Белик Наталья Алексеевна, Председатель алматинского отделения славянского молодежного движения (Казахстан). Активно участвует в работе по укреплению социально-культурного положения русскоговорящей молодежи.

### **Н.А. Белик:**

Мне очень приятно, что по завершении года молодежи в России была замечена работа нашей молодежной организации. Спасибо большое. И я хотела бы поблагодарить своего наставника Чеснокова Анатолия Петровича, который когда-то, 5 лет назад научил меня, как нужно работать, как идти. Спасибо большое вам.

### **Ведущий:**

Награждается Гритченко Александр Александрович, первый заместитель Председателя секции ветеранов войны, однополчан Азербайджана. Награду принимает руководитель делегации соотечественников Татьяна Алексеевна Керимова.

### **Т.А. Керимова:**

Большое спасибо от всех наших ветеранов Великой Отечественной войны, я думаю, они заслужили того, чтобы мы всегда их помнили, и всегда мы сделаем все от нас зависящее, чтобы им жилось хорошо.

### **Ведущий:**

Дорогие друзья, я еще раз благодарю всех, кто сегодня был на нашем высоком собрании. Важно, чтобы мы оказались опять все вместе через какое-то время, мне кажется, что вообще самое важное - чтобы нам не терять эти связи. Если мы потеряем их, мы просто-напросто, знаете как, все меньше и меньше нас, как шагреновая кожа, станет. Поэтому я еще раз поздравляю всех нас с тем, что мы можем заглянуть друг к другу в глаза, пожать руки, даже войти в какую-то дискуссию, в диалог, но нас все равно это объединяет. Поэтому всем еще раз большое спасибо. Сейчас я хочу пригласить к микрофону Григория Борисовича Карасина.

### **Г.Б. Карасин:**

Спасибо. Давайте поблагодарим Алексея Алексеевича за прекрасно проведенную церемонию награждения, по-моему, чувствуется, что человек - артист в душе. От себя я хочу сказать буквально несколько слов. Мы собрались здесь в начале декабря, довольно непростой период - впереди 2010 год. Я желаю вам всем, чтобы этот 2010-й год стал более успешным, более радостным, более оптимистичным, чем нынешний 2009-й. Я убежден, что у нас вместе все получится. Следующий год это, прежде всего, год 65-летия Великой Победы. Много задач и на других фронтах, и председательство в СНГ, и очень много других забот и внешнеполитических, и внутривнутриполитических. Но Россия всегда будет опираться на вас - на те организации и те круги, которые вы здесь представляете. Поэтому в Новогоднюю ночь передайте всем с Родины самые теплые пожелания добра, здоровья и счастья.

Работу Третьего Всемирного конгресса российских соотечественников объявляю закрытой.

## **Резолюция Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом**

Участники Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, собравшиеся в Москве, декларируя свое стремление всемерно укреплять взаимодействие российских зарубежных общин с исторической Родиной, внести посильный вклад в превращение России в современную высокоразвитую державу, считают необходимым:

1) Выразить поддержку руководству Российской Федерации в проведении государственной политики, направленной на расширение связей с соотечественниками за рубежом, содействие консолидации и структурированию зарубежных общин, сохранению и развитию российского этнокультурного пространства, на твердую защиту прав и законных интересов соотечественников.

Отметить позитивное значение реализации Российской Федерацией мер морального поощрения соотечественников, содействия повышению авторитета диаспоры, в т.ч. путем проведения в ходе зарубежных поездок руководителей и официальных представителей Российской Федерации встреч со страновыми координационными советами соотечественников.

2) Считать необходимым продолжить сложившуюся в последние годы практику ежегодного проведения при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом страновых, региональных, всемирных конференций и круглых столов соотечественников, способствующих дальнейшей консолидации зарубежного Русского мира, формированию согласованных подходов к защите законных интересов российских зарубежных общин.

Продолжить линию на укрепление страновых координационных советов объединений соотечественников, совершенствование форм и методов их деятельности.

3) Поддержать деятельность Всемирного координационного совета российских соотечественников, сформированного в соответствии с решением Всемирного конгресса соотечественников 2006 года и обеспечивающего постоянный диалог между зарубежными соотечественниками и органами государственной власти Российской Федерации.

Утвердить Положение о Всемирном координационном совете российских соотечественников.

4) Поддерживать полезную работу НКО российских соотечественников, прежде всего, Международного совета российских соотечественников, Европейского русского альянса, Всемирного конгресса татар, Всемирного конгресса русскоязычного еврейства, Международной ассоциации молодежных организаций российских соотечественников.

Укреплять взаимодействие этих организаций со Всемирным координационным советом российских соотечественников.

5) Признать как несоответствующие нормам международного права шаги, предпринимаемые в ряде стран СНГ и Прибалтики, направленные на сужение русскоязычного пространства, статуса русского языка, возможности получения образования на русском языке, сокращение доступа соотечественников к российскому информационному и культурному пространству, нарушение других прав и законных интересов соотечественников.

Просить российское руководство рассмотреть возможность создания специализированного фонда поддержки и защиты прав соотечественников.

6) Отметить существенное продвижение в сфере информационного обеспечения



соотечественников, выразившееся в создании специализированных журналов «Русский век», «Русский мир», одноименных Интернет-порталов, а также региональных журналов соотечественников, публикации серии книг о соотечественниках в странах проживания, выпуске справочных изданий для соотечественников за рубежом.

Способствовать созданию региональных и страновых интернет-порталов соотечественников.

7) Приветствовать решение российского руководства о создании и наделении соответствующими полномочиями Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). Считать весьма важным увеличение количества представительств Россотрудничества - российских центров науки и культуры за рубежом в интересах продвижения российской культуры, науки, образования и русского языка.

8) Отметить позитивное значение создания Фонда «Русский мир», проводящего значительную работу по развитию и популяризации русского языка за рубежом, осуществлению соответствующих культурно-образовательных программ.

9) Рекомендовать Минобрнауки России продолжить работу по дальнейшему увеличению приема соотечественников на обучение в государственные образовательные учреждения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

10) Рекомендовать Минобрнауки провести в 2010 году в рамках «Года учителя» съезд учителей русских школ зарубежья, согласовав программу съезда и выносимые на обсуждение вопросы с общественными объединениями российских соотечественников за рубежом.

11) Просить Минобрнауки России совместно с Россотрудничеством и Фондом «Русский мир» разработать концепцию «Русская школа за рубежом», а также создать центры поддержки русской школы за рубежом и дошкольных учреждений дополнительного (неформального) образования.

12) Отметить подключение к работе с соотечественниками новых российских регионов. Призвать руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации активизировать разработку и реализацию региональных программ поддержки соотечественников, используя опыт плодотворно работающих на этом поле Москвы, Татарстана, Санкт-Петербурга и Московской области.

Поддержать практику проведения встреч руководства национальных республик Российской Федерации с представителями зарубежных национальных общин, используя наработанный Республикой Татарстан опыт взаимодействия с татарской зарубежной общиной.

13) Признать своевременной подготовку Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» с акцентом на приведение закона в соответствие с современными реалиями, в т.ч. путем конкретизации понятия «соотечественники за рубежом», привнесения партнерского характера взаимодействия, определения весомой роли координационных советов в диалоге с Россией, закрепления полномочий российских регионов в работе с соотечественниками.

Просить палаты Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть законопроект в приоритетном порядке.

Отметить важность продолжения работы по дальнейшему совершенствованию российского законодательства в отношении соотечественников за рубежом.

14) Отметить важность продолжения реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников,

проживающих за рубежом, ее совершенствования, прежде всего, через ускорение подключения к Госпрограмме регионов второй и третьей очереди, повышение привлекательности региональных программ переселения, увеличение «каналов входа» в Госпрограмму.

15) Акцентировать внимание на более активном подключении молодежи к работе объединений соотечественников.

Рекомендовать Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом провести в 2010 году международную конференцию молодых соотечественников, а также при содействии российских регионов, российской столицы расширить практику проведения в России и за рубежом фестивалей, творческих конкурсов, выставок, спортивных соревнований молодых соотечественников, а также их культурно-образовательных поездок в Российскую Федерацию.

16) Считать приоритетной задачей на ближайшую перспективу подготовку и реализацию комплексных мероприятий, посвященных 65-летию Победы.

Продолжить линию на решительное осуждение попыток реабилитации нацистских преступников и их современных покровителей.

17) Отметить большой вклад Русской Православной церкви и других традиционных конфессий в процесс возрождения духовного единства российских соотечественников, укрепления их гуманитарных и культурных связей с исторической Родиной.

Приветствовать подписание исторического Акта о каноническом общении между двумя частями Поместной Русской Православной церкви, продолжение объединительного процесса в будущем.

18) Рассмотреть возможность проведения очередного Всемирного конгресса соотечественников в 2012 году в Казани (Республика Татарстан).

**Обращение Всемирного конгресса российских  
соотечественников, проживающих за рубежом  
Председателю Европейского Суда по правам человека  
господину Жану-Полю Коста**

Всемирный конгресс российских соотечественников, проживающих за рубежом, собравший в Москве в канун празднования 65-й годовщины разгрома фашизма 500 делегатов из 89 стран мира, выражает свое решительное и единодушное осуждение действий властей Латвии в отношении В.М.Кононова.

Судебное преследование этого ветерана Второй мировой войны, воевавшего на стороне антигитлеровской коалиции, за якобы совершенные им «военные преступления» имеет явную политическую подоплеку.

Мы полагаем, что оно идет бок о бок с официальной политикой латвийских властей по обелению и героизации пособников нацистов.

Всемирный конгресс российских соотечественников, проживающих за рубежом, надеется на то, что Большая Палата Европейского Суда по правам человека всесторонне и беспристрастно рассмотрит этот вопрос и оставит в силе вынесенное ранее Судом решение.

*Москва, Колотый зал Дома Союзов, 2 декабря 2009*

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вопросы консолидации и структуризации организаций соотечественников»**

*02-12-2009*

Участники секции, обсудив вопросы консолидации и структуризации организаций соотечественников, считают важным:

1) Выразить признательность Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и МИД России за содействие в работе, направленной на консолидацию российских соотечественников и их организаций.

2) Считать необходимым продолжить практику ежегодного проведения при поддержке Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и МИД России государственных, региональных и всемирных форумов соотечественников, способствующих дальнейшей консолидации зарубежного русского мира, формированию согласованных подходов и защите законных интересов российских зарубежных общин.

3) Продолжить линию на укрепление государственных координационных советов объединений соотечественников, совершенствование форм и методов их деятельности.

4) Поддерживать деятельность Всемирного координационного совета российских соотечественников, представляющего консолидированные интересы российской диаспоры за рубежом и обеспечивающего постоянный диалог между зарубежными соотечественниками и органами государственной власти Российской Федерации.

Одобрить Положение о Всемирном координационном совете российских соотечественников.

5) Считать важным продолжение практики проведения в ходе зарубежных поездок руководителей и официальных представителей Российской Федерации встреч со государственными координационными советами соотечественников.

6) Признать своевременным подготовку Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», определяющего в частности весомую роль координационных советов соотечественников в диалоге с Россией.

7) Просить российское руководство рассмотреть возможность создания специализированного фонда поддержки и защиты прав соотечественников

8) Считать приоритетной задачей на ближайшую перспективу подготовку и реализацию комплексных мероприятий, посвященных 65-летию Победы.

9) Отметить существенное продвижение в сфере информационного обеспечения российских соотечественников.

Содействовать деятельности существующих информационных ресурсов соотечественников, созданию региональных и государственных интернет-порталов соотечественников.

10) Активизировать работу с молодежью, более широко привлекать ее к деятельности организаций соотечественников.

11) Поддерживать полезную работу НКО российских соотечественников, прежде всего,

Международного совета российских соотечественников, Европейского русского альянса, Всемирного конгресса татар, Всемирного конгресса русскоязычного еврейства, Международной ассоциации молодежных организаций российских соотечественников.

Укреплять взаимодействие этих организаций со Всемирным координационным советом российских соотечественников.

12) Отметить позитивное значение реализации мер морального поощрения соотечественников, содействующих повышению авторитета российской зарубежной диаспоры.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вопросы российского исторического наследия и противодействия попыткам фальсификации истории»**

*11-12-2009*

Участники секции «Вопросы российского исторического наследия и противодействия попыткам фальсификации истории», констатируя конструктивный характер проведенной дискуссии, отмечая важную роль, которую играют организации и объединения зарубежной российской диаспоры в воссоздании и сохранении исторического наследия и традиций России, а также в написании правдивой истории как Российской Федерацией, так и зарубежной русской общины, заявляют следующее.

Участники секции выражают свою озабоченность тем, что в последние десятилетия активизировались попытки поставить знак равенства между фашистской Германией и Советским Союзом. В ряде стран открыто героизируют тех, кто в годы Второй мировой войны примкнул к нацистам и участвовал в их преступлениях под предлогом борьбы с советским режимом. И, напротив, преследуют тех, кто в рядах антигитлеровской коалиции боролся с ними.

Участники секции призывают не политизировать историю и предоставлять разбираться в ней, прежде всего, профессионалам-историкам.

Участники секции считают, что история не должна быть заложницей идеологии и инструментом политической борьбы.

В содержании целого ряда учебников и учебных пособий, используемых сегодня в странах СНГ и Прибалтики, присутствуют явно сфальсифицированные факты, которые искажают как всеобщую, так и отечественную историю.

Школьное историческое образование, выполняя общую образовательную функцию, является основой формирования мировоззренческой позиции личности. В этой связи особенно важно воспитывать молодое поколение в духе открытости, толерантности и взаимного уважения, а не вражды к истории, культуре и религии других, особенно соседних народов.

В целях сохранения российского исторического наследия и оказания противодействия попыткам фальсификации истории участники секции считают необходимым:

1) Обратиться к Министерству науки и образования Российской Федерации с просьбой, чтобы при разработке российских школьных учебников и программ по истории уделять большее внимание написанию истории зарубежной российской диаспоры.

2) При проведении мероприятий за рубежом, посвященных памятным датам российской истории, культуры, юбилейным датам выдающихся деятелей российской культуры, последовательно проводить линию по противодействию попыткам фальсифицировать историю.

3) При организации и проведении за рубежом конкурсов для молодых соотечественников на знание истории и культуры России шире использовать последние достижения и наработки российской историографии. Способствовать проведению исследований зарубежной российской диаспоры, подготовке, изданию и распространению аналитических и справочных материалов по отечественной истории, о положении соотечественников, вкладе выходцев из России в государственное строительство, экономику и культуру государств проживания.

4) Использовать возможности зарубежных русскоязычных средств массовой информации в распространении объективной информации о России и ее политике в отношении соотечественников, а также для публикации материалов и статей, противодействующих попыткам фальсификации исторических фактов и событий, предпринимаемым в целях нанесения ущерба интересам России.

5) Организациям и объединениям соотечественников за рубежом проводить целенаправленную работу по подготовке к празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, привлечению к юбилею широкого политического и общественного внимания, своевременному реагированию по каналам местных СМИ, включая русскоязычные медиаресурсы, на попытки принизить всемирно-историческое значение Победы и определяющую роль Советского Союза в разгроме нацизма.

6) В 2010 году в Латвии и на Украине провести «круглые столы» с участием ведущих российских и зарубежных историков с целью оказания противодействия попыткам фальсифицировать историю и конкретно итоги Второй мировой войны с последующей публикацией их материалов. Широко использовать практику перевода материалов по противодействию пересмотра истории на основные европейские языки и языки прибалтийских стран.

7) Рекомендовать Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям издать массовым тиражом книги, разоблачающие фальсификацию исторических фактов в общей истории народов бывшей Российской империи и СССР. Ходатайствовать о государственной поддержке книгоиздательской деятельности в России в этом направлении.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вклад соотечественников в сохранение русскоязычного пространства, образования и русского языка в странах проживания»**

*02-12-2009*

Участники тематической секции «Вклад соотечественников в сохранение русскоязычного пространства, образования и русского языка в странах проживания», заседание которой состоялось в рамках III Всемирного конгресса соотечественников,

отмечают, что русский язык, являющийся одним из официальных языков ООН, составляет важнейший компонент единой и многообразной мировой культуры, без него невозможно полноценное международное и межнациональное общение. Русский язык востребован многовековой историей человечества;



выражают озабоченность в связи с процессами, направленными в ряде государств на сужение использования русского языка в официальной сфере, в национальных средствах массовой информации, на сокращение числа школ с преподаванием на русском языке и демонтаж русскоязычного высшего образования;

заявляют о своей приверженности целям сохранения национальной самобытности, удовлетворения языковых и культурных потребностей;

отмечают возрастающую консолидацию зарубежных российских соотечественников и их общественных объединений в деле сохранения русского языка и культуры и их передачи будущим поколениям;

считают, что для решения задачи по сохранению и укреплению позиций русского языка за пределами России, обеспечения прав на получение образования и информации на родном языке для тех, кто духовно связан со своей исторической Родиной, необходимо:

1) Признать важнейшей задачей страновых, региональных и международных объединений российских соотечественников деятельность по сохранению русского языка, повышению его статуса в странах проживания, который в полной мере отвечал бы потребностям русскоязычного населения.

2) Призвать координационные советы российских соотечественников активнее вести диалог с властями стран проживания с целью защиты русскоязычного образовательного и культурного пространства.

3) Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации активнее содействовать усилиям объединений соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье по пропаганде русского языка, литературы и многонациональной культуры России.

4) Рекомендовать Россотрудничеству разработать концепцию и конкретные меры по открытию в зарубежных странах Центров русского языка.

5) Рекомендовать Минобрнауки России провести в 2010 году в рамках «Года учителя» съезд учителей русских школ зарубежья. Программу съезда и выносимые на обсуждение вопросы в предварительном порядке согласовать с общественными объединениями российских соотечественников за рубежом.

6) Рекомендовать Минобрнауки России обратить внимание на необходимость активизации работы по созданию и расширению сети русских учебных центров и филиалов российских вузов за рубежом и многократного увеличения количества ежегодных стипендий, выделяемых соотечественникам для обучения на родном языке в России.

7) Рекомендовать Минобрнауки России, образовательным учреждениям субъектов Российской Федерации изучить возможности по расширению программ повышения профессиональной подготовки преподавателей зарубежных школ и дошкольных учреждений с русским языком обучения, созданию в странах постсоветского пространства сети общеобразовательных учебных заведений с обучением по российским учебным программам. Шире использовать при этом возможности дистанционного образования.

8) Расширить практику проведения тематических международных конференций, семинаров и круглых столов с участием профильных научных институтов и научных центров России и общественных объединений соотечественников по проблемам образования на русском языке.

9) Рекомендовать страновым координационным советам российских соотечественников активизировать усилия в отстаивании своих прав на обучение и получение информации на

родном языке, а также активнее использовать международно-правовые механизмы и документы.

10) Поддержать высказанные на Конгрессе предложения о создании в России фонда по защите прав и законных интересов зарубежных соотечественников и рекомендовать предусмотреть в его уставе и программных документах механизмы юридической поддержки прав на получение образования на родном языке на всех уровнях обучения в соответствии с международно-правовыми нормами и стандартами.

11) Просить Минобрнауки России совместно с Россотрудничеством и Фондом «Русский мир» разработать концепцию «Русская школа за рубежом», а также создания Центра поддержки русской школы за рубежом и учреждений дополнительного (неформального) образования.

12) Просить Минобрнауки России совместно с Фондом «Русский мир» и Россотрудничеством расширить направление в создаваемые объединениями соотечественников школы, дошкольные учреждения и центры русского языка учебников, методической и справочной литературы.

13) Просить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом увеличить количество средств на организацию поездок детей соотечественников по историческим местам России.

14) Поддержать инициативу о проведении в 2010 году в рамках Года учителя конкурса на лучший учебник по русскому языку и литературе, изданный за рубежом.

15) В целях расширения работы по пропаганде русского языка, ведущейся российскими центрами науки и культуры за рубежом, просить об увеличении финансирования этого направления их деятельности.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вклад соотечественников в сохранение и развитие российской культуры за рубежом»**

*02-12-2009*

Участники секции «Вклад соотечественников в сохранение и развитие российской культуры за рубежом», отмечая конструктивный и заинтересованный характер состоявшейся в рамках секции дискуссии, выражают свое убеждение в том, что:

русская культура является неотъемлемой и существенной частью мирового цивилизационного пространства, в создание которого вносили и продолжают вносить неоценимый вклад выдающиеся соотечественники - деятели искусства, литературы, театра и кино, философы, поэты, меценаты;

усилия по сохранению и развитию культуры образуют одну из наиболее важных предпосылок для укрепления этнокультурной идентичности и самоощущения общин народов России как носителей великих российских культурных традиций и наследия;

на соотечественниках, проживающих вне России, лежит большая ответственность за сохранение русскоязычного пространства, популяризацию и пропаганду российских культурных и духовных ценностей, упрочение позиций русской культуры в мире.

Участники секции считают необходимым:

- 1) Способствовать формированию совместных целостных подходов соответствующих структур России и организаций соотечественников к реализации практических проектов по сохранению и развитию российской культуры за рубежом. Сделать акцент на разработку механизма их финансирования.
- 2) Рекомендовать организациям соотечественников проводить запланированные на 2010 год культурные акции под знаком памятной даты - 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. В частности, заслуживает внимания инициатива соотечественников из Казахстана и Германии придать всемирный характер передвижной фотовыставке «Невоевавшие! Мы помним!».
- 3) Активизировать развитие контактов и связей соотечественников и их организаций с органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, российскими организациями и учреждениями образования, культуры, творческими союзами, издательствами, СМИ в интересах сохранения и развития русской культуры за рубежом.
- 4) Продолжать оказывать поддержку творческим коллективам, содействовать созданию музеев российской культуры и быта, восстановлению и уходу за местами захоронений.
- 5) Создать при Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом базу данных по центрам русской культуры за рубежом, предусмотрев в дальнейшем выпуск специализированного издания, посвященного художественной и творческой деятельности соотечественников за рубежом.
- 6) Придавая большое значение участию молодежи в движении соотечественников, проводить на регулярной основе творческие фестивали, конкурсы, смотры молодых талантов, спортивные олимпиады в отдельных странах или регионах.
- 7) Обратив особое внимание на важность сохранения исторического культурного наследия, находящегося в зарубежных музеях и частных коллекциях, принимать меры в случае необходимости к его возвращению на историческую Родину.
- 8) Расширять практику организации гастролей русских зарубежных театров по различным регионам России, просить региональные власти брать шефство над отдельными театрами.
- 9) Максимально использовать возможности российских центров науки и культуры за рубежом для организации художественных выставок соотечественников, в том числе - совместных с представителями стран проживания, литературных и музыкальных вечеров, презентаций и других культурных акций; способствовать распространению проектов соотечественников на территории России.
- 10) Просить Россотрудничество изучить возможности использования современных интернет-технологий для создания виртуальных музеев и театров, проведения интернет-концертов, передачи информации on-line о последних событиях культурной жизни России.

**Рекомендации тематической секции Всемирного  
конгресса соотечественников «Защита прав и  
законных интересов соотечественников, в т.ч. через  
задействование механизмов международных институтов  
и НПО, специализирующихся на защите прав человека.  
Налаживание диалога организаций соотечественников с  
властями стран проживания»**

*02-12-2009*

Положительно оценивая конструктивный характер состоявшегося обсуждения, участники секции:

1) Подтверждают неизменную заинтересованность соотечественников в твердой поддержке Россией их политических, социальных, культурных и иных прав и законных интересов в государствах своего проживания, ее содействию в предотвращении их дискриминации по признаку этнической, языковой, религиозной или расовой принадлежности, защите их личности и человеческого достоинства.

2) Выражают свое несогласие с политикой и практикой ряда стран, возникших после распада СССР, направленной на героизацию пособников нацистов во время Второй мировой войны.

3) Решительно осуждают меры официальных властей этих государств по моральному, политическому, административному и уголовному преследованию ветеранов Великой Отечественной войны и антигитлеровской коалиции.

Предлагают Конгрессу принять специальное обращение к Председателю Европейского суда по правам человека, на рассмотрении Большой Палаты которого находится жалоба ветерана Великой Отечественной войны В.М.Кононова на действия латвийских властей.

4) Призывают организации соотечественников использовать существующий в других странах позитивный опыт решения проблем национальных, этнических, языковых и религиозных меньшинств как путем развития собственного законодательства, так и посредством применения соответствующих международных правовых актов (Международного пакта о гражданских и политических правах, Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств, Европейской хартии региональных языков и языков национальных меньшинств и др.) в целях его использования в государствах своего проживания.

5) Полагают необходимым содействовать созданию правозащитных НПО соотечественников, их более активному сотрудничеству друг с другом, а также с международными структурами, работающими в области защиты прав человека и национальных меньшинств.

6) Считают целесообразным полнее использовать все имеющиеся возможности, в т.ч. средства массовой информации, ориентированные на российских соотечественников за рубежом (журналы «Единство в многообразии», «Шире круг», «Балтийский мир»), для обмена опытом по реализации своих интересов и защиты законных прав, налаживания продуктивного диалога с властями стран проживания.

7) Приветствуют инициативу создать фонд поддержки и защиты прав соотечественников, который смог бы оказывать правовое, информационное, методическое и организационное содействие организациям соотечественников за рубежом в деле отстаивания их прав и законных интересов.

8) Поддерживают идею проведения международной экспертной конференции по проблематике защиты прав и законных интересов соотечественников.

Простят Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом поддержать данную инициативу и запланировать проведение такой конференции в достаточно близкой перспективе.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Проблемы российских граждан, постоянно проживающих за рубежом, и перспективы их решения»**

*02-12-2009*

Участники секции «Проблемы российских граждан, постоянно проживающих за рубежом, и перспективы их решения», проведенной в рамках Всемирного конгресса соотечественников, констатируют конструктивный характер проведенной дискуссии, ее нацеленность на решение проблем российских граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

В ходе дискуссии участники секции обменялись мнениями по вопросам документирования граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за рубежом; оказания им необходимой юридической помощи непосредственно в странах проживания; признания документов об образовании, полученных в Российской Федерации, на территории стран проживания; социальной поддержки граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за рубежом.

Участники секции считают необходимым:

1) Поддержать предпринимаемые в Российской Федерации усилия по учреждению фонда поддержки и защиты прав соотечественников.

2) Считать приоритетной задачей вновь создаваемого фонда оказание адвокатской и иной консультативной помощи гражданам Российской Федерации, постоянно проживающих за рубежом.

3) Поддержать предпринимаемые усилия уполномоченных органов Российской Федерации по увеличению сроков действия загранпаспортов граждан Российской Федерации с 5-ти до 10-ти лет и по упрощению порядка выдачи виз иностранным гражданам - ближайшим родственникам российских граждан, проживающих за рубежом; просить палаты Федерального Собрания Российской Федерации о скорейшем принятии необходимых изменений в Федеральный закон №114-ФЗ от 15 августа 1996 года «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

4) Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о внесении дополнения в ст. 12 Федерального закона № 62-ФЗ от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации» в части предоставления гражданства Российской Федерации детям (вне зависимости от места

рождения), один из родителей которых является гражданином Российской Федерации, а другой гражданином иностранного государства, если об этом обращается с заявлением родитель - гражданин Российской Федерации. Предусмотреть в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» возможность множественности гражданства для граждан Российской Федерации.

5) Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о поручении профильным федеральным органам исполнительной власти внести предложения:

о выдаче гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим за рубежом, документов, удостоверяющих личность на территории Российской Федерации («внутренних паспортов»), в упрощенном порядке;

по мерам, стимулирующим заключение двусторонних соглашений Российской Федерации со странами, не являющимися участниками Лиссабонской Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе от 11 апреля 1997 года, а также других аналогичных многосторонних соглашений с участием Российской Федерации, по вопросам взаимного признания документов об образовании.

Расширить информационное обслуживание граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за рубежом, по вопросам социальных гарантий российским гражданам. Предусмотреть создание на интернет-портале Пенсионного фонда Российской Федерации специальной рубрики для граждан, постоянно проживающих за рубежом, предусматривающей их информирование в вопросах применяемых в отношении них процедур пенсионного обеспечения, осуществления денежных выплат и предоставления социальных услуг лицам, включенным в федеральный регистр получателей социальных услуг, а также выплат, предусмотренных Федеральным законом № 256-ФЗ от 29 декабря 2006 года «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вклад субъектов Российской Федерации в поддержку зарубежных соотечественников»**

*02-12-2009*

В рамках Третьего Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, (Москва, 1-2 декабря 2009 г.) состоялось заседание секции на тему «Вклад субъектов Российской Федерации в поддержку зарубежных соотечественников».

Обсудив вопрос о вкладе субъектов Федерации в поддержку соотечественников, имеющийся опыт их связей с российскими общинами за рубежом, участники секции полагают целесообразным предложить федеральным органам законодательной и исполнительной власти и соответствующим органам субъектов Российской Федерации следующие рекомендации:

1) Продолжить разработку региональных программ поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, с определением размеров их финансирования из местного бюджета, взяв в качестве желательного ориентира показатель в размере 0,05% средств от регионального бюджета.

2) Завершить до конца 2010 года создание при органах исполнительной власти субъектов Федерации структурных подразделений, а также формирование межведомственных комиссий, отвечающих за работу с соотечественниками, с привлечением к их деятельности представительств МИД России в регионах, региональных НПО.

3) Уделить особое внимание на предстоящей в 2010 году Всемирной конференции соотечественников проблеме повышения эффективности региональных программ поддержки соотечественников и провести выставку-презентацию деятельности регионов по поддержке соотечественников.

4) Субъектам Федерации направлять в МИД России на регулярной основе информацию о проводимых мероприятиях по поддержке соотечественников за рубежом для ее размещения на соответствующем тематическом сайте.

5) Субъектам Федерации разработать и принять законы о поддержке соотечественников по примеру Закона города Москвы «О поддержке соотечественников за рубежом органами государственной власти города Москвы» от 23 сентября 2009 года с целью создания законодательной базы для взаимодействия с зарубежными объединениями соотечественников и обеспечения финансовых возможностей их поддержки.

6) Продолжить практику заключения в соответствии с российским законодательством соглашений субъектов Федерации с административно-территориальными образованиями иностранных государств, в том числе и по оказанию поддержки соотечественников, прежде всего в местах их компактного проживания. Включить вопросы о положении соотечественников в повестку дня переговоров с зарубежными партнерами, проводимых на региональном уровне.

7) Субъектам Федерации устанавливать прямые связи с координационными советами российских соотечественников, а также международными неправительственными организациями соотечественников (Международный совет российских соотечественников, Европейский русский альянс, Всемирный конгресс татар, национальные объединения соотечественников), особенно в сопредельных странах для осуществления совместной деятельности.

8) Способствовать расширению возможностей и квот получения соотечественниками общего образования на русском и других языках народов России, среднего и высшего профессионального образования, повышения квалификации, в том числе в аспирантуре и докторантуре, в учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях регионов.

9) Поощрять связи региональных хозяйствующих субъектов с зарубежными фирмами с преимущественным участием соотечественников, содействовать созданию совместных предприятий и организаций. Разработать систему торгово-экономических преференций для бизнес-структур российских соотечественников в рамках приграничных связей субъектов Федерации со странами СНГ и Прибалтики.

10) Продолжить работу по созданию в субъектах Федерации необходимых правовых, социально-экономических, организационных и информационных условий для добровольного переселения соотечественников в рамках реализации соответствующей Государственной программы, содействовать их нормальному обустройству и трудоустройству в местах нового проживания с учетом потребностей субъектов Федерации.

11) Обеспечить более широкую представленность руководителей российских регионов в международных форумах соотечественников, а также участие представителей регионов в работе их соответствующих тематических секций.



## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Роль Русской православной церкви и других традиционных конфессий в укреплении единого духовного пространства Русского мира»**

*02-12-2009*

2 декабря 2009 года в рамках Третьего Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом, состоялось заседание секции «Роль Русской православной церкви и других традиционных конфессий в укреплении единого духовного пространства Русского мира».

В работе секции приняли участие: представители Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Россотрудничества, Московского дома соотечественника, преосвященные архипастыри, клирики и миряне Московского Патриархата из ближнего и дальнего зарубежья, представители организаций соотечественников.

Участники секции с большим воодушевлением восприняли программные выступления Президента Российской Федерации Д.А.Медведева и Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла на открытии Всемирного конгресса соотечественников.

Участники заседания, исходя из необходимости:

консолидации соотечественников, посредством сохранения их религиозной и национально-культурной идентичности;

поддержания духовных и культурных связей соотечественников с Родиной;

адаптации соотечественников к социальной среде и условиям проживания в том или ином регионе мира;

поддержки зарубежных сил и личностей, для которых дороги культура, традиции и языки народов исторической России;

учитывая важную роль и исторический опыт Русской Православной церкви и других традиционных конфессий в укреплении зарубежного Русского мира, защите духовных, культурных и социально-экономических прав соотечественников, а также историческое значение подписания Акта о каноническом общении между Московским Патриархатом и Русской Православной церковью за границей, приняли следующие рекомендации:

1) Считать необходимым выстраивание системного взаимодействия Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата, синодальных учреждений, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Россотрудничества, зарубежных епархий и приходов Русской православной церкви, зарубежных общин традиционных российских конфессий и организациями соотечественников (регулярные встречи, в том числе в рамках партнерского диалога Россия-соотечественники, составление планов сотрудничества, оказание консультативно-правовой поддержки приходам и организациям соотечественников, включение в программу официальных делегаций посещение духовных центров зарубежья).

2) Считать важным развитие связей и регулярных контактов заграничных учреждений Русской православной церкви и общин традиционных российских конфессий с местными органами власти, в том числе по вопросам полноценной интеграции соотечественников в общественную жизнь стран

проживания, установление связей с международными институтами и организациями в интересах защиты прав соотечественников на их духовную, языковую и культурную самобытность.

3) Приветствовать расширение постоянного диалога Русской Православной церкви с зарубежными традиционными конфессиями по вопросам противодействия национализму, религиозному экстремизму, воинствующему секуляризму, русофобии и поиска решений проблем межкультурных отношений.

4) Продолжить позитивный опыт участия представителей Русской Православной церкви и иных традиционных российских конфессий во Всемирном координационном совете российских соотечественников, в работе страновых, региональных и международных форумов соотечественников.

5) Считать полезным установление побратимских отношений между приходами в дальнем зарубежье и в странах канонической территории Русской Православной церкви.

6) Признать актуальность формирования информационного пространства Русского мира, системы обмена информацией о деятельности приходов и организаций соотечественников за рубежом.

7) Просить Правительственную комиссию по делам соотечественников за рубежом об оказании дальнейшего содействия в комплектации библиотек заграничных учреждений Московского Патриархата духовной, художественной и учебно-методической литературой, а также медиапродукцией.

8) Изучить возможность организации в странах ближнего и дальнего зарубежья мероприятий для соотечественников, посвященных патриотической деятельности Церкви в годы Великой Отечественной войны, приурочив эти акции к 65-ой годовщине Победы. Признать важность согласования календаря значимых событий, включающего церковные и государственные праздники, и проведения соотечественниками масштабных скоординированных мероприятий, приуроченных к указанным датам.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»**

*02-12-2009*

Участники секции «Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее - Государственная программа), выражая поддержку государственной политике Российской Федерации, направленной на интеграцию проживающих за рубежом соотечественников в политическую и экономическую жизнь Российской Федерации при активном участии в законотворческом процессе по поддержке соотечественников общественных организаций русскоязычных диаспор, обсудив ход выполнения утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 Государственной программы на 2006 - 2012 гг.

полагали бы необходимым осуществить нижеследующие меры для повышения ее действенности и привлекательности.

1) С учетом неослабевающего интереса к Государственной программе со стороны соотечественников, проживающих за рубежом, внести в установленном порядке предложение о продлении реализации Государственной программы и после 2012 года в целях закрепления постоянно действующего механизма по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

2) С учетом накопленного опыта внести в Государственную программу необходимые изменения в целях повышения ее привлекательности, в частности:

отнести всю территорию субъекта Российской Федерации к территории вселения;

расширить возможности для переселения на условиях Государственной программы, предусмотрев новые каналы вхождения в нее: образовательный, предпринимательский, родственник, компактное переселение в сельскую местность и другие;

предусмотреть возможность включения отдельных категорий соотечественников на территории Российской Федерации в число участников Государственной программы.

3) В связи с существующим интересом к Государственной программе соотечественников из числа членов старообрядческих общин, проживающих главным образом в странах Латинской Америки и с учетом их общинного уклада жизни и производственной деятельности на сельскохозяйственной ниве, не ориентированной на наемный труд у стороннего работодателя, разработать необходимые меры для обеспечения их компактного переселения в Россию и обустройства на территории вселения.

Рассмотреть в установленном порядке вопрос о возможности создания для их деятельности двух-трех сельскохозяйственных специальных зон свободного предпринимательства, в том числе в дальневосточном регионе Российской Федерации, наподобие зон свободной экономической деятельности с льготным налогообложением и предоставлением земельных наделов в долгосрочную аренду, а также созданием необходимых условий для самостоятельной реализации продукции потребителям.

4) В интересах повышения эффективности информационного сопровождения Государственной программы, продолжить и развивать практику:

издания и распространения официального информационного пакета о Государственной программе, в том числе, путем размещения на соответствующем Интернет-ресурсе;

проведения специализированных «круглых столов» и пресс-туров;

использования в этих целях страновых и региональных конференций соотечественников и иных дискуссионных площадок;

использования отечественного и зарубежного телевидения, печатных и электронных средств массовой информации;

привлечения общественных организаций соотечественников к проведению информационной работы.

В целях своевременного и полного доведения информации о Государственной программе непосредственно до потенциальных переселенцев активнее проводить презентации региональных программ переселения Российской Федерации, использовать возможности Интернет-ресурсов,

включая электронную почту.

Рекомендовать страновым координационным советам соотечественников назначить из числа своих членов лиц, ответственных за информационно-разъяснительную работу по Государственной программе.

5) Принять меры по повышению эффективности взаимодействия российских загранучреждений с организациями соотечественников в рамках реализации Государственной программы, используя при этом также потенциал Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

На базе российских центров науки и культуры за рубежом создать консультационные центры, возложив на них обязанности по обобщению и распространению опыта информационной работы по Государственной программе, а также по продвижению среди соотечественников соответствующих информационных изданий.

6) Обратиться к ФМС России с предложением о введении представителя (-ей) соотечественников в Общественный совет ФМС России.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Русскоязычные зарубежные СМИ. Вклад в консолидацию общин, продвижение положительного образа России за рубежом»**

*02-12-2009*

Участники секции, обсудив актуальную ситуацию с русскоязычными зарубежными СМИ, проанализировав их вклад в консолидацию общин и продвижение объективного образа России, отмечая принципиальное значение усилий Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом по выстраиванию эффективного информационного взаимодействия между Россией и соотечественниками для целей формирования консолидированной российской диаспоры, укрепления позиций русского языка и русскоязычных средств массовой информации, считают важным:

1) Рассматривать продолжение системной работы по формированию сети информационных ресурсов для организаций соотечественников в качестве центрального направления партнерства между Россией и диаспорой в сфере информационного взаимодействия.

2) Обратиться к руководству ведущих российских теле- и радиокompаний, других средств массовой информации с призывом полнее освещать процессы, протекающие на пространстве всего Русского мира, активнее откликаться на информационные запросы соотечественников.

3) Выразить благодарность редакциям журналов «Единство в разнообразии», «Балтийский мир», «Шире круг», «Русский век» и Интернет-портала «Рувек» за усилия по развитию и совершенствованию системы информационного обеспечения соотечественников. Рекомендовать организациям соотечественников наладить информационное сотрудничество с редакциями вышеперечисленных журналов и информационного портала.

4) Всемерно содействовать созданию и работе веб-сайтов организаций соотечественников, Интернет-порталов страновых координационных советов. Превратить их в действенную площадку обмена опытом работы организаций, интерактивного обсуждения актуальных тем, информирования о жизни современной России. Считать необходимым создание головного Интернет-портала для соотечественников с банком актуальной информации о России и российской диаспоре, фото и видеоматериалами.

5) Призвать русскоязычные СМИ за рубежом широко и объективно информировать о ходе Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

6) Рекомендовать руководителям страновых координационных советов оказывать действенную поддержку молодым русскоязычным журналистам из числа соотечественников.

7) Обратиться к Минкомсвязи России с просьбой об организации поддержки значимым проектам русскоязычной журналистики, включая переподготовку и повышение квалификации молодых журналистских кадров.

8) Призвать представителей русскоязычной прессы за рубежом использовать имеющиеся у них возможности для содействия организациям соотечественников в работе по поддержке русского языка, российской культуры в странах проживания, а также консолидации русскоязычных общин.

9) Оказывать под держку созданию и развитию за рубежом каналов и программ русскоязычного радио и телевидения, распространяемых в Интернет-сети.

10) Способствовать развитию контактов русскоязычных зарубежных изданий с российскими СМИ. Полнее использовать возможности сотрудничества с ВАРП и другими соответствующими структурами с целью решения творческих, организационных и информационных проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются журналисты русскоязычных зарубежных СМИ. Организовывать форумы с участием представителей русскоязычных СМИ.

11) Рекомендовать страновым и региональным конференциям соотечественников включать проблематику развития русскоязычного сегмента информационного пространства в число приоритетных тем для обсуждения.

12) Активизировать разъяснение исторического значения 65-летия Победы в Великой Отечественной войне в зарубежных СМИ, на веб-сайтах и в других информационных ресурсах организаций российских соотечественников.

13) Одобрить создание Координационного совета русских зарубежных книгоиздателей. Считать принципиально важной работу Координационного совета русских зарубежных книгоиздателей по организации информационной базы о русских зарубежных издателях, налаживанию информационного взаимодействия между издательствами соотечественников и их российскими коллегами, проведение совместных мероприятий.

14) Рекомендовать организациям соотечественников и представителям русскоязычных зарубежных СМИ активнее использовать потенциал своего влияния на общественное мнение стран проживания в интересах объективного информирования о внутренней и внешней политике современной России, с целью преодоления ошибочных стереотипов и тенденциозных подходов в материалах зарубежных СМИ.

## **Рекомендации тематической секции Всемирного конгресса соотечественников «Вклад зарубежных русскоязычных политиков, видных деятелей культуры, бизнес-сообщества в сохранение российского этнокультурного пространства в странах проживания»**

02-12-2009

В ходе заинтересованной дискуссии участники секции констатировали, что зарубежная община включает соотечественников, занимающих видное положение в политической, экономической и культурной иерархии стран проживания. Подключение их потенциала в интересах повышения имиджа зарубежной российской общины, сохранения национально-культурной идентичности является важнейшей задачей.

В этой связи участники секции рекомендуют:

1) Призвать видных представителей зарубежной российской общины участвовать в работе по консолидации организаций соотечественников на основе общих интересов и целей.

2) Страновым координационным советам всячески содействовать подключению видных и авторитетных соотечественников к жизни общин, решению ее ключевых задач и проблем.

3) Систематизировать работу с соотечественниками по экономическим вопросам. В этой связи рекомендовать страновым координационным советам назначить ответственных за данное направление работы и поручить им выработку предложений к очередному заседанию Всемирного координационного совета российских соотечественников (март 2010 г.).

Рекомендовать проведение отдельной секции по экономическим вопросам на IV Всемирном конгрессе соотечественников.

4) Призвать русскоязычных предпринимателей за рубежом возрождать традиции российского меценатства, оказывая содействие организациям соотечественников по сохранению русского языка, российской культуры, русскоязычного пространства.

5) Найти возможности для морального поощрения меценатов, доведения информации об их благотворительных акциях до сведения страновой и мировой общественности.

6) Способствовать продвижению видных соотечественников, особенно из представителей молодого поколения, способных стратегически мыслить и эффективно решать проблемы зарубежной диаспоры, в ключевые руководящие органы соотечественников.

7) Предложить Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом провести исследование по вкладу выдающихся соотечественников в жизнь российских общин за рубежом с изучением предпосылок, которые бы позволили увеличить этот вклад в будущем.

8) Поддержать инициативу Дома «Русское зарубежье» по созданию на его базе Центра информационной поддержки развития делового сотрудничества соотечественников.

9) Признать целесообразной идею создания русских деловых домов соотечественников.

**Рекомендации тематической секции Всемирного  
конгресса соотечественников «Привлечение потенциала  
молодежных организаций в сохранение национально-  
культурной идентичности зарубежных россиян,  
консолидацию общин»**

02-12-2009

1) Призвать молодежные организации российских соотечественников за рубежом:

активно содействовать сохранению этнокультурной самобытности зарубежных российских общин, их консолидации;

продвигать положительный образ России за рубежом, способствовать укреплению ее международного авторитета;

широко включиться в мероприятия по празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, способствовать воспитанию подрастающего поколения в духе уважения и преданности памяти старших поколений, внесших решающий вклад в разгром фашизма, противодействовать попыткам фальсификации истории;

противодействовать проявлениям расизма, ксенофобии, национальной и конфессиональной нетерпимости.

2) Рекомендовать русскоязычным СМИ за рубежом шире освещать молодежную тематику, а молодежным организациям соотечественников - активнее использовать СМИ для обсуждения актуальных проблем молодых соотечественников за рубежом.

3) Просить заинтересованные органы исполнительной власти Российской Федерации рассмотреть вопрос о расширении каналов вхождения молодых соотечественников в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в т.ч. через образовательные программы.

4) Просить Минобрнауки России продолжить работу по дальнейшему увеличению приема соотечественников на обучение в государственные образовательные учреждения Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

5) Обратиться к Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом с просьбой изучить возможности создания площадок для формирования лидерского звена молодежного движения российских соотечественников.

6) Обратиться к Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и российским регионам с просьбой изучить возможность расширения практики проведения творческих, научных и спортивных конкурсов и соревнований для молодых соотечественников за рубежом, а также развития системы ознакомительных поездок молодых соотечественников по Российской Федерации.



7) Рекомендовать страновым координационным советам соотечественников шире включать в свой состав представителей молодежи, а также установить квоту в 25 % для представительства молодежных организаций в проводимых мероприятиях.

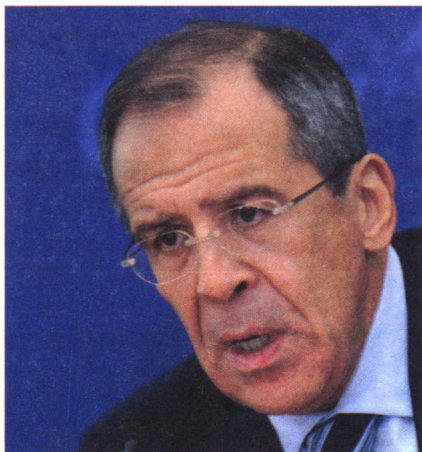
8) Отметить полезную работу неправительственных молодежных объединений соотечественников, прежде всего, Международной ассоциации молодежных организаций российских соотечественников.

9) Обратиться к Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом с просьбой о проведении в возможно близкие сроки международной молодежной конференции «Роль молодежных организаций в консолидации Русского мира».

10) Обратиться к руководству Россотрудничества с просьбой шире использовать возможности российских центров науки и культуры за рубежом для развития творческого потенциала молодых соотечественников, удовлетворения их культурных и духовных запросов.

## **Статья Министра иностранных дел России С.В.Лаврова «Созидательный потенциал Русского мира», «Российская газета», 30 ноября 2009 года**

30-11-2009



Очередной, уже Третий Всемирный конгресс соотечественников, который открывается завтра в Москве, - знаковое событие в жизни Русского мира.

Его проведение станет наглядным подтверждением того, что конструктивное взаимодействие между Россией и российским зарубежьем - а это 30 миллионов соотечественников, проживающих практически во всех странах, - приобрело системный характер и успешно развивается.

В работе конгресса примет участие президент Российской Федерации Д.А.Медведев. Это убедительное свидетельство того внимания, которое руководство страны уделяет взаимодействию с соотечественниками. Работа с зарубежной

диаспорой - в числе неизменных приоритетов нашей внешнеполитической деятельности.

Особое значение это приобретает в нынешних условиях, когда ставятся задачи модернизации экономики и инновационного развития в интересах выхода России на новый технологический уровень, обеспечения лидерских позиций нашей страны в мире. Как отмечал Д.А. Медведев в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, мы заинтересованы в привлечении к работе в России наших соотечественников-ученых, которые работают за границей, для осуществления исследований и разработок мирового уровня.

Принципы и цели государственной политики на этом направлении закреплены в Концепции внешней политики Российской Федерации. Речь идет о содействии деятельности объединений соотечественников в целях сохранения их этнокультурной самобытности и развития всесторонних связей с исторической Родиной, оказании им необходимой помощи в защите своих прав и законных интересов в государствах проживания, создании благоприятных условий для тех, кто делает выбор в пользу добровольного переселения в Российскую Федерацию.

Исходя из этого, наше взаимодействие мы выстраиваем на структурированной, плановой основе, центральным элементом которой являются комплексные среднесрочные программы. Стремимся, чтобы они как можно более полно отражали чаяния и пожелания самих соотечественников, разумеется, с учетом выделяемых из бюджета ассигнований. Например, содержание утвержденной правительством Российской Федерации Программы поддержки соотечественников за рубежом на 2009-2011 годы, которая сейчас успешно реализуется, во многом определено по итогам широкого обсуждения ее проекта в прошлом году в России и за рубежом - накануне и в ходе первой Всемирной конференции соотечественников.

В осуществлении Программы задействованы многие федеральные и региональные органы государственной власти, а также неправительственные организации. Координацию всей деятельности осуществляет Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР), а в повседневном режиме - Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Важное место в работе с соотечественниками принадлежит Федеральному агентству по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному

сотрудничеству. Несмотря на последствия глобального финансово-экономического кризиса, сеть подведомственных ему российских центров науки и культуры за рубежом продолжает неуклонно расширяться. Заметную активность в деле сохранения русскоязычного пространства проявляет и созданный в 2007 году Фонд «Русский мир».

Преыдуший Всемирный конгресс соотечественников, состоявшийся в Санкт-Петербурге в октябре 2006 года, постановил, что Конгресс как наиболее авторитетный и представительный форум российской зарубежной общины должен созываться один раз в три года. Основные задачи нынешнего конгресса: тщательно проанализировав проделанную работу, закрепить достигнутое, выявить дополнительные возможности, наметить конкретные планы на будущее. Словом, дать новый, серьезный импульс нашей совместной работе.

Около 500 посланцев организаций соотечественников из 89 стран мира, а также представители законодательных и исполнительных органов власти Российской Федерации, регионов, общественных организаций и фондов обсудят все интересующие их проблемы. Дискуссии пройдут как на пленарных заседаниях, так и в рамках 12 тематических секций.

Сегодня очевидно, что главный итог реализации решений Санкт-Петербургского конгресса 2006 года - продвижение поступательного процесса консолидации зарубежной общины, высграивание организационной структуры диаспоральных связей. Регулярным стало проведение страновых и региональных конференций соотечественников, тематических форумов, семинаров, «круглых столов» по наиболее актуальным проблемам. Созданы и активно работают координационные советы российских общин более чем в 80 странах мира. Сформирован всемирный Координационный совет российских соотечественников, который доказал свою востребованность в качестве надежного партнера, обеспечивающего постоянный диалог с органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации.

За прошедшие три года удалось немало сделать и в ряде других областей нашего взаимодействия с зарубежными соотечественниками. Речь прежде всего идет о поддержке русского языка, российской культуры и образования за рубежом, формировании специализированной информационной сферы, налаживании системы морального поощрения соотечественников.

Продолжается реализация Федеральной целевой программы «Русский язык (2006-2010 годы)». Она сохраняет свою актуальность, в том числе с учетом предпринимаемых в ряде стран ближнего зарубежья действий по постепенному «выдавливанию» русского языка, принижению его статуса, сокращению сферы использования.

К вопросу сохранения и укрепления позиций русского языка тесно примыкает другая насущная проблема - получение соотечественниками образования в России. В 2009 году существенно увеличена квота их ежегодного приема в российские вузы за счет средств федерального бюджета. Будем продолжать ее расширять. Решению проблемы будет также способствовать открытие за рубежом филиалов российских вузов - 36 таких филиалов уже функционируют в странах СНГ.

Важная задача - формирование русскоязычного информационного пространства. Второй год в Москве выпускаются ежемесячные журналы «Русский век» и «Русский мир», работают одноименные Интернет-порталы. При поддержке ПКДСР издаются три специализированных региональных журнала, популярность которых растет. Оказывается содействие в распространении страновых изданий соотечественников.

В числе интересных проектов - публикация по инициативе и при содействии ПКДСР подготовленных самими соотечественниками книг серии «Русские в стране проживания». Выпущено уже более 45 изданий, на страницах которых освещаются история и современное положение российской общины, деятельность ее наиболее видных представителей.

Нам многое еще предстоит сделать. Залог успеха - объединение усилий, наращивание партнерского взаимодействия.

Среди наиболее актуальных задач - защита прав и законных интересов соотечественников за рубежом. Политико-правовые условия, в которые они поставлены в некоторых странах постсоветского пространства, не отвечают общепринятым нормам и правилам, а зачастую носят откровенно дискриминационный характер. Ощущается потребность в оказании правовой помощи соотечественникам, в поддержке правозащитных функций их организаций.

Полагаем, что данный вопрос будет весьма активно обсуждаться на конгрессе. В ходе проведения в нынешнем году страновых и региональных конференций высказывалось предложение о создании в России специального инструмента практической помощи в сложных случаях нарушений прав или ущемления законных интересов соотечественников. Мы намерены тщательно и всесторонне проработать этот вопрос, продолжая в то же время использовать уже имеющиеся в нашем распоряжении политические, дипломатические и иные возможности. Как и прежде, будем выстраивать взаимодействие с другими странами с учетом отношения их властей к нашим соотечественникам.

В наших общих интересах - более активное подключение молодежи к деятельности организаций соотечественников. Рассчитываем, что молодые люди будут также активно участвовать в организации в 2010 году ряда крупных международных мероприятий, в том числе в рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. Эти и другие вопросы будут находиться в центре внимания «молодежной» секции Конгресса.

Немаловажный аспект взаимодействия с диаспорой - реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. На сегодняшний день на постоянное жительство в Российскую Федерацию въехало более 17 тыс. участников Программы и членов их семей. На повестке дня - совершенствование Программы с учетом накопленного опыта, повышение ее привлекательности для тех, кто решил переехать в Россию.

Российское зарубежье многоконфессионально. Именно поэтому на одной из тематических секций конгресса планируется обсудить роль Русской православной церкви и других традиционных конфессий в укреплении общего духовного пространства Русского мира.

Весомым потенциалом для наращивания взаимодействия с соотечественниками в различных областях обладают российские регионы. Уже в 26 субъектах Российской Федерации приняты региональные программы по работе с соотечественниками. Дело за их последовательной практической реализацией, расширением круга участников, подключением новых регионов. Исходим из того, что наибольшая эффективность достигается при работе с организациями соотечественников напрямую, как это успешно доказывают Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Московская область.

Более заметный вклад в развитие сотрудничества с организациями соотечественников могли бы вносить представители отечественного бизнес-сообщества. Опыт работы других стран со своими диаспорами наглядно это подтверждает. Поиск оптимальных путей решения данной задачи займутся участники одной из тематических секций конгресса.

В ходе обсуждения будет затронут вопрос подготовки новой редакции Закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», принятого в 1999 году. Эта работа завершается.

Убежден, что Московский конгресс будет способствовать выработке согласованной стратегии наших совместных действий на перспективу, станет новым важным этапом в жизни соотечественников, стимулом к дальнейшему раскрытию богатейшего созидательного потенциала Русского мира.

**Статья статс-секретаря - заместителя  
Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина,  
опубликованная в ряде зарубежных СМИ  
к Всемирному конгрессу российских соотечественников**

*25-11-2009*

1-2 декабря в Москве состоится Всемирный конгресс российских соотечественников. Его проведение для нас не просто очередная веха в развитии взаимодействия государства с теми, кто, проживая вдалеке от исторической Родины, значительной частью своей души был и навсегда остается с Россией. Прежде все это - благоприятный момент для того, чтобы остановиться и «оглядеть горизонты».

Стоит вместе подвести итоги общей работы в течение трехлетия, прошедшего после предыдущего конгресса в Санкт-Петербурге, честный и углубленный анализ как позитивных свершений и достижений, так и сохраняющихся недостатков и упущенных возможностей просто необходимы, если мы хотим, чтобы дальнейшее продвижение было более уверенным и быстрым.

Петербургский конгресс стал, на наш взгляд, переломным моментом в важнейшем деле консолидации российской зарубежной диаспоры на основе последовательного укрепления ее организационной сплоченности. Во исполнение принятых на нем решений практически во всех странах мира, где проживают российские соотечественники, начиная с 2007 г. стали создаваться координационные советы, которые объединили делавшие полезное дело, но ранее разобщенные организации. Аналогичные структуры были образованы также на региональном и всеобщем уровнях. Всемирный конгресс соотечественников проводится четко в установленный срок, через три года. В промежутке между форумами состоялась первая Всемирная конференция соотечественников, активно работал Всемирный координационный совет, ныне объединяющий 25 членов из 21 государства мира.

Иными словами, выстроена, опробована на практике и, как представляется, доказала свою эффективность новая организационная система взаимодействия по линии Россия - соотечественники, опирающаяся прежде всего на самих соотечественников, на их творческое начало, энергию и энтузиазм.

Подобное воплощение лозунга «сила - в единстве», несомненно, ведет к упрочению позиций соотечественников в странах их проживания, дает им более весомые рычаги для отстаивания своих интересов там, где они живут. Ведь во многих странах российская община - реальность, причем как с точки зрения ее вклада в экономику, культуру и в целом в жизнь своей страны, так и с точки зрения ее потребностей как национального меньшинства.

Кроме того, новый формат взаимодействия позволяет зарубежным соотечественникам участвовать в формировании среднесрочных планов действий российского государства в их отношении. Так, дискуссия, развернувшаяся в прошлом году накануне и в ходе проведения Всемирной конференции, является убедительным примером реального участия соотечественников в процессе выработки и утверждения правительственной Программы работы с соотечественниками за рубежом на 2009-2011 гг.

Параллельно шло совершенствование и структуры российских официальных органов, работающих на данном направлении. В целях создания максимально благоприятных условий для осуществления государственной политики в отношении соотечественников в соответствии

с действующим законодательством в 2007 и 2008 гг. были созданы Фонд «Русский мир» и Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Своей деятельностью ныне они гармонично дополняют работу Министерства иностранных дел и его заграничных учреждений на этом поприще.

Организационное оформление зарубежных соотечественников дает возможность российским представителям более эффективно и целенаправленно использовать средства, которые выделяются в государственном бюджете на взаимодействие с ними, защиту их законных прав, содействие сохранению их этнической и культурной самобытности, включая, в первую очередь, поддержание нашего наиболее ценного общего достояния - русского языка.

Это - немалые, хотя, видимо, еще не достаточные с учетом величины российской диаспоры в мире деньги. За три года на поддержку соотечественников за рубежом только государством был выделен почти 1 млрд. руб. При этом значительные средства вкладывают в развитие взаимодействия с соотечественниками и целый ряд субъектов Федерации, имеющих самостоятельные программы действий (Москва, Санкт-Петербург, Татарстан и др.), из собственных, региональных бюджетов.

Существенный вклад в дело сплочения российских общин за рубежом вносят средства массовой информации. Конечно, речь идет прежде всего о тех СМИ, которые созданы и издаются самими соотечественниками или специально ориентированы на их чаяния и интересы. В течение последних трех лет в этой области были осуществлены качественные подвижки вперед.

При поддержке российского государства регулярно выходят в свет и пользуются популярностью четыре журнала для соотечественников. Издаваемый в Москве ежемесячник «Русский век» пока еще очень молод. Но он довольно быстро прошел стадию становления, и сейчас это - полезное и получившее признание зарубежных соотечественников издание, широко освещающее как современную жизнь России и российских регионов, их историю, так и то, как и чем живут наши соотечественники в разных уголках планеты. И распространяется журнал максимально широко - в его рассылку включены организации соотечественников и российские загранучреждения в более чем 120 странах мира.

Материалы, публикуемые в трех региональных журналах - «Шире круг», «Единство в многообразии» и «Балтийский мир», - в силу своей специфики зачастую еще более приближены к тому, что заботит наших соотечественников в их повседневной жизни. В то же время такой «домашний» срез существующих в той или иной стране, том или ином регионе проблем и находимых там решений, бесспорно, может быть полезен и для живущих в других государствах и других условиях, позволяя им быстрее решать схожие вопросы, избегать возникновения аналогичных осложнений и т.п. Итоги подписки на упомянутые издания демонстрируют растущий интерес соотечественников к жизни российских общин в других регионах. А это, в свою очередь, способствует росту сплоченности нашей многомиллионной зарубежной общины, которую мы привычно и по праву называем Русским миром.

Понятие «Русский мир», подчеркивающее неразрывность во времени и пространстве нашей общей истории и культуры, уже укоренилось в сознании людей как в России, так и за рубежом. Этому в первую очередь способствовала, конечно же, политика российского государства, неизменно и твердо рассматривающего заботу о своих сыновьях и дочерях, которые волею судеб, лихого времени или просто в поисках лучшей доли оказались в «близком» ли, «далеком» ли зарубежье, в качестве одного из важнейших и приоритетных направлений своей международной деятельности.

Но и конкретные мероприятия последних трех лет, задуманные и проведенные в рамках нашего традиционного взаимодействия с зарубежными соотечественниками, также внесли свою немалую лепту в наполнение понятия «Русский мир» конкретным содержанием. Так, заметное

политическое звучание получили такие конференции, как «Потомки великих россиян» (2008 г.), «Успешные соотечественники: защита прав российской диаспоры, сохранение российского этнокультурного пространства», «Вклад выходцев из России в государственное строительство, экономику и культуру государств проживания (история и современность)» (2009 г.). Неподдельный интерес вызвала и проведенная в ноябре с.г. в Казани конференция «Диаспоры национальностей Российской Федерации за рубежом: опыт взаимодействия с исторической Родиной».

О единстве Русского мира красноречиво говорит и реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Созданная ею финансовая, материальная и организационная база для реализации ранее декларированного права уже позволила не одной тысяче соотечественников вновь воссоединиться с Россией, переехав на постоянное жительство в один из ее регионов, и предоставить своим детям возможность расти и развиваться в привычной для них языковой и культурной среде.

Несмотря на существование многих проблем в этом новом для нас деле, в т.ч. связанных с мировым финансово-экономическим кризисом, имеются и достижения, позволяющие смотреть в будущее с оптимизмом. Налажена разветвленная система информирования потенциальных участников Программы. Вот уже почти два года в сети Интернет для них функционирует специальный информационный портал ([www.ruvek.ru](http://www.ruvek.ru)), оперативно предоставляющий все необходимые и полезные сведения для принятия действительно осознанного решения и выбора места проживания на просторах нашей Родины в зависимости от конкретных задач и обстоятельств каждой семьи. Набор размещенной на сайте информации полезен и для тех, кто решение вернуться в Россию уже принял. Для людей, привыкших к более традиционным средствам общения и информации, издается приложение к газете «Комсомольская правда», распространяемое практически на всем постсоветском пространстве, а также в Германии, США, Канаде, Израиле.

Можно ожидать, что предстоящий конгресс станет хорошей трибуной для критичного и в то же время конструктивного рассмотрения нынешнего положения в области реализации Государственной программы. Все разумные, деловые предложения и мысли должны быть не только услышаны, но и взяты в практическую проработку.

Защита законных прав соотечественников была и остается одной из важнейших задач в рамках взаимодействия российского государства с зарубежными странами. Это в полной мере касается прав как отдельных людей, так и их общностей. В этой связи нельзя обойти молчанием активизированные в последнее десятилетие оскорбительные для всех россиян - по гражданству или по духу - попытки поставить знак равенства между фашистской Германией и Советским Союзом, возложить на них в равной степени ответственность за развязывание Второй мировой войны. Ведь делается это отнюдь не во имя «исторической правды», а для оправдания циничной героизации тех, кто примкнул к нацистам и участвовал в их преступлениях под предлогом борьбы с советским режимом. И, соответственно, получения «оснований» для преследования тех, кто в рядах антигитлеровской коалиции боролся с ними.

Повторное рассмотрение жалобы ветерана Великой Отечественной войны В.М.Кононова на действия латвийских судебных властей в Европейском суде по правам человека должно стать своего рода оселком для наших западных партнеров: действительно ли они полны решимости не допустить возрождения фашизма и его человеконенавистнической идеологии.

Ситуации с нарушением прав российских соотечественников за рубежом зачастую ставят задачи, которые с наибольшей эффективностью в рамках действующего российского законодательства могли бы решаться не государственными, а общественными структурами. На всех конференциях текущего года соотечественники ставят вопрос о создании некоммерческого



фонда правовой поддержки соотечественников за рубежом. Среди основных задач подобного органа называются такие, как мониторинг правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания, поддержание связей и обмен информацией с общественными объединениями соотечественников, а также национальными и международными организациями, работающими в сфере защиты прав человека и национальных меньшинств, оказание методического, организационного и правового содействия в обеспечении законных прав и интересов соотечественников в зарубежных государствах, юридическая поддержка и некоторые другие.

Эти предложения требуют внимательной проработки. Отмечу, что перспектива создания упомянутого фонда никоим образом не должна рассматриваться как возвращение к прежней патерналистско-иждивенческой модели взаимодействия между российским государством и соотечественниками. Выше указывалось, что российские диаспоры организационно укрепляются и постепенно набирают вес в общественной жизни государств проживания. Именно они должны первыми бить тревогу и приходить на помощь своим членам, когда их законные права ущемляются или нарушаются. Но при этом все - и российские общины, и власти страны - должны четко осознавать, что российское государство своих в беде не бросает и что для этого у него имеются необходимые инструменты и средства.

Вопросы оказания содействия в деле защиты законных прав соотечественников должны стать органической частью новой редакции Федерального закона о государственной политике в отношении соотечественников, работа над которой продолжается.

Предстоящий Всемирный конгресс российских соотечественников призван подтвердить настрой на дальнейшее развитие партнерских отношений, основанных на одинаковом понимании единства Русского мира, на солидарности во имя процветания, на общих интересах и взаимном уважении.

**Статья статс-секретаря - заместителя  
Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина  
«В соавторстве с соотечественниками - компетентно»,  
«Российская газета», 9 апреля 2010 года**

*09-04-2010*

В Госдуме началось обсуждение законопроекта, который поможет России внутренней и России зарубежной окончательно стать партнерами.

В последние дни в Интернете и в печатных изданиях появилось немало комментариев и откликов на внесенный в Государственную Думу Российской Федерации законопроект о дополнениях и изменениях в Федеральный закон 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

От вполне корректных, со знанием дела и анализом сути проблем до негодующих и популистских с целью поспекулировать на эмоциях, выдать себя за истинных защитников интересов соотечественников.

Упомяну в этом контексте лишь один, но характерный пример - высказывание одного из членов руководства российской партии левой ориентации, заявившего, что государственная политика

в отношении соотечественников стратегически недальновидна, а внесенный документ лишь подтверждает ее негуманность.

Что можно сказать по этому поводу? Видимо, с точки зрения уважаемого товарища, дальновидной может считаться только та линия, которая проводилась в отношении эмигрантов и россиян за рубежом в 20-50-е годы XX века предшественниками этой самой партии. Бессмысленный разлом нации и русского мира, отчуждение эмиграции от исторической Родины - вот единственный результат такой политики.

И тем не менее, несмотря на неоднозначность отдельных комментариев и оценок, не может не радовать столь большой интерес со стороны прессы и общественности к проблематике соотечественников и предлагаемым изменениям к Закону 1999 г. Это вполне очевидный показатель того, что работа с соотечественниками, выдвинутая в число приоритетов нашего государства, пользуется повышенным вниманием как в стране, так и в русском зарубежье. Это и признание важности постоянного поиска новых средств и форм взаимодействия с соотечественниками, чему отдают немало сил МИД России и его заграничные представительства, Россотрудничество и российские центры науки и культуры, все заинтересованные ведомства, регионы страны. Как и в любой сфере, где идет реальная работа, здесь также возможны столкновения мнений и нестыковка оценок. На путях не политизированной спекулятивности, а заинтересованного и честного обсуждения консенсус вполне достижим, в т.ч. в ходе прохождения законопроекта через Госдуму.

Несколько слов по истории вопроса. За истекшее десятилетие, особенно после Санкт-Петербургского Всемирного конгресса, сотрудничество с соотечественниками превратилось в существенный сегмент нашей деятельности на различных уровнях.

В этот процесс непосредственно вовлечены первые лица страны, высшие законодательные органы и структуры власти в Центре и на местах. Созданы и эффективно функционируют новые структуры - Россотрудничество, фонд «Русский мир». Принципиально по-новому строится работа Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, взявшей на себя каждодневную организацию и координацию практической деятельности заинтересованных ведомств и органов.

По мере того как сотрудничество с соотечественниками приобретало новую содержательность, менялись его акценты и росли количественные параметры, становилось все более очевидным, что Закон 1999 г. не справляется с задачей давать адекватные ответы на требования времени, устаревает. Ведь он принимался в ситуации, когда Россия в рамках своих возможностей концентрировалась в основном на оказании гуманитарной помощи соотечественникам - в то время это было самой актуальной проблемой для пространства СНГ. И в целом тогда еще существовала немалая сумятица в умах россиян в отношении места России в системе Содружества Независимых Государств, кое-кто по инерции мыслил имперскими категориями.

На всемирных конгрессах в Санкт-Петербурге (2006 г.) и Москве (2009 г.) соотечественники аргументированно говорили о необходимости совершенствования российского законодательства в этой сфере. Признавая такую постановку вопроса вполне справедливой, в ПКДСР и МИД России, в российских законодательных органах началась кропотливая работа по подготовке изменений и дополнений в Федеральный закон 1999 г. Она велась и координировалась специально созданной для этой цели межведомственной Рабочей группой во главе с опытным политиком, членом Совета Федерации В. Густовым, с участием депутатов, представителей общественности, специалистов и экспертов.

Группа аккумулировала и изучила сотни, тысячи предложений и идей, вносимых как организациями соотечественников, так и российскими структурами - официальными и общественными. Одновременно в СМИ, на форумах, «круглых столах» и семинарах развернулась

общественная дискуссия, результаты которой также учитывались рабочей группой.

Главное состояло в том, чтобы перенацелить работу с оказания соотечественникам гуманитарной помощи, разумеется, не отказываясь от нее, когда требуется, на укрепление сотрудничества и партнерства между Россией внутренней и Россией зарубежной. В первую очередь это предполагало необходимость обеспечить высокий уровень консолидации зарубежных общин, защиту их прав и законных интересов, как этого требуют нормы международного права, уставы и хартии международных организаций.

Другой акцент - сохранение российского этнокультурного пространства, родного языка, с опорой на привлечение потенциала как Центра, так и субъектов Российской Федерации, неправительственных объединений.

Если несколько детализировать содержание предлагаемых изменений и дополнений, то основной интерес представляли следующие блоки вопросов. Во-первых, кто же все-таки подпадает под категорию соотечественников? Во-вторых, должен ли соотечественник наделяться «удостоверениями личности» от имени Российского государства? В-третьих, как поступить со льготами, на которых настаивали некоторые, в частности депутат К. Затулин.

Как известно, Закон 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» причисляет к нашим соотечественникам огромное количество людей - не только граждан России, постоянно проживающих за рубежом, но и иностранных граждан, если ранее они были гражданами СССР, являются выходцами (эмигрантами) из предшествующих ему государственных объединений - Российского государства, Российской Республики, РСФСР и их потомками. То есть, как уже подмечали многие исследователи, соотечественниками могли считаться по закону и жители Финляндии и Польши, поскольку они входили в состав Российской империи, и Михаил Саакашвили, и представители элиты прибалтийских государств, поскольку они из бывшего СССР, и многие другие.

С другой стороны, невозможно представить, чтобы Грузия или Эстония признавали своими соотечественниками россиян по тому лишь признаку, что все мы ранее находились в общем государстве. В общем, получался почти нонсенс.

Положения Закона, в искаженном виде представляя реальную ситуацию на пространстве СНГ, в то же время не несли в себе какой-либо практической пользы для соотечественников.

Если, конечно, не устраивать гонку за количественными показателями - 50, 100 и больше миллионов. Более мириться с такой декларативностью, характерной для 90-х годов, не имело смысла.

С этим выражали согласие практически все участники дискуссии. Каким виделся выход? Прежде всего отойти от жесткой привязки к политико-государственной географии и взять за основу признания принадлежности к соотечественникам принцип самоидентификации. Его расшифровка - это те лица, кто сделал «свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Россией», но опять же не все подряд, а те, кто относится «к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации». Т.е. ты можешь прекрасно говорить по-русски, и это замечательно, но недостаточно, чтобы автоматически быть причисленным к соотечественникам. Требуется соблюдение двух вышеуказанных условий, конечно же, в расширительном толковании - в интересах, а не в ущерб человека, делающему выбор в пользу связи с Россией.

Теперь об официальном документировании соотечественника. Жизнь показала, что, несмотря на указание на такую возможность в документе 1999 г., на практике решить эту задачу невозможно. Международный опыт документирования зарубежных соотечественников - «карта поляка», «сертификат венгра», на которые иногда «ссылаются», во-первых, крайне ограничен, во-вторых, он не только не получил развития, но оказался неудачным. Сразу же возникли осложнения

с властями стран проживания зарубежных поляков и венгров - из-за сомнительности или отсутствия легитимности документирования их официальными органами другого государства, хотя и «материнского». В результате Венгрия де-факто прекратила выдачу свидетельств, Польшей документировано небольшое число этнических поляков. Ни одна другая страна, в т.ч. с крупными диаспорами, не предпринимает подобных экспериментов.

Не приходится говорить, что для документирования миллионов российских соотечественников потребуются финансовые средства, многократно превышающие все нынешние ассигнования на соотечественников. Такая процедура, помимо всего прочего, осложнит жизнь самих соотечественников, особенно занятых на государственной службе, а выдача свидетельств превратится в подмену линии на консолидацию и реальную работу бюрократической суетой. О надуманности доводов за официальное документирование говорит подавляющее большинство соотечественников, хотя это не отменяет возможности выдачи свидетельств общественными организациями соотечественников, если они того захотят. Указанная логика предопределила позицию Рабочей группы в пользу снятия из Закона положения о документировании.

В предлагаемых поправках прописан целый ряд новых моментов, которые уже вошли в практику работы с соотечественниками, но по-прежнему остаются незакрепленными в законодательном отношении. Скажем, возможность вернуться в Россию - Госпрограмма по добровольному переселению работает с 2007 г., но статьи в законе о государственном содействии такому переселению не было. Или регионы - в новой редакции они получают дополнительные возможности для использования своих громадных ресурсов в работе с соотечественниками. Принципиально важно, что соотечественники, не являющиеся гражданами Российской Федерации, уравниваются в правах с российскими гражданами при поступлении в государственные и муниципальные образовательные учреждения России, в т.ч. за счет средств российского бюджета.

Имеется в виду и среднее, и высшее, и специальное образование. Разработанный межведомственной Рабочей группой и рассмотренный Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом законопроект апробирован экспертным сообществом, положительно воспринят подавляющим большинством самих соотечественников. Нет сомнений, что его принятие существенно повысит статус всей нашей совместной - Российского государства и российского зарубежья - деятельности по консолидации движения соотечественников, сохранению российского этнокультурного пространства.

**Статья директора Департамента по работе с  
соотечественниками за рубежом МИД России  
А.В.Чепурина «Некоторые идеи к предстоящему  
конгрессу», опубликованная в журнале «Шире круг», №5  
(15), 2009 г.**

*17-11-2009*

Россия продолжает формировать политику развития цивилизованных связей со своей зарубежной общиной, одной из самых многочисленных этнокультурных зарубежных образований в мире. При этом речь идет о необходимости налаживания партнерского сотрудничества, отвечающего интересам как соотечественников за рубежом, так и, безусловно, самой России.

Политика партнерства поддерживается существенным государственным ресурсом, при том, что большинство других стран с крупными диаспорами ориентируется, прежде всего, на экономические и иные возможности самих диаспор. Государственное финансирование в последние годы увеличивалось, как по федеральной линии (Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом, МИД России и росзагранучреждения, Россотрудничество, Минкультуры, Минобрнауки и др.), так и через региональные структуры (правительства Москвы, Санкт-Петербурга, Татарстана, Московской области, ряда новых регионов, например, Ханты-Мансийской АО, Республики Северная Осетия - Алания и др.). С 2007 года значительные финансовые средства выделяются через Фонд «Русский мир», работа которого нацелена на сохранение российской культуры и русского языка, то есть, и на защиту интересов зарубежных соотечественников.

При всей недостаточности средств постепенное увеличение финансирования программ позволяет решать целый ряд задач в духе партнерства, но не позволяет удовлетворить все потребности, если, конечно, подходить к России с позиций чистого «донорства». При этом патерналистские настроения существуют не только в отношении соотечественников к России, - они глубоко укоренены и внутри самого российского общества. На эту проблему и необходимость ее решения особенно обратил внимание Д.А.Медведев в известной статье «Россия, вперед!». Президент отнес «широко распространенные в обществе патерналистские настроения», «уверенность в том, что все проблемы должно решать государство, либо кто-то еще, но только не каждый на своем месте», «безынициативность, дефицит новых идей», «низкое качество общественной дискуссии» к «запущенным социальным недугам нашей страны, сковывающим ее творческую энергию, тормозящим наше общее движение вперед».

В последние два года создана не совершенная, но целостная система структурирования российской общины на страновом, региональном и глобальном уровнях. В текущем году уже прошло более 60 страновых и 8 региональных конференций. В Москве состоялся ряд круглых столов и встреч соотечественников. В октябре прошли важнейшие региональные конференции соотечественников Центральной Азии (г. Душанбе) и Прибалтики (г. Вильнюс), а также Америки (г. Мехико).

Итоги работы были подведены в конце сентября с.г. на заседании Всемирного координационного совета в Бухаресте. Основываясь на предложениях предыдущих форумов, «совет мудрецов» выделил основные приоритеты, на которые следует ориентироваться в ближайшее время.

Прежде всего, это усиление работы по защите прав и законных интересов соотечественников. Основываясь на решениях последних страновых и региональных конференций, ВКС поддержал идею создания неправительственного Фонда поддержки и защиты прав соотечественников.

Действительно, политико-правовые условия, в которые поставлены соотечественники, особенно в бывших советских республиках, зачастую откровенно дискриминационны и не отвечают общемировым нормам. Массовый характер имеют нарушения прав и законных интересов соотечественников в целом ряде стран ближнего зарубежья.

Практически повсеместно ощущается острая потребность в оказании правовой помощи соотечественникам и в поддержке правозащитных НПО.

В этих условиях ВКС ставит, на мой взгляд, справедливо, вопрос о том, чтобы Россия, по примеру других влиятельных государств, имела негосударственные правозащитные инструменты в этой области.

Можно ожидать, что этот вопрос, имеющий значительный резонанс и в российском общественном мнении, будет одним из активно обсуждаемых на предстоящем Конгрессе соотечественников, и здесь могут оказаться весьма полезными подсказки тех, кто видит, как работают международные и страновые правозащитные инструменты.

Второе важное направление касается более активного подключения молодежи к работе общин. Все участвовавшие в различных мероприятиях соотечественников, отмечают, что костяк активистов составляют люди солидного возраста. И большое им за это спасибо. В то же время необходимо думать и о будущем, поскольку наши корни - в славном прошлом, но в своей работе надо ориентироваться на формирование этнокультурного будущего вместе с молодым поколением.

В 2010 году будем акцентировать именно молодежное направление работы и поддерживать соотечественников в этом духе. На конгрессе нужно будет конкретизировать наши возможности и планы, сформулировать и поддержать хорошие идеи.

Помимо структуризации общин, правозащитной тематики, активизации молодежного движения, празднования 65-летия Победы ключевыми направлениями взаимодействия будут противодействие попыткам ассимиляции и маргинализации русских; преодоление внутридиаспоральных противоречий, поддержание процессов консолидации на основе общих этнокультурных интересов; содействие интеграции выходцев из России в общество стран проживания с сохранением российской этнокультурной самобытности; закрепление позитивного подхода зарубежных соотечественников к своей исторической Родине; укрепление статуса русского языка и расширение культурных и образовательных связей.

Приоритетным направлением останется и совершенствование Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которая должна стать позитивным фактором в отношениях России с зарубежными соотечественниками, позитивно влиять на самооценку общин, дать возможность тем, кто в этом заинтересован, цивилизованно и при поддержке государства вернуться в Россию.

Важно продолжить плодотворную дискуссию, сопоставление точек зрения, обмен опытом, выработку и реализацию конструктивных предложений в самой зарубежной общине.

## **Брифинг директора Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России А.В.Чепурина**

*19-11-2009*

### **А.В.Чепурин:**

Добрый день, дорогие друзья. Спасибо, что нашли время и пришли на сегодняшнюю встречу. Спасибо за интерес к проблемам соотечественников за рубежом.

Постараемся поговорить неформально, компактно, по существу. Я изложу те вопросы, которые считаю особенно важными, после чего обсудим темы, которые вас особенно волнуют.

Очередной Конгресс - это третий форум подобного рода в последнее десятилетие. Перед Конгрессом стоят, на мой взгляд, три основные задачи:

1) Подтвердить нацеленность руководства Российской Федерации на всестороннюю поддержку соотечественников за рубежом, определить наиболее эффективные и востребованные формы такой поддержки.

2) Придать дополнительный импульс активности зарубежной российской общины, направленной на сохранение русского, российского этнокультурного пространства в странах проживания, определить ключевые потребности в поддержке этой активности;

3) Способствовать консолидации зарубежной общины, повышению ее авторитета в странах проживания соотечественников.

Конгресс пройдет в Колонном зале Дома союзов 1-2 декабря с.г.

1 декабря - торжественное открытие с участием высшего руководства Российской Федерации и пленарные заседания, 2 декабря - заседания секций, местом проведения которых будет не только Дом союзов, но и ряд других мест. Поскольку секций у нас 12, то пройдут они в Колонном зале, в МИД России, в Правительстве Москвы, Государственном историческом музее у Красной площади, на факультете журналистики МГУ на Моховой, в Федеральной миграционной службе. Таким образом, мы постараемся не только обсуждать проблемы с участием высокопоставленных лиц на пленарных заседаниях, но и поговорить по конкретным вопросам на соответствующих секциях. Тем самым каждый участник будет иметь возможность высказать свои соображения на секции и принять непосредственное участие в подготовке рекомендаций.

Все это сложится в мозаику мнений и предложений нашей зарубежной общины по тем или иным вопросам, станет основой для выработки и совершенствования политики в отношении зарубежного Русского мира на ближайшие три года.

В Конгрессе примут участие около 1000 человек, в том числе более 500 делегатов из 90 стран. Делегации разные, потому что как есть крупные, так и небольшие общины, например, от Украины будет 47 человек, от Казахстана - 32, от стран Прибалтики - по 15-20 делегатов, от США, Израиля, Германии, где имеются крупные русскоязычные общины, - 10-15. Больше всего делегатов приедет из стран ближнего зарубежья.

В культурной программе предусмотрено 2 мероприятия: в первый день после проведения пленарного заседания состоится концерт хора московского Сретенского монастыря, во второй - концерт ансамбля танца Татарстана. Тем самым отдается дань многонациональности зарубежной российской общины.

Наша община - одна из наиболее многочисленных в мире. Это около 30 млн соотечественников, которые оказались по разным причинам и в разные исторические периоды за пределами Российского государства. Судьбы у этих людей разные, но Отечество у них одно. Огромный пласт соотечественников остался за пределами России после распада СССР. Они говорят: «Родина уехала от нас». Это, безусловно, основа зарубежного Русского мира. При этом немало соотечественников проживает и в дальнем зарубежье. К примеру, князь А.А.Трубецкой, член Всемирного координационного совета, со свойственной ему мудростью так формулирует слово «русскость»: «Я родился во Франции, вырос там, но сохраняю свои корни, русский язык, традиции, православное вероисповедание». А.А.Трубецкой говорит, что для него, его детей и внуков Родина - Франция, но Отечество - Россия. Таких людей немало. К соотечественникам сегодня мы относим три основных сегмента:

русские граждане, проживающие за рубежом;

проживающие за рубежом выходцы, если хотите, эмигранты, из Российской Федерации и Советского Союза;

все те, кто, проживая за рубежом, ассоциирует себя с Россией и принадлежит, как правило, к народам Российской Федерации: русские, татары, башкиры, аварцы и т.д.

В своей работе с соотечественниками мы исходим из этого, хотя ныне действующий Закон, принятый в 1999 г., понятие «соотечественник» трактует несколько шире. Если жестко следовать этому Закону, то к соотечественникам нужно относить всех проживающих на бывшем постсоветском пространстве, в т.ч. принадлежащих к титульным нациям. А также жителей тех стран, которые входили в Российскую империю, допустим Финляндии, Польши и т.д.

Надеюсь в новой редакции Закона понятие «соотечественник» будет сужено, чтобы четко и грамотно



определить те категории, с которыми Российская Федерация активно работает и поддерживает позитивную связь как с соотечественниками. Я специально подчеркнул «позитивная» связь - это очень важно, потому что если вспомнить о советской истории, то отношение к тем, кто выехал, эмигрировал из Советского Союза, было в целом негативное. Зарубежная «советская» община отвечала тем же в отношении исторической Родины. Если, допустим, поляк, китаец, армянин оказывался за рубежом, то, как правило, он с симпатией относился к своей исторической родине. Всегда можно было с уверенностью сказать, что его отношение - это плюс в отношении страны исхода. В то же время, те, кто уезжал из Советского Союза, занимал, как правило, жестко антисоветскую позицию.

Сегодня при всех сложностях и трудностях, должен отметить, что общее отношение соотечественников к исторической Родине коренным образом изменилось. Налицо движение в сторону позитивного взгляда на Российскую Федерацию и большего понимания ее политики, стремление поддержать Российскую Федерацию, сохранить свои связи с Отечеством. Наша задача - сделать так, чтобы это движение продолжалось и чтобы зарубежные россияне формировали большую, дружески настроенную к Российской Федерации общность людей.

Политика Российской Федерации в 90-е годы строилась с учетом того, что само государство находилось в сложном положении, сталкивалось с серьезными проблемами, в том числе на постсоветском пространстве. Община тогда была деморализована, политика России носила в целом декларативный характер.

Она изменилась по существу только в XXI веке, когда были приняты решения о том, что нужно укреплять связи с соотечественниками, нужно налаживать позитивный диалог и оказывать определенную материальную помощь, в том числе с целью консолидации общины, сохранения этнокультурного пространства и русского языка.

Я бы сказал, что этапным моментом здесь стал проведенный в Санкт-Петербурге в октябре 2006 г. Всемирный конгресс соотечественников, после которого начала выстраиваться работа с зарубежной российской общиной несколько по иному, на основе поддержки Российского государства и партнерства, основанного на общих интересах и целях.

Почему я использую слово «община»? Понятие «диаспора», на мой взгляд, более сильное, ему не вполне соответствует то сообщество выходцев из России, которое сегодня проживает за рубежом. Диаспора подразумевает и экономическую, и организационную основу, это - структурированные общины, это - устойчивая способность к противодействию ассимиляции.

Этнокультурные общины разные, и есть общины, которые существуют веками: китайская, армянская, еврейская, польская т.д. Они превратились в диаспоры, сохранив способность не ассимилироваться на основе религиозных, языковых, культурных традиций. Есть ряд других зарубежных общин, которые в диаспоры в полном смысле этого понятия не превратились, например индийская. Многие ее члены - не все, конечно, - активно ассимилируются или стараются ассимилироваться в общества стран проживания, забывая о том, откуда они родом, не поддерживая связи с исторической Родиной.

Что касается, наших соотечественников, то важно, чтобы они интегрировались в общества стран проживания, успешно работали, знали местные языки, были достойными гражданами своих стран, сохраняя при этом свою этнокультурную самобытность. Это их законное право, которое, к сожалению, не всегда и не везде соблюдается.

Работа, которая проводится Российской Федерацией, строится по четырем основным направлениям.

Первое - это содействие консолидации, можно сказать структурированию, защите прав и законных интересов соотечественников. Это важнейшее направление, потому что если община не структурирована, то нет, в общем-то, никаких возможностей для того, чтобы воспрепятствовать ее ассимиляции в очень короткие сроки. С учетом того, что мы находимся на этапе пока еще раннего развития зарубежного русского мира, естественно направлять под держку российского государства на консолидацию общины

с тем, чтобы соотечественники осознавали свои интересы, могли защищать свои законные права, например, право на родной язык, особенно в тех странах, где русское население является автохтонным, то есть населением коренным, и которое по всем международным законам и правилам имеет право на пользование своим языком, сохранение своего языкового пространства. Естественно также, что сами общины ожидают определенной поддержки со стороны материнского государства.

Это делают и другие страны, это идет в рамках международных норм и правил. Поэтому поддержка консолидации, структурированию, защите законных прав соотечественников - ключевая задача, которая очень важна в нашем взаимодействии.

Второе - это сохранение этнокультурного пространства соотечественников. Эта задача гигантская, включает прежде всего русский язык, культуру, образование. Она по-разному может звучать в ближнем зарубежье и в дальнем зарубежье. В дальнем - это приехавшие туда иммигранты. Они составляют, как правило, небольшую часть населения. Тем не менее, в Нью-Йорке русский язык стал одним из официальных языков, на который переводится документация городских властей, потому что значительная часть населения - русскоязычная. А в Швеции нацменьшинства, в т.ч. русские, получили право компенсации затрат на обучение родному языку (пока что, правда, это только один час в неделю). Это, конечно, делается прежде всего в интересах самой Швеции, в т.ч. если хотите, языковой конкурентоспособности её граждан. Но это плюс, шаг вперед.

По-другому на Украине и в странах Прибалтики - Латвии и Эстонии, где этнические русские составляют значительную часть населения. А русскоязычные, те, кто постоянно общается на русском языке составляют порой половину и больше половины населения стран.

Этот вопрос весьма чувствителен для соотечественников и российского общественного мнения с одной стороны, и очень затратен с другой. Поддержка русского языка, образования, театров - все это безусловно требует существенных средств. С учетом этого год назад реорганизовано и усилено Россотрудничество, которое сейчас активно работает на направлении соотечественников и занимается культурными вопросами. Создан мощный Фонд «Русский мир» за счет государственного финансирования. Средства Фонда направляются на поддержку русского языка, и прежде всего - за рубежом, т.е. и на поддержку работы наших зарубежных общин по сохранению русскоязычного пространства.

Многие государства действуют по аналогичной схеме с целью поддержания своей культуры и языка. В Германии это Институт Гете, который насчитывает сотню центров, филиалов по городам, особенно там, где есть немецкое население. Они работают за счет государственно-частного партнерства, при поддержке крупного бизнеса, который заинтересован в работе Института Гете как структуры, которая распространяет или сохраняет немецкую культуру и позитивный имидж Германии за рубежом.

Во Франции есть Альянс Франсэз, в Великобритании - Бритиш Кансл, в Италии - Институт Данте, в Испании - Институт Сервантеса, китайцы создали Институт Конфуция, который быстро развивается, каждый год создаются десятки новых зарубежных центров.

У нас, как я сказал, этим занимается прежде всего Россотрудничество. Российские центры науки и культуры за рубежом должны стать разветвленными структурами для работы как с титульными нациями, так и соотечественниками за рубежом, мощными центрами российской культуры. Они, безусловно, должны поддерживаться и развиваться. Пока у России есть не очень большая сеть, немногим более 50 центров, и еще какое-то количество филиалов и представительств Россотрудничества. Ставится задача - быстро расширить сеть российских центров, которая работала бы на поддержку русского языка и сохранение русскоязычного пространства, что, безусловно, отвечает интересам и России, и зарубежного Русского мира.

Вы, безусловно, знаете, что в последние годы все активнее работают в этом плане посольства. Если раньше этому уделялось меньше внимания, то сейчас во всех посольствах есть сотрудники,

которые поддерживают контакты с соотечественниками, занимаются реализацией проектов Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом и МИД России. Это очень важно, поскольку теперь в их лице организации соотечественников имеют конкретных партнеров. Значительное внимание уделяется этой работе лично послами.

Что касается Фонда «Русский мир», то он осуществляет работу путем реализации грантов в области культуры, русского языка. Это современная форма работы. Фонд также создал сеть «Русских центров», в основном при университетах, которые, на мой взгляд, могут быть полезным дополнением к базовым центрам Россотрудничества.

Так что, еще раз скажу, вопрос содействия сохранению российского этнокультурного пространства очень важен, очень востребован, он требует существенной поддержки со стороны Российской Федерации. И в последние годы такая поддержка существенно увеличилась. Даже в период мирового и российского экономического кризиса какого-то значительного падения нет. В 2009 и 2010 гг. сохраняются в целом объемы финансирования 2008 года по всем основным направлениям работы.

Третье направление - это укрепление позитивных связей соотечественников с Россией, что особенно важно с учетом известного характера таких отношений в прошлом. Сюда многое входит, начиная от внимания, которое уделяется руководством Российской Федерации. В последние годы широко практикуются встречи российских руководителей в ходе их иностранных визитов с координационными советами соотечественников, российскими общинами. Соотечественники получают возможность напрямую донести свои озабоченности. Министр иностранных дел, Председатель Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом только в этом году провел почти два десятка таких встреч. Они проводятся руководителями законодательной и исполнительной ветвей власти, причем на регулярной основе.

Два года назад Комиссия получила право награждать наиболее **выдающихся** соотечественников Почетными знаками. Ежегодно в Москве проходят церемонии награждения этими знаками и дипломами ПКДСР. Лауреаты номинируются по таким направлениям, как СМИ, русский язык, культура, меценатство и т.д.

В последние два-три года наиболее выдающиеся соотечественники награждаются государственными наградами. Если раньше это были единичные случаи, то сейчас это делается более осознанно и системно. В ходе конгресса как раз намечается провести церемонию награждения тех, кто удостоен государственных наград Российской Федерации. Это - 7 соотечественников. Моральное поощрение - не затратное, но очень важное направление работы, позволяющее подчеркнуть заслуги тех, кто отдает свои силы, время и душу благородному делу сохранения и развития зарубежного Русского мира.

Помимо этого более 40 соотечественников последние 3 года приглашаются на Государственный прием 4 ноября, который Президент Российской Федерации устраивает по случаю Дня народного единства в Кремле. Раньше этого не делалось. Это важно, в том числе для осознания важности для России зарубежной общины, важно для соотечественников и российского общественного мнения.

Мы очень заинтересованы в тех мыслях, идеях, предложениях и соображениях, которые будут высказываться на Конгрессе. К примеру, на региональных конференциях соотечественников, особенно, в Прибалтике, Центральной Азии, прошедших в этом году, соотечественники акцентировали внимание на важности оказания поддержки по неправительственным каналам их правозащитной деятельности. Эта тема ощущается очень остро. Есть немало стран, где грубо нарушаются законные права русскоязычного населения, русских.

Россия оказывает поддержку, прежде всего адвокатскую, соотечественникам в случае нарушения их прав и законных интересов. Но есть масса других моментов, которые требуют проработки: хорошее знание международных норм и законов, понимание своих прав с учетом международной практики. Это и мониторинг социально-политического положения соотечественников, их правового положения в

странах проживания. Это статус русского языка. Все это требует высококвалифицированной под держки.

В этих условиях требуется, очевидно, создание или укрепление российских неправительственных правозащитных организаций и фондов, которые бы специализировались на поддержке и защите прав русскоязычного населения за рубежом. Думаю, что этот вопрос, который эмоционально обсуждался на страновых и региональных конференциях соотечественников, будет активно ставиться ими в ходе конгресса.

Наши соотечественницы - российские гражданки - часто сталкиваются с осложнениями при получении российского гражданства их детьми из-за необходимости получения письменного согласия со стороны супруга. Ряд стран применяет другую практику, когда согласие второго родителя не требуется. Думаю, что эта проблема тоже будет ставиться на конгрессе, потребует проработки.

Очень важная тема - молодежь. Если вы участвовали в мероприятиях соотечественников, то видели, что большинство активистов - это люди уже солидного возраста. Большое им спасибо за это. Спасибо за то, что они участвуют в такой работе. Неоплачиваемой, общественной, требующей и времени, и, порой, мужества. Важно, тем не менее, чтобы в этой работе активно участвовала и молодежь. Причем здесь какими-то уговорами сделать ничего невозможно, нужно создавать такие условия, в которых сами молодые люди были бы заинтересованы в совместной работе, в определении и понимании тех проблем, которые есть у русскоязычного сообщества в стране проживания. Нужно выработать механизмы, которые бы поощряли активное участие молодежи в этой работе.

О тематике Победы, фальсификации истории. Соотечественники активно участвуют в дискуссиях, готовы в канун 65-летия Победы значительно активизировать эту работу по всему миру. В последние годы мы проводим акцию «Георгиевская ленточка». Это организация концертов, распространение «георгиевских ленточек», листовок, напоминающих о нашей роли в победе над фашизмом. Эти акции нужно активно распространять по всему миру в год юбилея.

Выражается заинтересованность осуществить поездку молодых зарубежных соотечественников в Москву, Санкт-Петербург и Волгоград с тем, чтобы воздать дань ветеранам накануне 65-летия Победы. На Селигере ежегодно проходят встречи политически активной российской молодежи. Почему бы не приглашать на них представителей российской молодежи из-за рубежа? Я думаю, что этот вопрос тоже будет ставиться на Конгрессе. Нужно помогать тем, кто хочет участвовать в таких крупных, важных и значимых, проходящих на высокоинтеллектуальном уровне мероприятиях.

Еще одна приоритетная тема. В последние годы стало издаваться несколько специализированных журналов - это и «Русский век» и «Русский мир», и региональные издания, которые издаются самими соотечественниками - «Шире круг» (дальнее зарубежье), «Единство в разнообразии» (Центральная Азия), «Балтийский мир» (Прибалтика). Два года назад создан Интернет-портал «www.njvek.ru» в рамках Госпрограммы по переселению. Нужно исходить из того, что за рубежом у нас тысячи изданий, выходящих на русском языке, но важно, чтобы эти издания были позитивно настроены к Российской Федерации, и чтобы вопросы, которые волнуют русскоязычную общину и которые относятся к сохранению этнокультурной самобытности общины, обсуждались в этих изданиях.

Конечно, в работе акцент нужно делать на те страны, где проблемы соотечественников стоят наиболее остро, ще острота этих проблем «зашкаливает». Нужно концентрировать помощь. Приоритеты следует выстраивать при понимании особо тяжелого положения диаспоры в ряде стран ближнего зарубежья.

Очень важно внимательно подходить к работе российских регионов. Они способны существенно расширить поле взаимодействия как на основе партнерства, так и через свои финансовые возможности поддержки соотечественников, прежде всего в культурной и языковой сфере.

Еще одно, я бы сказал, четвертое направление нашей работы - это создание возможностей для цивилизованного возвращения на Родину тех, кто делает такой выбор. Обсудим это в формате вопросы-ответы.

## **Вопрос:**

Есть ли этнические диаспоры коренных народов Российской Федерации за рубежом? Какие из них наиболее крупные? Страны их проживания. Ведут ли работу с ними национальные республики?

## **А.В.Чепурин.**

Это очень важный вопрос. Мы стремимся максимально активизировать и диверсифицировать нашу работу, наладить взаимодействие со всеми зарубежными общинами коренных народов России.

Есть очень важный резерв расширения поля взаимодействия с соотечественниками - это наши регионы, я об этом уже говорил. В последние годы мы организовали ряд встреч, в т.ч. большую конференцию «Российские регионы и зарубежные соотечественники». По ее итогам регионы начали принимать свои собственные программы - более 20 на сегодня. Часть из них уже финансируется регионами. Речь не идет о больших деньгах, речь идет о поддержке русского языка, поставках книг, приглашениях в детские лагеря. Не обязательно, чтобы регион сотрудничал со всем миром, он может сотрудничать с российской общиной в какой-то одной или двух странах. Это было бы интересно и полезно в плане установления контактов, экономических связей и др. Хороший ориентир здесь - Москва и Санкт-Петербург.

Что касается национальных республик, то это подзадача регионального сотрудничества. Из национальных республик - тех, кто ведет работу с соотечественниками давно, активно и с отдачей, - это Татарстан. Действует организация Всемирный конгресс татар. Раз в 5 лет проводится Всемирный конгресс татарской зарубежной общины. Республикой реализуются проекты создания домов Татарстана за рубежом, поддержка СМИ на татарском языке, поставка учебников, реализуется образовательная программа (более 100 зарубежных татар ежегодно обучаются в вузах Татарстана). Многие потом остаются жить в Татарстане.

Это очень хорошая возможность переселения, потому что переселять семьи с устоявшимися связями, работой, сложно. Молодежь, которая приезжает на учебу, быстрее адаптируется к местным условиям.

7-8 ноября с.г. в Казани по линии Правительственной комиссии провели круглый стол «Зарубежные диаспоры народов Российской Федерации: опыт взаимодействия с исторической Родиной». На нем представители Татарстана поделились опытом выстраивания отношений с диаспорой. На круглом столе присутствовали представители 11 национальных диаспор из-за рубежа и руководства 9 российских республик - от вице-премьера до министров. Все они подтвердили, что в большей или меньшей степени с учетом финансовых возможностей будут налаживать работу с зарубежными общинами.

Что касается национальных диаспор, то они - часть российской зарубежной общины. Самая большая численность у татар, более 1 млн. чел. Четверть из них проживает в Казахстане, много в Литве, Финляндии, на Украине, в Турции. Очень большая община северокавказских народов. Многие из них называют себя черкесами. По переписям, которые проводятся на Ближнем Востоке, в Турции, тех, кто называет себя черкесом, более 4 млн. чел. Это люди, которые в большинстве своем выехали в 19 веке, они не знают зачастую ни русского языка, ни своего родного, поэтому в этом плане с ними труднее вести диалог. Большая их часть проживает в Турции. Сейчас некоторые из них активно ставят вопрос о подключении к работе как соотечественники.

Есть у нас большие общины - это чеченцы, осетины, представители дагестанских народов (в Азербайджане более 150 тыс. чел.). Есть финно-угорские выходцы из России, которые в основном

живут в северных странах и Западной Европе. Есть еще довольно большая община бурят, которые проживают в Монголии, Китае. Все эти общины говорят, как правило, на русском или своем родном языке и в той или иной мере ассоциируют себя с Российской Федерацией. Очень важно, чтобы отношения с ними налаживались и через федеральный центр, и республиками.

### **Вопрос:**

Александр Васильевич, еще раз для меня и для наших коллег о той разнице, о которой Вы упомянули: диаспора и община. Правильно ли понимать, что община - это более широкое понятие, чем диаспора? Ведь часто мы эти понятия используем как взаимозаменяемые. Правильно ли это употребление?

### **А.В.Чепурин.**

Я бы сказал, что в принципе довольно трудно четко разграничить, где диаспора, а где община. Но если подходить чуть строже, то диаспора - это общность, способная противостоять ассимиляции. А чтобы противостоять ассимиляции, она должна иметь определенные механизмы структурирования, получения образования на родном языке, сохранения языка, религии. Должна иметь устойчивую внутреннюю экономическую базу. Нет ни одной диаспоры, которая бы не поддерживала позитивных связей с исторической Родиной. У России, если и были попытки создания диаспоры после революции, то они оказались безуспешными, т.к. не было никакой связи с Россией. Поэтому община и диаспора - это два близких понятия, но община - это пока еще не сформировавшаяся, не устойчивая к ассимиляции диаспора.

### **Вопрос:**

Сколько соотечественников живет на Украине и кто эти люди? Какую МИД занимает позицию по поводу выдачи удостоверения соотечественника? Сколько делегатов Конгресса от соотечественников из Украины?

### **А.В.Чепурин.**

Относительно делегатов. Квоту - 550 человек мы постарались справедливо распределить в соответствии с численностью соотечественников в тех или иных странах. В 95% случаях выборы делегатов проходили начиная с февраля месяца на страновых конференциях соотечественников. Практически все страны следовали такой практике. Из тех стран, где не получилось таким максимально открытым путем провести выборы - Украина. Такая конференция должна была состояться там в день принятия решения о карантине, две-три недели назад. Поэтому украинская делегация формировалась в другом порядке, на основе созданного на последней конференции Всеукраинского координационного совета российских соотечественников. От Украины на Конгресс делегировано 47 соотечественников.

В настоящее время запрет на проведение массовых мероприятий, в связи с гриппом, насколько я знаю, еще не снят. Надеюсь, что страновая конференция соотечественников все-таки будет проведена до конца этого года.

Теперь, когда мы говорим о количестве соотечественников на Украине, то мы ориентируемся на официальную статистику. Если вы возьмете перепись еще советскую, то там количество

русских и коренных народов России было значительно больше, чем при переписи 90-х годов: соответственно 12 и 8 млн. чел.

Соотечественники на Украине - это этнические русские, россияне, которые ассоциируют себя с российской культурой, с русским языком. Будет новая перепись населения - она может изменить эти цифры. Это характерно не только для Украины. Сложилась новая геополитическая ситуация на постсоветском пространстве, поэтому при переписи опрашиваемые записывают ту национальность, к которой они себя относят. Часть тех, кто раньше относил себя к русским, вправе отнести себя к титульной или иной нации. Ничего страшного. Бытие определяет сознание.

### **А.В.Чепурин:**

Новая редакция закона готовилась долго, оценивались разные подходы, позиции, проходило обсуждение разных положений на конференциях соотечественников. Дополнения и изменения одобрены Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом, прошли технические согласования, внесены в Правительство. Еще предстоит обсуждение в Государственной думе и в Совете Федерации. Тогда, собственно говоря, можно будет уверенно говорить о внесенных изменениях.

Карта русского. На Украине вопрос ставится, как правило, именно так - «карта русского». Но здесь возникает проблема, почему мы даем карту русского, а не карту татарина, карту бурята. То есть получается, что нам нужно выдавать представителям каждого коренного народа России свою карту. Важно не забывать, что Россия - это многонациональное государство. Здесь надо быть аккуратным, это не карта поляка, где поляк подтверждает свою национальность, именно национальность и получает карту поляка. А как быть с теми соотечественниками, которые активно отстаивают позиции русского языка и культуры в Германии, Греции, Израиле и т.д.?

Второй спорный вопрос заключается в том, что нет такого опыта, нет таких стран, которые бы документировали своих зарубежных соотечественников в глобальном масштабе. Есть понятия: гражданин - не гражданин. За рубежом проживает более 1,5 млн. российских граждан. Гражданин имеет как права, так и обязанности. Все. Если вы не гражданин, то создавать какие-то другие категории соотечественников, не являющихся гражданами, выдавать им государственный документ, нет такой практики.

Действительно, небольшое количество национальных карт выдали поляки и венгры. У Венгрии в нескольких близлежащих странах компактно проживают этнические венгры. Это - т.н. ирридента. Но выдача государственных документов Венгрией венграм - иностранным гражданам повлекла за собой серьезные осложнения со странами их проживания, прежде всего с Румынией. Это осложнение, которое неизбежно. А наши соотечественники проживают более чем в 100 странах. Или мы ограничимся несколькими странами? Это нужно взвесить.

Кроме того, взвесить нужно и финансовую нагрузку на государство, на документирование, создание базы данных и т.д., т.е. подумать, стоит ли забирать на это средства, которые сегодня идут на поддержку языковой, культурной и иной работы.

Нужно учитывать, и это, пожалуй, самое главное, что многие соотечественники не хотят быть «документированными», особенно те, кто работает в иностранных госучреждениях и т.д. Они в любом случае документироваться не будут.

Не проведем ли мы еще одну разделительную черту в нашей зарубежной общине?

Вопрос продолжает обсуждаться. Он будет, безусловно, внимательно и всесторонне рассмотрен в Госдуме и Совете Федерации. При этом, думается, вполне возможна выдача свидетельств



соотечественника самими организациями, возможно, единого образца, при содействии России и тех, кто заинтересован в получении такого свидетельства.

## **Вопрос:**

Как изменилась в последние два десятилетия численность соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье? Каковы прогнозы на будущее? Что с Госпрограммой переселения?

## **А.В. Чепурин.**

Я говорил, что выходцы из России проживают по всему миру, более чем в 100 странах. Если до распада Советского Союза по переписи в странах СНГ проживало русских или представителей коренных народов России порядка 25 млн., а в дальнем зарубежье около 8 млн., то сейчас это соотношение скорректировалось в пользу дальнего зарубежья по следующим причинам. Первое - эмиграция. Отток из стран ближнего зарубежья шел как в РФ, так и в другие страны. Второе - перепись. Каждая новая перепись отражает стремление части населения зафиксировать свою принадлежность к титульной нации. Особенно это относится к родившимся от смешанных браков.

Поэтому сегодня соотношение соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье составляет примерно 19-20 млн. и 10-11 млн. чел. соответственно. Скорее всего, в ближайшее десятилетие подобная тенденция на изменение количества соотечественников в ближнем и дальнем зарубежье сохранится.

Что касается Госпрограммы по переселению, то она при реализации встретила с определенными сложностями. Те, кто хотел бы переехать в Россию, хотел бы иметь достаточно комфортное жилье и хорошую работу. Это, к сожалению, не всегда происходит, поэтому за 2 года переселилось пока 17 тыс. чел. Статистически это, поверьте, немного, но это 17 тысяч судеб. 80% переехало в три российских региона - Калининградскую, Калужскую и Липецкую области. Сюда поток идет сильнее.

Сегодня важно создать условия для достаточно комфортного переселения и обустроиться на новом месте.

Приезжают к нам, прежде всего, соотечественники из республик Средней Азии, Казахстана, Молдавии, Украины, какое-то число соотечественников вернулось из Германии, Израиля и США.

Программу нужно совершенствовать, создавать в регионах условия для приема переселенцев и ориентироваться на новые каналы входа: для студентов, высоко квалифицированных специалистов, предпринимателей, способных вложить средства в российскую экономику. Нужно, наконец, найти возможность включить в Госпрограмму тех соотечественников, кто уже, де-факто живет и работает в России, и хотел бы остаться здесь на Родине.

В Латинской Америке большую заинтересованность к Госпрограмме проявляют русские старообрядческие общины. Они хотели бы переехать и расселиться в России общиной, причем, как правило, переехать в регионы Дальнего Востока. Нужны программы, которые помогали бы им обустроиться в сельской местности, вести привычный образ жизни.

Открытие этих каналов, безусловно, даст другие результаты. Созданный же механизм важно сохранить, устранив излишние бюрократические препоны.

Сама возможность вернуться на историческую Родину повышает самооценку зарубежных общин, консолидирует их. Экономический прогресс России, повышение уровня жизни в стране также будет способствовать большей востребованности Госпрограммы.

### **Вопрос:**

Александр Васильевич, а как другие страны осуществляют иммиграционную политику, отбирают лучших?

### **А.В.Чепурин.**

Понимаете, разные страны иммиграционную политику строят по-разному: по профессиональному, национальному и другим принципам. Как правило, есть стремление привлекать трудоспособных людей, которые принесут стране, ее экономике, культуре большую пользу.

В нашем случае программа ориентирована на соотечественников и несет в себе и определенную гуманитарную составляющую. Кто-то чувствует себя дискомфортно, чьи-то права нарушаются, кто-то не видит будущего для своих детей в государствах проживания. Это тоже нужно учитывать.

При всем том нужно, на мой взгляд, ориентироваться на молодежь, создавать условия, когда больше русскоязычной зарубежной молодежи смогло бы учиться в России, кстати, не только в вузах, но и в средних профессиональных заведениях. Нужно думать о привлечении талантливых и перспективных интеллектуалов.

Большое количество ученых, особенно из Москвы, выехало за рубеж. Многие из них не нашли себя там и не прочь были бы вернуться в Россию, но для этого нужно создавать приемлемые условия.

### **Вопрос:**

Почему стоимость посылок на Украину в три раза выше, чем по России. Нужно принять меры, чтобы убрать эти дисбалансы.

### **А.В.Чепурин.**

Во всех этих вопросах РФ выступает за то, чтобы устранить барьеры на пространстве СНГ, в том числе осложняющие гуманитарные, человеческие связи. Важно договариваться на двусторонней основе или в рамках СНГ, на государственном уровне или на уровне хозяйствующих субъектов.

### **Вопрос:**

Почему российская зарубежная диаспора в отличие от других так трудно консолидируется. Сплошные противоречия, каждый сам по себе. Как строят другие диаспоры отношения с исторической Родиной?

### **А.В.Чепурин.**

Говорить о том, что в нашей диаспоре существуют противоречия, споры, каждый сам по себе, а в других общинах мир и любовь - неправильно. Потому что у всех существуют противоречия, сложности, борьба за влияние и т.д. Это общечеловеческие вещи.

Тем не менее, ряд общин со временем нашли возможность договариваться, чтобы совместно выступать за общие этнокультурные интересы.

В этом плане и важно помогать соотечественникам наладить диаспоральную жизнь, диаспоральные связи, осознать общие интересы.

Наша община имеет те же болячки, что и другие, но она еще молода, не очень структурирована, не всегда готова консолидированно отстаивать свои интересы.

Что касается отношений со странами исхода, то они тоже разные. Китай, с одной стороны - это подчеркнутое уважение ко всем китайцам, проживающими за рубежом, с другой - привлечение возможностей зарубежной диаспоры в бизнесе и науке в интересах Китая. Китай старается максимально использовать диаспору в интересах своего государства. Армения также стремится опереться на экономический и лоббистский потенциал своей диаспоры, превышающей численность самой Армении в своих интересах. Диаспоральная политика Израиля в последнее время несколько изменилась: акцент на переселение в Израиль дополнен более активным взаимодействием с зарубежными общинами в целях сохранения своей этнокультурной идентичности. Все эти диаспоры имеют мощную диаспоральную финансово-экономическую базу.

Отношения с российской зарубежной общиной в последние десятилетия изменились в главном. Стал преобладать позитивный подход друг к другу. Эту тенденцию следует всячески развивать, расширять партнерское взаимодействие, добрые связи, взаимопомощь.

### **Вопрос:**

Приезжающие из Украины имеют право 90 дней находиться в России без регистрации. Почему это не распространяется на приезжающих из Казахстана?

### **А.В.Чепурин.**

Такая проблема есть, и она обсуждается. В целом же ясно, что нужна взаимность, нужно убирать барьеры, облегчать гуманитарные связи, причем не только в СНГ, но, если говорить о въезде-выезде, визах, и в Европе, в мире в целом.

### **Вопрос:**

Александр Васильевич, а правда, что одна из 12 секций ВКС пройдет в Миграционной службе. Может быть в ходе этой секции будут вопросы, связанные с соотечественниками?

### **А.В.Чепурин.**

Да, будет отдельная секция, которая касается прежде всего Госпрограммы переселения, которая пройдет в зале Коллегии ФМС в Боярском переулке. Планируется участие в Конгрессе Министра регионального развития В.Ф.Басаргина и директора ФМС К.О.Ромодановского, директора Департамента консульской службы МИД России А.Г.Карлова. Участники Конгресса будут иметь возможность предметно обсудить вопросы консульского, визового и миграционного характера.

## Послесловие к конгрессу

### Чепурин А.В.:

Всемирный конгресс стал знаковым событием в динамично развивающемся диалоге России и зарубежного Русского мира, подтвердил нацеленность руководства Российской Федерации на поддержку соотечественников за рубежом, придал импульс консолидации зарубежной российской общины, которая приобретает контуры жизнеспособной, заинтересованной в сохранении своей идентичности диаспоры.

### Сближение

Важно понимать, что сегодня мы находимся лишь в начале пути к сближению пространства России внутренней и России зарубежной. Важно понимать и куда нам нужно двигаться.

В целом за три года, прошедших после предыдущего конгресса (Санкт-Петербург, октябрь 2006 г.), удалось продвинуться вперед в деле налаживания реального взаимодействия России с соотечественниками: защите их прав, сохранении российского этнокультурного пространства, консолидации российской общины и превращении ее в более значимый фактор укрепления отношений Москвы со странами проживания соотечественников.

Россия стремится заново осмыслить свои подходы к соотечественникам за рубежом, отталкиваясь от реалий быстро меняющегося мира и логики развития страны как государства, приверженного демократическим ценностям и сохранению глобальной российской этнокультурной сферы. Принципиально важным стало признание того, что Россия и зарубежные россияне принадлежат к одному цивилизационному пространству, хотя последние оказались на его периферии, в то время как Россия представляет собой центр русского языка, культуры и ментальности.

Наличие влиятельной и консолидированной российской общины за рубежом отвечает национальным интересам России. Полноценной частью глобального Русского мира может стать община не ассимилированная или маргинализованная, а тесно вплетенная, интегрированная в общественно-политическую жизнь государства проживания. Община, сохраняющая свою национальную идентичность, импульсы к самоорганизации, связи с исторической родиной, способная позитивно влиять на окружающий мир, достойно представлять русский мир за рубежом, стать позитивным фактором укрепления связей России и стран проживания.

Декларативная политика поддержки зарубежного Русского мира шаг за шагом сменяется практическими мерами в этой области и держится, образно говоря, на «трех китах», включающих в себя:

содействие консолидации общин,

сохранение российского, русского этнокультурного пространства,

укрепление связей с исторической родиной, основанных на принципах партнерства и взаимоподдержки.

### Место зарубежных соотечественников в глобальном «Русском мире»

По численности - более 30 млн. человек - российская зарубежная община является сегодня

второй в мире, уступая только китайской. Это люди с нашими корнями, с нашей культурой, языком, образованием, часть большого Русского мира.

Главная проблема нашего зарубежья в остроте и масштабности проблем сохранения ими «русскости», российской этнокультурной самобытности, идентичности, когда соотечественники еще не сформировали общину, устойчивую к ассимиляции, т.е. полноценную диаспору.

Эти проблемы напрямую воздействуют на состояние наших отношений с рядом стран, усиленно проводящих политику «дерусификации», наступления на русскоязычное пространство. Проблематика прав соотечественников и их защиты, сохранения русскоязычного пространства затрагивает сферы внутренней и внешней политики государств, гуманитарные, культурные, демографические области.

Сегодня место и роль российского зарубежного мира можно было бы суммировать в следующих тезисах: это важнейшая часть общего с Россией цивилизационного пространства, объединенного русской культурой, русским языком, схожей ментальностью; это существенный фактор системы международных отношений; это интеллектуальный, духовный, культурный, демографический ресурс России; это один из компонентов развития в России гражданского общества, интеграции страны и регионов в систему современных мирохозяйственных связей.

Президент России Д.А.Медведев, выступая на Конгрессе отметил потенциал зарубежных соотечественников, который должен быть учтен и использован в процессах модернизации России, превращения ее в современную державу. Россия рассчитывает, что «наши соотечественники внесут свой вклад и в эту большую работу, нам очень нужен и ваш интеллектуальный, и ваш профессиональный потенциал. Конечно, нужны и идеи, и предложения, которые учитывают опыт других стран - опыт стран, в которых вы сегодня живете».

## **Дорога с двусторонним движением**

Говоря о необходимости укрепления «связки» Россия - зарубежный Русский мир важно определить возможности налаживания партнерского сотрудничества, отвечающего интересам как соотечественников за рубежом, так и, безусловно, самой России.

Политика партнерства поддерживается сегодня существенным государственным ресурсом России, при том, что большинство других стран ориентируется, прежде всего, на экономические и иные возможности самих диаспор. Государственное финансирование в последние годы увеличивалось, как по федеральной линии (Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом, МИД России и росзагранучреждения, Россотрудничество, Минкультуры, Минобрнауки и др.), так и через региональные структуры (правительства Москвы, Санкт-Петербурга, Татарстана, Московской области, ряда новых регионов, например, Ханты-Мансийского АО, Республики Северная Осетия - Алания и др.). С 2007 года значительные финансовые средства выделяются через Фонд «Русский мир», работа которого нацелена на сохранение русской культуры и русского языка, то есть, и на защиту интересов зарубежных соотечественников.

При всей недостаточности средств постепенное увеличение финансирования программ позволяет решать целый ряд задач в духе партнерства, но не может удовлетворить все потребности зарубежных общин, если, конечно, подходить к России с позиций чистого «донорства». При этом патерналистские настроения, надежды на то, что все проблемы решит российское государство, сохраняются, безусловно, у значительной части соотечественников. Они, впрочем, глубоко укоренены и внутри самого российского общества. На эту проблему и на необходимость ее решения особенно обращалось внимание в известной статье Д.А.Медведева «Россия, вперед!».

Важнейшее значение будет иметь способность общины задействовать внутренние ресурсы, местный русский бизнес, политические силы с тем, чтобы создать необходимые условия для своей жизнедеятельности. Должна усилиться и солидарность внутри самих общин, должны быть устранены причины конфликтных ситуаций в ряде общин, в основе которых зачастую находятся личные амбиции и нежелание искать компромиссы, работать не в личных, а в диаспоральных интересах.

## **Эволюция российской диаспоральной политики**

Государственная политика России в отношении соотечественников начала складываться в 90-е годы как патерналистская, антирепатриационная модель. Ее выбор был предопределен сложным политическим и экономическим положением страны после распада СССР и идеологической растерянностью тогдашнего российского руководства. Выделяемые на поддержку соотечественников средства были незначительными. На поле закрепились отдельные деятели, активно спекулирующие на проблемах соотечественников. По инерции до сих пор эта «фронта» продолжает давать соотечественникам бессмысленные и безграничные обещания льгот, привилегий и т.д., что мы смогли ощутить и на Конгрессе.

Такое положение вещей в настоящее время явно расходится с потребностями как русского зарубежья, так и самой России, с быстро меняющейся обстановкой в мире. Четче звучит голос здравомыслящих политиков о необходимости придания государственной диаспоральной политике большей содержательности и понимания реалистичных конечных целей.

Развитию позитивной динамики способствует принятие целого ряда специальных нормативных и правовых актов, программ и мер по содействию консолидации русского зарубежья и сохранению его этнокультурной самобытности.

Целью государственной политики стала не только поддержка прав и интересов зарубежных соотечественников, но и консолидация, структурирование зарубежного Русского мира, развитие диаспоральных сетевых связей, разностороннего взаимодействия с Россией.

## **Диаспоральная модель**

В мировом опыте работы с зарубежными диаспорами выделяются три основные модели: репатриационная (переселение на историческую Родину), патерналистская (защита прав соотечественников и их материальная поддержка) и прагматическая (модель, опирающаяся на использование политического, экономического, лоббистского потенциала диаспоры в интересах материнского государства), хотя в «чистом виде» ни одна страна какую-то одну модель не использует, что показывает, например, эволюция подходов Германии и Израиля.

Развитие диаспоральной политики России подвело к целесообразности комбинирования этих моделей, что стало возможным после принятия ряда важных решений по итогам Конгресса в Санкт-Петербурге и утверждения Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Созданная программой финансовая, материальная и организационная база для реализации ранее декларированного права уже позволила не одной тысяче соотечественников вновь воссоединиться с Россией, переехав на постоянное жительство в один из ее регионов, и предоставить своим детям возможность расти и развиваться в привычной для них языковой и культурной среде. Т.е. российская диаспоральная модель, нацеленная на консолидацию зарубежной общины, защиту этнокультурного пространства, гуманитарную помощь, укрепление связей с материнским государством, защиту прав дополняется важнейшими элементами и приобретает комплексный характер.

## **Законопроект**

20 марта 2010 г. Правительство России внесло в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

В Интернете и в печатных изданиях появилось немало комментариев и откликов на внесенный законопроект. От вполне корректных, со знанием дела и анализом сути проблемы, до негодующих и популистских с целью поспекулировать на эмоциях, выдать себя за истинных защитников интересов соотечественников.

## **Суть законопроекта**

Следует уточнить, что речь идет не о новом законе, а о внесении изменений в ныне действующий Закон, принятый одиннадцать лет назад. Законопроект, подготовленный представительной рабочей группой Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, обсуждался на четырех заседаниях Комиссии в 2008-2009 году, а также на страновых и региональных конференциях самих соотечественников. Были вопросы спорные, но, в конце концов, после достаточно острых дискуссий Комиссия, согласовав документ со всеми заинтересованными министерствами, внесла его в Правительство. Все структуры, которые готовили поправки в закон, постарались в максимальной степени учитывать интересы России и соотечественников, внести в него все, что закрепляет движение России в сторону соотечественников.

В некоторых откликах на внесенный и опубликованный законопроект звучит неудовлетворенность тем, что в поправках не учтены предложения о льготах и преференциях для соотечественников. Зачастую это не относится к данному закону, поскольку определяется другими законодательными актами: о гражданстве, о пенсионном обеспечении, о порядке въезда-выезда из России и т.д. Другие вообще относятся к ведению региональных и муниципальных властей (бесплатное посещение музеев, захоронения). Некоторые предложения предусматривают льготы, которыми не располагают российские граждане, налогоплательщики. Очевидно, что такие вещи нереализуемы априори.

Между тем, законопроектом предусмотрен ряд положений, в которых Россия берет на себя серьезные обязательства.

## **Зачем нужны поправки?**

С 1999 г. произошло немало изменений в России и в мире. Ряд положений Закона, временами декларативных, подчас нереализуемых, не учитывает реалий современной российской политики в этой сфере.

К примеру, в 90-ые годы самой актуальной проблемой было оказание гуманитарной помощи соотечественникам, оказавшимся в трудном положении на пространстве СНГ. Такая помощь в последние годы возросла, и она будет оказываться и в будущем тем, кто попал в экстремальное или особо тяжелое положение по обращению в гуманитарную комиссию росзагранучреждений.

Между тем, сегодня основной упор делается на строительстве отношений сотрудничества и партнерства с зарубежной Россией. Во главу угла поставлено укрепление этнокультурной общности, основ самоорганизации общины, защита прав и законных интересов соотечественников, расширение ее связей с исторической родиной. Поправки меняют саму философию Закона.



## Суть поправок

Поправки содержат положения, которые будут содействовать консолидации зарубежной общины. Это ключевая вещь. Если община не консолидирована, она не в состоянии ни понять, ни защищать свои законные интересы и права.

Предложенные изменения создают основы партнерского взаимодействия. То есть расчет на то, что помощь будет идти не только исключительно со стороны России, но и община, активисты, состоятельные соотечественники за счет своих возможностей смогут вносить вклад в сохранение и развитие глобального «Русского мира».

Если мы посмотрим на мировой опыт, то зарубежные общины, как правило, базируются на принципах самоорганизации, солидарности, защиты культуры, религии, языка. Материнское государство в той или иной степени оказывает им содействие, но никогда не содержит общины, разделяя понятия «граждане» и зарубежная диаспора. Более того, сами зарубежные общины оказывают поддержку государству происхождения: политическую, экономическую, интеллектуальную.

Ряд цивилизованных стран, где уровень жизни высок, оказывают материальную помощь зарубежной общине, принимают ее представителей, поддерживают язык, поощряют морально. По этому направлению пошла и Россия. И за последние три года здесь сделаны существенные шаги.

Во исполнение принятых на Конгрессе в Санкт-Петербурге решений практически во всех странах мира, где проживают российские соотечественники, начиная с 2007 г. стали проводиться ежегодные конференции, создаваться координационные советы, которые объединили делавшие полезное дело, но ранее разобщенные организации. Аналогичные структуры были образованы также на региональном и глобальном уровнях. Последние три года успешно функционирует Всемирный координационный совет российских соотечественников, объединивший наиболее авторитетных представителей зарубежного Русского мира.

Раз в три года собирается Всемирный конгресс соотечественников. В промежутке между конгрессами ежегодно проходят всемирные конференции соотечественников и активно работает Всемирный координационный совет в составе 25 человек из 21 государства мира, демократическим путем избираемых на страновых и региональных конференциях соотечественников.

Иными словами, выстроена, опробована на практике и, как представляется, доказала свою эффективность новая организационная система взаимодействия по линии Россия - соотечественники, опирающаяся прежде всего на самих соотечественников, на их творческое начало, энергию и энтузиазм.

Особенности формирования российских общин серьезно сказываются на их жизни. Это мы видим как в ближнем, так и в дальнем зарубежье. На Западе - в ряде стран - сохраняется отчуждение между различными поколениями российских эмигрантов. Представители первых волн эмиграции - известные дворянские фамилии, деятели искусства, чьим основным мотивом является сохранение «русскости», православия, налаживание культурных и духовных связей с исторической Родиной, не всегда находят точки соприкосновения с так называемыми «экономическими мигрантами» последних десятилетий. В ряде стран сформировались. Есть русская, татарская, черкесская и другие этнические общины коренных народов России, есть миллионы русскоязычных репатриантов из СССР и Российской Федерации.

Консолидация соотечественников, несомненно, ведет к упрочению их позиций в странах проживания, дает им более весомые рычаги для отстаивания своих интересов там, где они живут. Ведь во многих странах российская община - реальность, причем как с точки зрения ее вклада в экономику, культуру и в целом в жизнь своей страны, так и с точки зрения ее потребностей как

национального меньшинства.

Кроме того, новый формат взаимодействия позволяет зарубежным соотечественникам участвовать в формировании политики российского государства в их отношении.

Организационное оформление зарубежных соотечественников дает возможность более эффективно и целенаправленно использовать средства, которые выделяются в государственном бюджете на взаимодействие с ними, защиту их законных прав, содействие сохранению их этнической и культурной самобытности, включая, в первую очередь, поддержание нашего общего достояния - русского языка.

Необходимо более активное подключение молодежи к работе общин. Все участвовавшие в различных мероприятиях соотечественников, отмечают, что костяк активистов составляют люди солидного возраста. И большое им за это спасибо. В то же время необходимо думать и о будущем, поскольку наши корни - в прошлом, но в своей работе надо ориентироваться на формирование этнокультурного будущего вместе с молодым поколением.

Знаковым событием в процессах консолидации зарубежного Русского мира стало подписание в 2007 году Акта о каноническом общении Русской Православной церкви (РПЦ) и Русской Православной церкви за рубежом (РПЦЗ). При всем том, что российская община за рубежом многоконфессиональна, Русская Православная церковь играет неопределимую и консолидирующую роль в среде соотечественников.

Вернемся к теме законопроекта: в нем более четко прописаны вопросы защиты прав зарубежных соотечественников. Это актуальная вещь. То, над чем в России уже работают практически.

Большинство наших зарубежных соотечественников - граждане государств постсоветского пространства. Проблемы, с которыми они столкнулись после распада СССР, близки и похожи: сокращение возможностей общаться на русском языке, получать на нем информацию и вести делопроизводство, угроза этнокультурной ассимиляции, вытеснение из структур власти и др.

В Латвии и Эстонии добавилась и проблема, присущая только этим странам: значительная часть наших соотечественников не имеет там никакого гражданства и официально статуйрована как «неграждане». Это люди, которые не являются родившимися в этих странах до 1940 года или их потомками и на этом основании лишены права на гражданство страны проживания. Такая ситуация «уникальна» не только для Европы, но и для всего мира. Вот уже двадцать лет она находится в поле зрения Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, других международных институтов, но воз и ныне там.

В ряде стран ближнего зарубежья существующая законодательная база на теоретическом уровне обеспечивает соблюдение прав русских и других меньшинств. Однако на практике действующие законы выхолащиваются отсутствием пропорционального представительства в различных ветвях власти, ползучей дискриминацией русскоязычного образования, русского языка и др. Ведется откровенный курс на выдавливание представителей нетитульной нации из страны, на раскол русскоязычного населения и их организаций. Русский язык объявляется иностранным, его запрещено употреблять в госучреждениях, в то время как для значительной части населения он является родным.

Потеря русского языка, подобно сдаче врагу территории во время войны, оказывает крайне неблагоприятное моральное воздействие на соотечественников.

Проводимая российским государством в отношении соотечественников политика зиждется на принципах и нормах международного права. Д.А.Медведев особо выделил то, что «конечно, приоритетной является тема защиты прав и интересов соотечественников. Я слушал выступления наших товарищей, наших коллег, - это самая сложная и самая, может быть, важная тема, потому

что любые решения, которые идут вразрез с международными нормами, в нашей стране, во всяком случае, не должны оставаться без внимания. Это не значит, что мы способны повлиять тотально на все процессы, которые происходят. Это невозможно, мир очень сложен. Но самое главное, чтобы такого рода нарушения прав не оставались без внимания в Российской Федерации. Это как минимум уже будет создавать определенное поле напряжения для тех государств, которые в ряде случаев просто нарушают международное право. Безусловно, в этих случаях правозащитным неправительственным организациям соотечественников будет оказываться и квалифицированная правовая помощь».

При этом рельефно проступает стремление России решительно и последовательно отстаивать интересы сограждан в любой точке земного шара, строить отношения с другими государствами с учетом положения в них наших соотечественников. Соотечественники должны быть уверенными, что Россия «своих не бросает» и в трудную минуту они не останутся один на один с проблемами в случае нарушения их этнокультурных прав.

Ситуации с нарушением прав российских соотечественников за рубежом зачастую ставят задачи, которые с наибольшей эффективностью в рамках действующего российского законодательства могли бы решаться не государственными, а общественными структурами. На всех конференциях 2009 г. соотечественники ставили вопрос о создании некоммерческого фонда правовой поддержки соотечественников за рубежом. Среди основных задач подобного органа называются такие, как мониторинг правового положения соотечественников в государствах их постоянного проживания, поддержание связей и обмен информацией с общественными объединениями соотечественников, а также национальными и международными организациями, работающими в сфере защиты прав человека и национальных меньшинств, оказание методического, организационного и правового содействия в обеспечении законных прав и интересов соотечественников в зарубежных государствах, юридическая поддержка и некоторые другие.

При этом обязательства России по защите этнокультурных прав соотечественников, широко применяемая заграничными учреждениями практика юридической и адвокатской помощи не следует трактовать как «обязанность России» оплачивать адвокатов по семейным, имущественным делам, по нарушениям законодательства стран проживания, уголовным делам. С защитой этнокультурных прав соотечественников такой подход не очень увязывается.

В законопроекте есть и такая важная для соотечественников вещь как возможность госпомощи при возвращении в Россию. В прежнем законе это прописано не было.

Госпрограмма содействия переселению при реализации встретила с определенными сложностями. Не все регионы проявляют готовность выделять необходимые ресурсы на реализацию Госпрограммы, упускают из виду ее политическую составляющую. Тот, кто хотел бы переехать в Россию, стремится иметь комфортное жилье и хорошую работу. Это, к сожалению, не всегда происходит, поэтому за три года переселилось около 20 тыс. чел. Статистически это немного, но это 20 тысяч судеб.

Сегодня важно создать условия для достаточно комфортного переселения и обустройства на новом месте. Д.А.Медведев на Всемирном конгрессе подчеркнул: «конечно, мы не гонимся за цифрами. Общее количество имеет значение, но гораздо важнее уверенность всех, кто оказался вне России, в том, что они могут вернуться на Родину, и государство в случае их желания, наше Российское государство, их в этом поддержит».

Сегодня очевидно, что программу нужно совершенствовать, создавать в регионах более благоприятные условия для приема переселенцев и ориентироваться на новые каналы входа: для студентов, квалифицированных специалистов, предпринимателей, способных вложить средства в российскую экономику. Нужно, наконец, найти возможность включить в Госпрограмму тех

соотечественников, кто уже де-факто живет и работает в России и хотел бы остаться здесь, на Родине.

Открытие этих каналов, безусловно, даст позитивные результаты. Созданный же механизм важно сохранить, устранив излишние бюрократические препоны.

Сама возможность вернуться на историческую Родину повышает самооценку зарубежных общин, консолидирует их. Экономический прогресс России, повышение уровня жизни также будут способствовать большей востребованности Госпрограммы.

Важно, что в закон вводится отдельная статья относительно государственного содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию зарубежных соотечественников, что требует весьма ощутимых бюджетных расходов, и будет действовать не на какой-то срок (как Госпрограмма - до 2012 г.), а постоянно.

Весомым потенциалом для наращивания взаимодействия с соотечественниками в различных областях обладают российские регионы. Уже в 26 субъектах Российской Федерации приняты региональные программы по работе с соотечественниками. Дело за их последовательной практической реализацией, расширением круга участников, адекватным финансированием. Наибольшая эффективность достигается при работе с организациями соотечественников напрямую, как это успешно доказывают Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Московская область. В рекомендациях круглого стола «Зарубежные диаспоры национальностей Российской Федерации: опыт взаимодействия с исторической Родиной» (6-7 ноября 2009 года, г.Казань) содержится призыв законодательным органам национальных республик, другим субъектам Российской Федерации проработать возможности принятия региональных законодательных актов о поддержке соотечественников за рубежом по примеру принятого 23 сентября 2009 г. Закона города Москвы в целях создания условий для формирования механизмов взаимодействия с зарубежной общиной.

Поправки также помогут использовать огромный ресурс регионов для налаживания работы с соотечественниками. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками дополнены положениями о создании в рамках советов (комиссий) по реализации государственной политики в отношении соотечественников. Кроме того, вводится статья, устанавливающая права органов местного самоуправления в этой сфере. Регионы получают дополнительные полномочия для ведения такой работы по образовательным, молодежным, гуманитарным программам.

Наконец, в законопроекте есть нововведение, касающееся образования. Принципиально важно, что соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, в соответствии с поправками предоставляются равные с гражданами России права при поступлении в государственные и муниципальные образовательные учреждения России, в том числе за счет средств российского бюджета. Фактически страна, российские налогоплательщики берут на себя расходы на получение соотечественниками высшего и среднего специального образования наравне с россиянами. При этом из года в год все большее число молодых соотечественников будет приезжать учиться в Российскую Федерацию по специальной квоте для иностранных граждан и соотечественников, которая некоторое время назад Президентом России увеличена до 10 тысяч.

### **«Документирование» соотечественников**

Те, кто предлагал, чтобы государство снабдило документами всю зарубежную общину, что само по себе беспрецедентно в мире, разделились на сторонников «карты русского» и «свидетельства соотечественника». В результате произошел глубокий водораздел между сторонниками одного и другого варианта.

В законопроекте предложено исключить положение о, подчеркну это, государственном свидетельстве соотечественника. За годы после принятия Закона оно не было востребовано и реализовано. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за рубежом, не нуждаются в подобном документе в принципе, а в отношении соотечественников - граждан иностранных государств - следует учитывать, что международная практика документирования зарубежных соотечественников крайне ограничена, положительный опыт отсутствует.

Во избежание обвинений во вмешательстве во внутренние дела до начала документирования потребовалось бы подписание соглашений со странами проживания соотечественников, что в ряде случаев представляется нереализуемым. Кроме того, госдокументирование осложнило бы жизнь самих соотечественников, особенно, занятых на государственной службе. На документирование потребовались бы финансовые средства, многократно превышающие все нынешние ассигнования на работу с соотечественниками, а также существенные кадровые и логистические ресурсы в России и за рубежом. Лучше использовать выделяемые Россией средства на реальные дела.

### **Понятие «соотечественник за рубежом»**

При реализации существующего закона 1999 года Россия столкнулась с аморфностью и расплывчатостью положений, относящихся к самому понятию «соотечественник». Получалось, что в число людей, подпадающих под это понятие, можно автоматически отнести 150-200 миллионов человек. Это не только собственно соотечественники, но и титульное население государств постсоветского пространства, это не только жители Финляндии и Польши, как территорий, входивших ранее в Российское государство, но - в теории - и жители Аляски.

Парадоксально, но подавляющее большинство тех, кто сейчас законом относится к соотечественникам, никак себя к ним не причисляет.

Новая редакция более реалистична. Исходный посыл - самоидентификация: эмигрант или, скажем, русский, проживающий в ближнем зарубежье, от которого «родина уехала», должен сам ассоциировать себя в духовном, культурном, ментальном отношении с Россией, российской этнокультурной средой. Этнический элемент - с учетом многонациональное™ России - второстепенен, хотя соотечественник, как правило, связан с народами, исторически проживающими на территории России. Из этого правила могут быть, конечно, и исключения.

Иными словами, соотечественниками названы те, кто реально, в соответствии с общемировой практикой, являются таковыми. В этом смысле, если хотите, новая редакция более конкретна и максимально приближена к тем, кто ассоциирует себя с Россией и российской цивилизацией.

\*lc\*

Уже после Конгресса приняты некоторые решения, отвечающие на вопросы его участников. В марте 2010 г. внесены изменения в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» о возможности выдачи виз руководителями росзагранучреждений до 3 месяцев на основании письменного заявления соотечественника - российского гражданина о совместном въезде в Россию членов его семьи - иностранных граждан.

Законом также устанавливается, что гражданин Российской Федерации при подаче заявления о выдаче загранпаспорта может выбрать паспорт со сроком действия 5 лет или паспорт, содержащий электронный носитель информации, со сроком действия 10 лет.

Заинтересованными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос о предоставлении гражданства Российской Федерации детям (вне зависимости от места рождения), у которых один из родителей является гражданином Российской Федерации, а другой - гражданином иностранного государства, если об этом ходатайствует родитель - гражданин Российской Федерации.

## **Большое видится на расстоянии**

Московский конгресс стал важным шагом на пути дальнейшего развития партнерских отношений, основанных на одинаковом понимании единства Русского мира, на солидарности во имя процветания, на общих интересах и взаимном уважении.

Безусловно, съезд останется заметным событием в истории создания дружественной и устойчивой к ассимиляции зарубежной российской общины. Большое видится на расстоянии.

Линия на всемерную поддержку российских соотечественников, структурирование и консолидацию зарубежного Русского мира, сохранение российского этнокультурного пространства, укрепление партнерского взаимодействия России с соотечественниками сохранит свою приоритетную актуальность. Принятие ряда поправок в закон о политике России в отношении зарубежных соотечественников, создание правозащитного фонда, подключение к работе с соотечественниками новых российских регионов станет важным вкладом в придание новой динамики взаимодействию с соотечественниками, укреплению Большого Русского мира.

\* \* \*

Подводя итог, скажу, что если мы внимательно посмотрим, как различные государства взаимодействуют со своими соотечественниками за рубежом, то увидим, что государств, которые, как Россия, выделяют значительные ресурсы на взаимодействие с диаспорой, ее консолидацию, сохранение этнокультурного пространства, чьи госструктуры, заграничные учреждения постоянно работают с общиной, таких государств немного.

Для зарубежной российской общины на первый план выходят задачи сглаживания различий, поддержки процессов консолидации на основе определения общих интересов, закрепления позитивного подхода зарубежных соотечественников к своей исторической Родине, задействования ресурсов общины, местного бизнес-сообщества.

Наша цель - это дружественная, хорошо относящаяся к Российской Федерации, сохраняющая свою идентичность, проявляющая взаимную солидарность русскоязычная община.

## **ФОТОМАТЕРИАЛЫ**











ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ 0

Москва, 1 -2 декабря 2009 г.







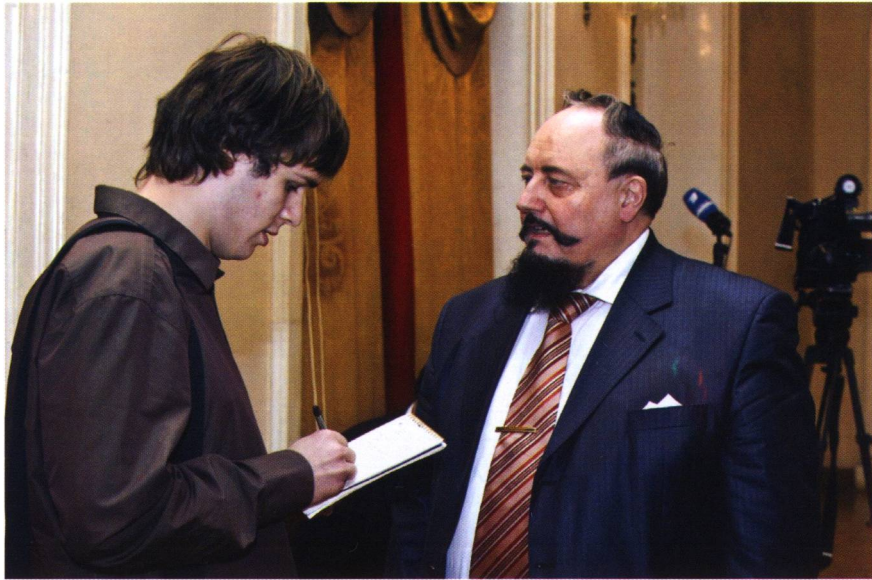














# ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ  
Москва, 1-2 декабря 2009 г.











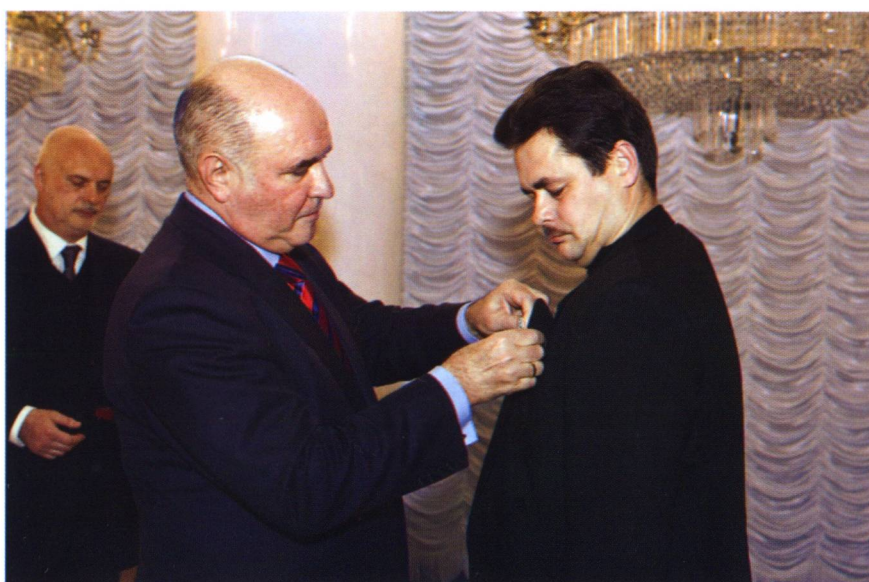


























ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ \$\$  
Москва, 1 -2 декабря 2009 г.









ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС СОТЕЧЕСТВЕННИКОВ Ф  
Москва, 1 -2 декабря 2009 г.











## Содержание

Выступление Президента России Д. А. Медведева.....	1
Приветственное послание Председателя Правительства России В.В. Путина.....	5
Выступление Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла.....	6
III Всемирный конгресс соотечественников. 01.12.2009 г.	
Колонный зал Дома Союзов. Открытие Конгресса. Пленарное заседание.....	10
III Всемирный конгресс соотечественников. 02.12.2009 г. Колонный зал Дома Союзов.	
Пленарное заседание. Церемония награждения и закрытие конгресса.....	62
Резолюция Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом.....	90
Обращение Всемирного конгресса соотечественников.....	93
Рекомендации тематических секций.....	94
Статья Министра иностранных дел России С.В.Лаврова «Созидательный потенциал Русского мира», «Российская газета», 30 ноября 2009 года.....	112
Статья статс-секретаря - заместителя Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина, опубликованная в ряде зарубежных СМИ к Всемирному конгрессу российских соотечественников.....	115
Статья статс-секретаря - заместителя Министра иностранных дел России Г.Б.Карасина «В соавторстве с соотечественниками - компетентно», «Российская газета», 9 апреля 2010 года.....	118
Статья директора Департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД России А.В. Чепурина «Некоторые идеи к предстоящему конгрессу», опубликованная в журнале «Шире круг», №5 (15), 2009 г.....	121
Брифинг в МИД России ответственного секретаря ПКДСР А.В. Чепурина, для иностранных и российских журналистов.....	123
Послесловие к конгрессу.....	135
Фотоматериалы.....	145
Содержание.....	167





Подписано в печать 19.08.2010

Заказ № 25. Печать офсетная. Объем 25 п.л.

Формат 60x90/8. Тираж 1000 экз.

Отпечатано: ООО “Оффicina”

152912, г. Рыбинск, Ярославская область, ул. Молодежная, д. 8

тел./факс: (4855) 25-46-81, 25-19-70

e-mail: officina-aaa@rambler.ru



